

宁晋县国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

2021 年 2 月

目 录

宁晋县国民经济和社会发展规划	1
第十四个五年规划和二〇三五年	1
远景目标纲要	1
前 言	6
第一章 发展基础	7
一、“十三五”时期经济社会发展取得重大成就	7
二、“十四五”时期面临的机遇和挑战	12
（一）从外部环境看	12
（二）从宁晋自身看	14
一、指导思想	17
二、发展原则	17
三、主要目标	19
第三章 推动供需协同发力，深度融入新发展格局	24
一、扩大有效投资创造需求	24
（一）优化产业领域投资	24
（二）加强“两新一重”领域投资	25
二、促进消费提质扩容	26
（一）提高城乡居民收入	26
（二）扩大优质供给	27
（三）创新消费业态	27
（四）优化消费环境	29
三、开拓多元化国际市场	29
四、支持实体经济发展	30
第四章 构建现代产业体系，打造高质量发展新支撑	32
一、以强链促进传统产业优化升级	32
（一）电线电缆业	32
（二）纺织服装业	34
（三）食品产业	35
（四）机械制造业	36
二、以补链促进战略性新兴产业快速发展	37
（一）光伏新能源产业	38
（二）盐化工产业	39
（三）生物制药产业	39
三、以延链推动现代服务业提升发展层次	41
（一）现代商贸物流	41
（二）文创旅游	42
第五章 坚持创新引领，培育经济增长新动能	44
一、培育壮大创新主体	44
（一）大力培育高新技术企业	44
（二）加快发展科技型中小企业	45

(三) 构建创新型企业集群.....	45
(四) 积极培养引进创新人才.....	46
二、推进创新平台建设.....	46
(一) 加强公共技术服务平台建设.....	46
(二) 加强科技创新平台建设.....	47
(三) 加强创新创业平台建设.....	47
三、加快推进产业创新.....	48
(一) 加强产业关键技术研发.....	48
(二) 加快推进现代服务业创新.....	48
(三) 推进农业科技创新.....	49
四、优化创新生态.....	49
(一) 完善创新体制机制.....	49
(二) 加强创新政策激励.....	50
第六章 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴.....	52
一、促进农村产业兴旺.....	52
(一) 强化粮食安全保障.....	52
(二) 加快农业结构调整.....	53
(三) 提升农业质量效益.....	54
(四) 推动农村一二三产业融合.....	55
二、实施乡村建设行动.....	56
(一) 推进农业生态修复.....	56
(二) 改善农村生产生活条件.....	57
(三) 建设新时代美丽乡村.....	59
三、增强农村发展活力.....	60
(一) 深化农村重点领域改革.....	60
(二) 多渠道增加农民收入.....	62
(三) 推动乡村人才振兴.....	62
(四) 巩固拓展脱贫攻坚成果.....	63
第七章 推进新型城镇化，促进城乡融合发展.....	66
一、优化城乡空间布局.....	66
二、推动城市扩容提质.....	67
(一) 拓展城市发展空间.....	67
(二) 提升城市承载能力.....	68
(三) 提高城市管理水平.....	69
三、加强城乡基础设施建设.....	69
(一) 加强交通物流设施建设.....	70
(二) 加强水利设施建设.....	71
(三) 加强能源体系建设.....	71
(四) 加强信息网络设施建设.....	72
四、推进城乡融合发展.....	73
(一) 推进农业转移人口市民化.....	73
(二) 推进城乡基本公共服务均等化.....	74

(三) 推进城乡基础设施建管一体化.....	75
第八章 坚持绿色发展，打造宁晋碧水蓝天.....	76
一、加强国土空间管控.....	76
(一) 高效利用生产空间.....	76
(二) 集约配置生活空间.....	77
(三) 保护提升生态空间.....	77
二、推进环境污染综合防治.....	78
(一) 狠抓大气污染治理.....	78
(二) 强化水源污染治理.....	79
(三) 深入土壤污染治理.....	79
三、推进生态建设和修复.....	80
(一) 加强国土绿化建设.....	80
(二) 推进生态修复.....	81
(三) 提高生态环境监控监管.....	82
四、推进生产生活方式绿色转型.....	83
(一) 推进生产方式绿色转型.....	83
(二) 推动生活方式绿色转型.....	84
第九章 推进改革开放，增强经济社会发展活力.....	86
一、进一步深化市场化改革.....	86
(一) 进一步深化“放管服”改革.....	86
(二) 激发各类市场主体活力.....	87
(三) 深化财税体制改革.....	89
(四) 深化投融资体制改革.....	90
二、扩大高水平开放合作.....	91
(一) 培育外贸发展新优势.....	91
(二) 推动金融服务创新开放.....	92
(三) 搭建协同开放科技服务平台.....	92
(四) 培育服务贸易优势品牌.....	94
第十章 改善和保障民生，更好满足群众需求.....	95
一、推动创业就业.....	95
(一) 稳定扩大就业.....	95
(二) 完善就业服务体系.....	96
(三) 加强职业技能培训.....	97
二、大力发展教育事业.....	97
(一) 大力发展学前教育.....	97
(二) 均衡优质发展义务教育.....	98
(三) 优质特色发展高中教育.....	98
(四) 融合发展职业教育.....	99
三、推进“健康宁晋”建设.....	101
(一) 实施健康中国·宁晋行动.....	101
(二) 深化医疗卫生体制改革.....	102
(三) 完善公共卫生服务体系.....	102

(四) 推动中医药传承发展.....	103
四、完善社会保障体系.....	105
(一) 完善城乡基本养老保险制度.....	106
(二) 健全城乡居民基本医疗保险制度.....	106
(三) 完善城乡居民最低生活保障制度.....	107
(四) 完善社会救助制度.....	107
(五) 加快养老服务体系.....	108
五、发展繁荣社会主义文化.....	109
(一) 践行社会主义核心价值观.....	109
(二) 加强公共文化服务体系建设.....	110
(三) 推进文化事业文化产业发展.....	111
六、统筹其他各项社会事业发展.....	112
(一) 加强妇女儿童保护.....	112
(二) 促进青年事业发展.....	113
(三) 落实民族和宗教政策.....	113
第十一章 加强社会治理，促进社会和谐稳定.....	115
一、推进“平安宁晋”发展.....	115
(一) 防范化解重大风险.....	115
(二) 推进防灾减灾能力建设.....	116
二、加强和创新社会治理.....	117
(一) 完善社会治安防控体系.....	117
(二) 完善社会矛盾调处体系.....	117
(三) 完善基层组织治理体系.....	118
(四) 建立健全乡村治理机制.....	118
三、加强社会信用体系建设.....	119
(一) 推进诚信政府建设.....	119
(二) 加快推进社会信用体系建设.....	119
(三) 建立健全新型监管机制.....	120
第十二章 加强党的领导，强化规划实施保障.....	121
一、加强党的全面领导.....	121
二、全面推进法治宁晋建设.....	122
三、推进社会主义政治建设.....	122
四、健全规划实施与评估调整机制.....	123

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我县深入实施京津冀协同发展、深化供给侧结构性改革、扩大内需、实现高质量发展的关键机遇期。科学编制和有效实施“十四五”规划，对于巩固全面建成小康社会成果，在新的起点上推动创新、协调、绿色、开放、共享，建设新时代“五个宁晋”具有重大战略意义。

本纲要依据《中共宁晋县县委关于制定宁晋县国民经济和社会发展的第十四个五年规划的建议》编制，旨在阐明全县经济社会发展战略意图，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是未来五年我县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同的行动纲领。规划期为 2021-2025 年。

第一章 发展基础

一、“十三五”时期经济社会发展取得重大成就

“十三五”时期是我县砥砺奋进的五年，面对复杂的经济形势，县委、县政府团结和带领全县人民，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，践行新发展理念，把握高质量发展要求，深化供给侧结构性改革，围绕“四三二一”工作思路，真抓实干、拼搏竞进，较好地完成了“十三五”各项目标。全县各项事业取得重大成就，经济社会保持持续健康发展，为“十四五”发展打下了坚实基础。先后荣获中国经济转型示范县、中国民营经济最具潜力县、中国商标发展百强县、中国特色产业百强县、中国休闲服装名城、中国电线电缆之乡、中国食品工业强县、中国民间文化艺术之乡、全国农村创新创业典型县、全国义务教育发展基本均衡县等荣誉。

——**综合实力稳步提升。**坚持把县域经济跨越发展作为奋斗目标，狠抓经济增长的质量和效益，“十三五”期间，全县生产总值年均增长 6.6%，地方一般预算收入年均增长 16.3%，规上工业增加值年均增长 9.5%。2020 年社会消费品零售总额完成 72.08 亿元；实际利用外资 7400 万美元。

——**产业结构持续优化。**坚持以优化提升产业结构为抓手，传统特色产业转型升级步伐加快，战略性新兴产业支撑作用明显增强，现代农业进一步壮大，服务业发展水平进一步提升。

一二三产业增加值占 GDP 的比重为 12.3:51.9:35.8，第三产业增加值占比进一步提高，服务业增加值年均增速达到 9.8%以上，战略性新兴产业增加值占规模以上工业的比重达到 20%以上。

——**城镇面貌明显改观。**坚持把城镇建设作为主攻方向，修编了县城“一城四区”的总体规划，北部新区建设扎实推进，形成“一带两轴五组团”系统规划方案。提升主干路品质，不断优化道路功能，形成了“外围成环、城区成网、九纵八横”的城市路网格局；完成了凤凰广场、童泰文化产业园、体育场、大剧院、民乐园、汪洋沟水系公园等多个重点城建工程；加快建设城市污水、排水、燃气和供热工程，城市承载能力得到综合提升；新建一批绿地游园、便民市场、停车场等公共设施；升级了数字城管，推进了“双违”拆迁。2020 底，城镇常住人口城镇化率达到 49%。

——**三大攻坚成效显著。**坚持推进防范化解重大风险，高标准推进扫黑除恶专项斗争，以“四访”大幅下降，建设平安和谐宁晋为目标，构建了县、乡、村三级一体的矛盾纠纷多元化解体系，建成个人品牌调解室 48 个，实现乡镇、街道调解室覆盖率 100%的目标。深入开展“三无三百”平安村居创建活动，严格按照“四全四清”要求，建台账、明分工、定时限，取得良好效果。实施了“雪亮工程”和综治信息库建设，提升了社会治理智能化水平。强力推进脱贫攻坚，聚焦解决“两不愁三

保障”突出问题，统筹落实产业、就业、教育、医疗、兜底保障等扶贫政策，实施精准防贫机制，动员社会力量，调动多方资源，倾全县之力开展扶贫脱贫工作，取得了显著成效。累计安排 9500 余万元用于产业扶贫项目引导发展“食用菌、粮食深加工、特色种植、特色养殖”四大类产业，有效增加了贫困户收入。我县贫困人口共 7911 人，于 2019 年全部脱贫，提前完成全县贫困人口脱贫目标。持续推进污染防治，严格落实省市大气治理“1+18”“1+1+19”政策体系，统筹降尘、控车、减排、增绿，空气质量综合指数、PM2.5 浓度比 2015 年分别下降 34.8%、36%，优良等级天数增加 91 天。

——**乡村振兴实现跨越。**坚持把“三农”作为重中之重，加快发展现代农业，深入推进农业供给侧结构性改革，实施“一乡一业、一村一品”特色农业，农业标准化生产覆盖率达到 80.94%，农产品加工转化率和农业产业化经营率均达到 60%以上。深入推进农村人居环境整治，全面清除历史积存垃圾，大力开展“厕所革命”，梯次推进生活污水治理，有效整治村容村貌，实现村街硬化、村庄绿化、主街巷亮化。90%左右的村庄生活垃圾得到治理，农村卫生厕所普及率达到 85%以上。完善乡村治理体系，健全以党组织为核心的基层组织体系，实施乡镇政府服务事项一窗式办理、部门信息系统一平台整合、社会服务管理大数据一口径汇集，不断提高乡村治理智能化水平，全

县建有综合服务站的村占比达到 90%。

——**改革创新成绩突出。**坚持把改革创新作为强大引擎，勇于破解瓶颈制约，发展活力竞相迸发。加快“放管服”改革，实现企业注册登记“五十二证合一”，企业注册审批时限由 5 个工作日压减至 1 个工作日；533 项“互联网+政务服务”政务服务事项中，网上办理率达到 100%；创建了独具宁晋特色的商会招商体制，招商效果明显。“四张清单”“新巨人成长战略”“监督教育领域宽松软”等做法在《中国改革报》刊发；“3+2+1”落实机制，被新华社等中央主流媒体宣传报道；39 项改革经验措施被国家、省表彰或发文推广。实施高新技术企业和科技型中小企业双倍增计划，推荐科技型中小企业 50 家，推荐申报高新技术企业 13 家，推荐“瞪羚”企业 18 家；加强创新平台建设，现有国家级众创空间 1 家、市级 2 家，国家级星创天地 1 家、省级 2 家，农业科技小巨人企业 7 家，规上工业企业研发机构数累计 60 家。

——**基础设施全面跃升。**坚持搞好基础设施建设，“十三五”期间，全县普通国省干线总里程达到 219.7 公里，包括 1 条高速、4 条国道、3 条省道；完成现有农村公路 1388 公里，其中乡道 314 公里，村道 1065 公里，专用公路 8.6 公里；形成了与生产生活相协调的综合交通发展格局。完成了北沙河综合治理、汪洋沟-滏宁渠综合治理、北围堤（洹河左堤）综合

治理、泇河治理四项水利重点工程。实施国家级电子商务进农村综合示范县项目，建立了县、乡、村三级物流配送机制，建成兴社农资配送中心，构建起覆盖全县的农资流通网络，实现城乡电商服务一体化发展。

——民生事业不断进步。坚持把改善民生作为施政方向，县财政用于民生支出占一般公共预算支出达80%以上。2020年城镇居民可支配收入完成32722元，年均增长8.5%，农村居民可支配收入18037元，年均增长9.5%。全县城镇新增就业岗位累计29243个，城镇登记失业率控制在4.5%以内，城乡居民医疗保险基本实现全覆盖，城乡低保、特困供养保障水平逐步提高。推进学校标准化建设，实施了4所城区学校和48个农村学校（幼儿园）建设项目，改善了办学条件，全县义务教育基本实现均衡发展。县医院启动“三甲”创建工作，宁晋县医院院士工作站获批，成为全市医疗机构中唯一一家获批院士工作站，完成中西医结合医院搬迁接诊，县四院综合业务楼实现竣工。建成全民健身中心、康乐老年公寓，建立退役军人“两站一中心”服务体系。完成100个农村文化活动和100个文体广场提升工作，在全市率先实现农村体育健身设施全覆盖。

同时，国防建设、民族宗教、妇女儿童青年、广播电视、邮政通信、人民防空、史志档案、残疾人、应急管理各项事业都取得了新成绩。

二、“十四五”时期面临的机遇和挑战

展望“十四五”，国际环境复杂多变，全球经济深度调整，竞争与合作相互交织，我国经济发展进入新常态，深化改革和扩大开放步入新阶段，我县发展既面临重大机遇，也面临前所未有的挑战。

（一）从外部环境看

从外部环境看，“十四五”时期面临“两个大局”，即世界百年未有之大变局、中华民族伟大复兴的战略全局，呈现“三个不同以往”。

一是国际环境不同以往，当今世界正经历百年未有之大变局。新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速变化，保护主义、单边主义上升，世界经济低迷，全球产业链供应链因非经济因素而面临冲击，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，世界进入动荡变革期。“十四五”时期，全球正处在不稳定、充满矛盾斗争的调整时期，呈现竞争优势重塑、经贸规则重建、力量格局重构的叠加态势，外部环境不确定因素增多，我国面临的国际形势将日趋严峻，我们将面对更多逆风逆水的外部环境，必须做好应对一系列新的风险挑战的准备。

二是国内环境不同以往，“十四五”时期是我国向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，国内发展环境也经历着深刻

变化，我国已进入高质量发展阶段，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人均国内生产总值达到1万美元，城镇化率超过60%，中等收入群体超过4亿人，人民对美好生活的要求不断提高。我国制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰厚，市场空间广阔，发展韧性强大，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

三是省、市发展阶段不同以往，“十四五”时期是河北省和邢台市建设的历史性窗口期和战略性机遇期。省市都正处在创新竞进、跨越赶超的重要节点，机遇利好叠加、风险挑战增多的关键时段，省委“3689”发展思路全面实施，京津冀协同发展、北京冬奥会筹备、雄安新区规划建设，给我县借势协同发展，承接产业转移带来了千载难逢的历史机遇，有利于发展势能转化为动能加速释放。中国共产党邢台市第九届委员会第八次全体会议提出邢台经济社会发展的总体思路“一个目标、三个定位、五个突破、十大专项行动”，进一步明确了今后三年及更长一个时期市委工作的主题、抓手和举措，全市广大干部群众思发展、盼发展、谋发展的热情和干劲已经形成，呈现

出你追我赶、百舸争流、拼搏竞进之势。

（二）从宁晋自身看

宁晋县处于京津冀协同发展区南部、雄安新区南部、环渤海合作发展区西南部、位于冀中南城市镇群重心、是省会经济圈东南发展轴重要节点，区位优势和政策红利将带来千载难逢的发展机遇，有利于我县北承京津产业转移、南吸中原要素集聚，将助力我县建设京津冀联动中原的区域重要节点。

一是重大国家战略的深入实施，将推动我县发展跑出新的“加速度”。习近平总书记亲自谋划推动的京津冀协同发展、雄安新区大规模建设，将成为引领区域发展的重要引擎，有利于我县承接北京非首都功能转移，与雄安新区配套关联发展，依托京津两大消费中心城市，加快推动现代服务业扩容提质，实现在承接中提升、在提升中创新、在服务中增效的有利格局，为我县打造冀中南地区新的支点注入了强劲动力。同时也存在现有产业科技含量低、竞争力弱，高新产业、高端功能接不住的风险。我们必须加快补齐发展短板，借势借力挖掘潜力推动全县经济社会发展向更高层次、更高质量迈进。

二是产业基础高级化、产业链现代化攻坚战加快推进，将成为我县改变现状、跨越赶超新的“推进器”。党中央关于“打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战”的部署，是我县“十四五”时期产业迈向中高端、向产业融合型经济转型、构建现

代产业体系的重大战略机遇。围绕打造“三区”发展定位，着力打造“两链四群六基地”的产业布局体系，一批重大项目到了集中发力、释放效益的时期。我县没有化解过剩产能的包袱，完全可以轻装上阵、顺势而为，实现产业的迭代升级。

三是新一轮科技革命和产业变革孕育突破，将形成我县新旧动能接续转换新的“动力源”。以区块链、5G、人工智能、物联网等为代表的新一轮科技革命和产业变革将在“十四五”陆续进入核心技术突破期或商业化时期，信息数据成为核心生产要素，推动价值链、创新链、产业链、供应链发生重构。我县战略性新兴产业发展迅猛，全县科技型中小企业 600 家，规上高新技术产业增加值占规上工业增加值比重为 15%，无人机智能装备、物联网终端电子产品落地，以创新驱动培育壮大新动能的态势正在显现，为电线电缆、纺织服装、绿色食品、专用机械装备、生物医药产业集群升级提供了“换道超车”的新机遇。

四是人民群众对美好生活的向往不断升级，将成为我县高质量发展需求侧新的“主引擎”。人民群众对教育、养老、医疗、文化等领域需求将向高层次、多样化发展，90 后、00 后成为消费主力军，释放出更大的潜能，个性化消费、服务型消费、体验式消费等新业态、新模式将打开更广阔的消费空间，同时多层次多样化、品质化品牌化的消费需求升级，将有力牵引

产业迭代升级。随着绿色发展背景下生产生活方式变革，人们对生态产品需求的变化，都蕴含着巨大发展潜力和市场机遇。同时受疫情的影响，对新零售等服务业、社会治理模式的转变、加强社会医疗保障和养老体系建设提出更高要求，赋予更多新的挑战。

同时，在发展过程中还必须解决以下问题：**疫情防控形势仍然严峻。**国外疫情持续蔓延，国内局部地区时有反弹，而且疫情可能长期存在，仍需毫不放松地抓好常态化疫情防控工作。**发展任务仍然艰巨。**目前主导产业还有很多处于产业链的低端，升级任务艰巨；跨境电商、楼宇经济等新兴产业尚处于起步阶段，仍需加快发展。**瓶颈制约仍然突出。**项目落地、企业发展依然面临着土地、资金、人才等方面的瓶颈制约，还需加大力度，及时有效解决。**生态治理仍需加强。**空气质量改善空间连年收窄，完成年度任务压力较大。**发展环境仍需优化。**“放管服”需要进一步深化改革，招商环境需要进一步优化。对此，我们必须保持清醒，深入研究分析，下大力气予以解决。

“十四五”时期，面对外部发展形势的深刻变化，宁晋县将进入充满挑战的战略机遇期，既面临前所未有的历史性机遇，也将迎来前所未有的复杂性挑战，我们必须立足自身优势，奋发作为，化解矛盾、补齐短板、创新竞进、跨越赶超，谱写新时代宁晋改革开放和现代化建设的新篇章。

第二章 总体要求

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，扎实推进京津冀协同发展，加快构建现代产业体系，加快推进新型城镇化建设，推动生态环境持续好转，提升城乡公共服务水平，推进国家治理体系和治理能力现代化，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，奋力谱写社会主义现代化新征程的宁晋华章。

二、发展原则

——**坚持党的全面领导。**坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持和完善党领导经济社会发展的体

制机制，确保政令畅通、执行有力、令行禁止，把党的领导落实到经济社会发展各领域各方面各环节。

——**坚持以人民为中心**。始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。坚定不移扭住发展第一要务，始终坚持以经济建设为中心，牢牢把握高质量发展根本要求，坚定不移创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念，集中力量解决各种不平衡不充分问题，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革扩大开放**。在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放，加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系，构建关键核心技术攻关体制和自由灵活的科技创新机制，打造市场化、法治化、国际化营商环境，继续扩大对外开放，深度融入“一带一路”，汇聚国内外优质资源，持续增强发展动力活力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

三、主要目标

根据党的十九大提出的到2035年我国基本实现社会主义现代化的战略目标安排，围绕打造新时代“五个宁晋”，到“十四五”末，国民经济生产总值年均增速6.5%左右，力争实现“两个高于、三个提升、五个增强”，增长速度、创新能力高于全市平均水平；产业实力、城镇化水平、居民收入显著提升；实力宁晋、活力宁晋、魅力宁晋、生态宁晋、幸福宁晋在全市位势明显增强。

——**综合经济实力明显增强。**经济保持平稳较快增长，发展质量效益明显提高，全县生产总值年均增速高于全省平均水平；财政收入占GDP比重明显提高，一般公共预算收入年均增长10%左右。固定资产投资年均增长7%左右；社会消费品零售总额达到122亿元，年均增长8%以上。综合经济实力和财政能力达到新高度，经济实力位于全省前列。

——**创新能力明显提高。**规模以上工业企业研发投入占主营业务收入的比例不断提升。到2025年末，建设一批高水平的技术创新平台，攻克一批制约产业优化升级的关键共性技术，转化一批重大创新成果，科技创新能力和产业科技含量稳步提高，经济增长的科技进步贡献率明显提升，创新驱动更加显著。

——**城乡面貌显著改观。**新型城镇化进程进一步加快，城镇化水平大幅提高，基本建立起符合区域特点的城镇体系，智慧城市试点建设取得阶段性成果，中心城区面积达到45平方公

里，全县城镇化率达到 60%。城镇建设上水平、出品位，新农村建设取得明显成效，城乡一体化发展步伐加快。

——**社会文明程度明显提高。**社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，全社会凝聚力进一步增强。

——**生态环境持续优化。**空气质量优良天数比率达到 70%，县域主要河流水质全部达到 V 类以上，森林覆盖率和城市绿化覆盖率分别达到 25%和 45%以上，单位生产总值能源消耗降低、单位生产总值二氧化碳排放量降低、主要污染物排放减少达到国家、省要求，基本形成绿色低碳循环的生产方式、节约环保健康的生活方式和符合主体功能定位的开发格局。

——**民生福祉达到新水平。**实现更加充分更高质量就业，居民收入保持较快增长，人民生活水平明显提高，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，居民人均可支配收入年均增长 7%左右，城镇登记失业率控制在 4.5%以内。

——**社会治理效能得到新提升。**社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层

治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

专栏 1：“十四五”期间经济社会发展主要指标					
类别	指标	2020 年 基数	2025 年 目标	年均增长 [累计]	指标 属性
经济 发展	1. 地区生产总值（GDP）增长率（%）	256	359	7%左右	预期性
	2. 全员劳动生产率（万元/人）	5.9	8	6.5%	预期性
	3. 常住人口城镇化率（%）	49	60	[11]	预期性
创新 驱动	4. 研发经费投入增长率（%）	1.7	2.4	[0.7]	预期性
	5. 每万人口拥有发明专利数（件）	1.81	2.81	[1]	预期性
	6. 高新技术产业增加值占 GDP 比例（%）	27	33.5 左右	[6.5]	预期性
民生 福祉	7. 居民人均可支配收入增长率（%）	—	—	7%左右	预期性
	8. 城镇登记失业率（%）	4.5 以内	4.5 以内	—	预期性
	9. 每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.6	2.88	[0.28]	预期性
	10. 居民基本养老保险覆盖率（%）	99.9%	98%以上	—	预期性
	11. 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	0.07	0.35	[0.28]	预期性
	12. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.8	11.5	[0.7]	预期性
绿色 转型	13. 单位 GDP 能源消耗降幅（%）	—	—	达市要求	约束性
	14. 单位 GDP 二氧化碳排放降幅（%）	—	—	达市要求	约束性
	15. 城市空气质量优良天数比例（%）	—	—	达市要求	约束性
	16. 城市细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度降幅（%）	—	—	达市要求	约束性
	17. 地下水压采量（万立方米）	8421	9033	[612]	约束性
	18. 达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例（%）	—	—	达市要求	约束性
	19. 森林覆盖率（%）	22.8	25.8	[3]	约束性
安全 保障	20. 粮食综合生产能力（亿斤）	17.8	18	[0.2]	预期性
	21. 能源综合生产能力（万吨标准煤）	0.896	4.3	[3.404]	预期性

注：1. 增速和比例目标标注为左右的可上下浮动 0.5 个百分点。

2. [] 中为累计数。

3. 居民人均可支配收入增长率目标值为名义增长率。

四、远景目标

党的十九届五中全会、省委九届十一次全会、市委九届九次全会，描绘了未来 15 年国家和全省、全市经济社会发展宏伟蓝图。根据党中央和省、市委全会精神，结合我县实际，展望 2035 年，宁晋将与祖国同步基本实现社会主义现代化。我县产业竞争力、创新能力大幅跃升，经济总量和城乡居民收入再迈上新台阶；新时代“五个宁晋”建设取得重大进展，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现社会治理体系和治理能力现代化，基本建成法治政府、法治社会，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治宁晋、平安宁晋建设达到更高水平；建成文化强县、教育强县、健康宁晋，国民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，美丽宁晋建设目标基本实现；基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距显著缩小，城乡居民收入显著提升，中等收入群体逐步扩大，人民生活水平不断提升；人民生活更加美好，人的全面发展、全县人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第三章 推动供需协同发力，深度融入新发展格局

贯彻落实新发展理念，牢牢把握稳中求进工作总基调，坚持稳增长和提质量统筹施策、优供给和扩需求双向发力，以高质量的“稳”支撑更长远、更可持续的“进”，促进经济行稳致远，深度融入“双循环”新发展格局。

一、扩大有效投资创造需求

（一）优化产业领域投资

充分发挥工业产业投资在提高企业竞争力、拉动经济增长、推进工业化进程等方面的关键作用，围绕重大项目落地投产，持续开展“项目建设年”行动，谋划储备一批高端高质项目，以投资结构优化带动产业转型升级和高质量发展。**重点投资“两链四群六基地”产业体系。**“两链”（光伏·新能源产业链、玉米·生物医药产业链）以“强链”“延链”“补链”项目为投资重点；“四群”（电线电缆、纺织服装、绿色食品、专用机械装备等四个特色产业集群）以转型升级和科技创新为投资重点；“六基地”：平原县全域旅游示范基地以构建“一心、一网、一带、四组团”全域旅游体系为投资重点；石邢衡金三角现代商贸物流基地以完善商贸物流体系为投资重点；县城城市服务业以“两新四高”为目标，生产和市场服务领域重点投资金融、物流、批发、电子商务、农业支撑和咨询等项目，个人消费服务领域重点投资住宿、餐饮、娱乐、文创、商品零售

等项目；华北新兴绿色盐化工基地以园区基础设施和循环经济为投资重点；陶瓷封装材料及组件研发生产基地以科技创新为投资重点；都市农业发展示范基地重点对九河现代农业示范园、农业科技园区和粮食深加工、畜牧业、蔬菜食用菌、梨果四大产业转型升级进行投资，加强对设施农业、生态农业、休闲农业、观光农业、科普体验基地等新型业态投资，促进农村一二三产业融合发展。

（二）加强“两新一重”领域投资

着力支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设，围绕重点产业链、龙头企业、重大投资项目，有序推进“两新一重”建设，形成大规模的投资需求。**加强新型基础设施建设**，瞄准互联网时代和数字经济的发展需求，谋划一批以5G网络建设为基础，以智慧城市建设为突破口，全面助力经济社会数字化、网络化、智能化转型的新基建项目。加快5G基础设施建设布局，推动5G站址布局规划和基站建设，推进通信基础与社会资源共建共享，实现全县核心城区和重要场所重点产业集聚区交通干线、旅游景点等重要功能区5G全覆盖。**加强新型城镇化建设**，围绕公共服务提标扩面、环境卫生提级扩能、市政设施提档升级、产业培育提质增效，谋划一批重点建设项目，推进医疗卫生、基础教育、公共服务设施更新改造、产业平台配套设施等建设，加快推进棚户区和城镇老旧小区改造，

提升城市品质和承载能力。**加强重大基础设施投资。**着眼全县建设布局，全面提高县域路网、供水、电力等基础设施整体水平，推动“四好农村路”和村内道路建设和改造。加强绿色产业投资，积极推动能源结构绿色转型，围绕绿色循环低碳发展，着眼资源高效利用，推进园区能源梯级利用、资源循环利用、环境基础设施共建共享等循环化改造项目建设；节能环保产业重点投资节能改造、污染治理、资源循环利用项目；着眼改善生态环境质量，实施大气、水、土壤污染治理和生态保护修复项目。

二、促进消费提质扩容

充分发挥消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，实施提高居民收入、扩大优质供给、创新消费业态、优化消费环境等“组合拳”扩大消费，让居民“能消费、愿消费、想消费、乐消费”。

（一）提高城乡居民收入

开展重点群体就业能力提升行动和企业员工、新就业形态劳动者职业技能提升行动，促进高校毕业生、农民工、退役军人等重点人群多渠道就业创业，提高劳动者适应技术变革的能力；拓宽财产性收入渠道。促进城乡居民以产权租赁、参股信托等方式参与创业，构建广大群众收入来源多元化、风险结构异质化、资产存量组合化的理财平台。通过改革税收调节制度、

优化财政支出结构，落实好个人所得税专项附加扣除政策，增强消费能力。

（二）扩大优质供给

引导企业逐步降低传统和低端领域的供给过剩产能，瞄准优质供给，深入研究新型消费需求，不断优化现有产品结构，提升产品和服务的核心竞争能力，推动制造业高端化、优质化发展，增加消费品市场多样化优质供给。放宽服务业领域准入限制，扩大对外开放，加大教育、育幼、养老、医疗、文化、旅游等服务业优质供给。聚焦城市经济，积极发展楼宇经济、总部经济及文化创意等产业，抓好城市中心商务区建设，打造现代城市核心商圈，建设提升一批特色美食、文化商业街区，推动城市“夜经济”“地摊经济”繁荣发展，以有效投资催生优质供给。

（三）创新消费业态

着力发展以“网络化、智能化、社会化、个性化、线上线下融合”等为特点的消费新业态新模式。**培育壮大各类消费新业态新模式。**着力发展电子商务，全面落实国家级电子商务进农村示范县项目，继续推进电商聚集区建设，构建县、乡、村三级物流体系。有序发展在线教育，推广大规模在线开放课程等网络学习模式，推动各类数字教育资源共建共享。积极发展互联网健康医疗服务，大力推进分时段预约诊疗、互联网诊疗、

电子处方流转、药品网络销售等服务。鼓励发展智慧旅游，提升旅游消费智能化、便利化水平。大力发展智能体育，培育在线健身等体育消费新业态。进一步支持依托互联网的外卖配送、网约车、即时递送、住宿共享等新业态发展。加快智慧广电生态体系建设，培育打造 5G 条件下更高技术格式、更新应用场景、更美视听体验的高新视频新业态，形成多元化的商业模式。创新无接触式消费模式，探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。**推动线上线下融合消费双向提速。**支持互联网平台企业向线下延伸拓展，加快传统线下业态数字化改造和转型升级，发展个性化定制、柔性化生产，推动线上线下消费高效融合、大中小企业协同联动、上下游全链条一体发展。引导实体企业更多开发数字化产品和服务，鼓励实体商业通过直播电子商务、社交营销开启“云逛街”等新模式。加快推广农产品“生鲜电子商务+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等服务新模式。组织开展形式多样的网络促销活动，促进品牌消费、品质消费。**规划建设新型消费网络节点。**规划建设城乡融合新型消费网络节点，积极发展“智慧街区”、“智慧商圈”。深化步行街改造提升工作，鼓励有条件的街区加快数字化改造，提供全方位数字生活新服务。优化百货商场、购物中心、便利店、农贸市场等城乡商业网点布局，引导行业适度集中。完善社区便民消费设施，加快规划建设便民生活服务圈、城市社。

（四）优化消费环境

加快新型消费基础设施和服务保障能力建设，持续完善交通、市场、物流、配送等消费基础设施，完善现代流通体系，大力推动智能化技术集成创新应用，健全流通标准和商品服务质量标准，健全售后服务体系，为消费者营造安全放心地消费环境。创新监管方式方法，加大消费领域违法违规惩戒力度。清理并取消各种限制消费政策，完善消费者权益保护体系，加强消费领域诚信体系和质量认证体系建设，加大消费者权益保护力度，强化线上线下消费者权益保护，构建规范的市场，营造放心地消费环境。加快社区便民商圈建设，优化城乡商业网点布局，支持电商和物流企业向农村乡镇延伸，繁荣农村消费市场。

三、开拓多元化国际市场

积极融入“一带一路”建设，鼓励企业“走出去”，努力开拓国外市场，引导有实力企业与国外企业加强国际交流合作。进一步优化出口商品结构，提高传统大宗出口商品质量、档次和附加值，增强企业的核心竞争力；重点扩大先进设备、关键零部件进口，支持列入国家和省重点鼓励进口目录的产品和技术，充分发挥进口对我县产业结构调整的重要作用。积极组织企业参加各类国内外专业展会，灵活运用区域优惠原产地政策、投保出口信用保险等手段，多渠道开拓多元化国际市场；

加速传统产业与跨境电子商务融合，鼓励开展跨境电商业务，培育壮大外贸发展新动能。**加快推进科技兴贸和品牌建设。**积极引导和鼓励出口企业加大科研投入，重点支持河北玉星生物工程股份有限公司、晶澳科技有限公司、河北宁纺集团有限公司等企业加强新产品研发、专利申报和有关国际认证等工作，大力扶持有条件和有实力的企业尽快建立研发中心和产品检测中心，不断提高自主创新能力，提高产品的档次和质量；加大品牌培育力度，积极支持、鼓励企业进行境内外商标注册、创建自主出口品牌，进一步扩大品牌产品出口。**积极引导和鼓励“走出去”。**组织企业参加各类投资贸易洽谈会，落实各项扶持政策，积极引导和鼓励外贸企业积极参与“一带一路”建设，不断扩大对外经贸“朋友圈”。实施“走出去”战略，通过政策支持、补贴、税收减免等措施，鼓励企业到境外投资。

四、支持实体经济发展

开展实体经济帮扶行动。聚焦重点产业龙头企业和受贸易摩擦影响的重要企业，开展“工业巡诊”和“一对一”包联帮扶，为企业提供精准有效服务。加强工业企业培育，完善规上工业企业建档立卡管理，滚动实施技改项目计划，实现规上工业企业技改全覆盖。建立区“小升规”工业企业培育库，打造一批小微企业创新创业基地，新增一批“专精特新”中小企业。加大扶持力度，充分利用上级出台的惠企政策，重点用于企业

技术改造、品牌创建、中小企业发展、贷款贴息等。建立常态化银企对接机制，持续扩大中小微企业贷款风险补偿资金、应急转贷资金、“政银保”合作模式等政策效应，着力帮助企业破解融资难题。广泛拓展融资渠道，推动一批市场前景好、综合效益高、核心竞争力强的中小企业在创业板、“新三板”、区域性股权交易市场等多层次资本市场挂牌（上市）融资，建立有利于推动企业上市的培育服务体系，做到“培育一批、储备一批、申报一批、上市一批”。

第四章 构建现代产业体系，打造高质量发展新支撑

坚持产业强县，突出制造业核心地位，着眼新旧动能转换和可持续迭代升级，“有中做优”推动传统产业转型升级、夯实经济增长基础，“无中生有”推动新动能培育壮大、打造发展新优势，大力提升产业基础能力和产业链现代化水平，着力构建战略布局合理、主导产业清晰、特色产业突出的现代产业体系。

一、以强链促进传统产业优化升级

着眼筑牢产业竞争根基，聚焦电线电缆、纺织服装、食品、装备制造 4 大传统优势产业，加大重要产品和关键核心技术攻关力度，发展先进适用技术，推动产业链供应链多元化。实施质量强县战略，扶持龙头企业做大做强，积极引进生产链企业，加快上下游配套企业集聚，推动产业链、技术链、创新链、价值链迈向中高端，不断拓展产业领域，推动产业链升级，着力培育一批超百亿的产业集群。

（一）电线电缆业

依托国家级特种电线电缆产品检验检测中心和河北省电线电缆研究院等科研机构，以“安全电缆”“智能电缆”“清洁电缆”为方向，以做精做细常规电缆、大力发展特种电缆为核心，推广应用高效、环保的基础材料，加快更新优质节能的工艺装备，开发高端产品，提升产业和产品发展质量。加强与国

家级特种电线电缆产品检验监测中心、河北省电线电缆研究院及国内外高等科研院校对接，积极推动与国内外大品牌、大企业战略合作，瞄准国家新基建特高压、智能电网全面建设机遇，引入高端项目，在保持矿用橡套电缆、中低压（35kV 及以下）电力电缆领先优势基础上，大力开发无卤低烟环保、防火、核电用、高温超导、远距离大容量超高压、高速铁路电缆、数字通信电缆等高质量、环保型电线电缆，配套研产特高压输变电保护产品、智能化电能质量综合治理装备和输变电设备状态智能监控装置，重点支持永进线缆等 500KV 超高压电缆生产和辐照电缆项目，加快研制和发展“大容量、高可靠、免维护”的高压、超高压电力电缆，满足电网长距离、大跨度输电线路建设需求。加快对电线电缆企业的现代化改造与提升，推进信息技术在企业研发、生产制造和经营管理等环节的融合渗透和集成应用，打造一批“数字线缆企业”。充分发挥“中国电线电缆之乡”、“河北省电线电缆示范产业集群”等区域品牌的影响力，大力培养航母型企业，筹建华北最大的电线电缆及材料设备综合性市场，形成专业化、规模化、集约化的产业带，打造中国电线电缆生产基地、贾家口镇全国电线电缆知名品牌示范区、小河庄电线电缆第一庄、鑫辉铜业高铁技术研发基地。到 2025 年，力争培育 10 家营业收入超 10 亿元企业；40 家营业收入超 3 亿元企业，营业收入达到 400 亿元。

（二）纺织服装业

加快棉纺织业结构升级，以低碳、品牌、高附加值、可持续化为方向，以延伸产业链条和品牌创建为重点，积极发展新型服装面料、高档品牌服装、精美童装、家用纺织品、产业用纺织品等中高端产品，延长棉纺织后续产业链，加大服装设计和生产，积极发展时尚化、个性化、品牌化、高附加值产品。加快发展中高档家纺产品，开发生产专用纱线原料、专用阔幅特种面料等家纺产品，加快复合型、差别化、功能化新型纤维在家纺领域的应用。支持发展缝纫线、拉链、纽扣、商标、吊牌、纸板、胶带、包装箱等服装原辅材料和包装料，缩短服装企业交货周期。以拓展应用新领域为重点，开发高性能医疗卫生用非织造布、防水卷材、新型耐高温过滤用纺织品、防护用特殊功能性纺织品、农业用功能性纺织品等高性能产业用纺织品。适应养老、运动休闲等消费升级需求，开发健康舒适、绿色安全、易护理等功能性纺织品。加快企业技术改造，着力应用新技术、新工艺、新设备、新材料和现代管理技术，提升产业整体装备水平。积极推进智能制造和绿色制造，不断增强宁晋纺织服装产业创新能力，推动宁晋纺织服装业从传统劳动密集型产业向科技产业、时尚产业、绿色产业的全产业链提升。到 2025 年，纺织服装业销售收入力争达到 200 亿元。

（三）食品产业

依托宁晋丰富的农产品资源和“河北省焙烤食品产业名镇”品牌优势，适应市场和消费升级需求，充分考虑发展基础和周边环境，积极培育壮大科技含量高、环境污染少、经济效益好的农业产业化龙头企业，推动烘焙类、膨化类、蜜饯类、果蔬类等休闲食品向规模化、优质化、营养化、方便化、保健化发展，努力打造全国“食品工业强县”。发展壮大乳业，依托乳业龙头企业河北完达山贝兰德，持续扩大液乳产能与品种，做大乳产品加工，扩大老酸奶等市场占有率，积极开发新品种、新口味产品，改进包装设计技术，满足不同消费者需求。积极引入奶粉、干酪、干酪素、乳清粉、乳清蛋白以及冰淇淋等干乳加工项目，带动乳业产业高质量发展。增值粮油深加工业，依托玉锋、喜和圣、龙飞翔等玉米、小麦深加工企业，大力发展玉米油及系列玉米深加工副产品和各类食品专用粉、全麦粉、营养强化粉、预配粉、小麦谷元粉和主食面制品等特色产品，进一步稳固面粉加工的市场优势，满足速冻食品、烘焙食品的消费增长。发展蔬果加工业，顺应饮品时尚消费和方便副食品消费需求，依托凤归巢、盛吉顺食品、核磨坊等农业产业化龙头企业，积极引进知名蔬果加工企业入驻，重点发展梨汁饮品、梨果白兰地、果蔬饮料、保健饮料、植物蛋白饮料、雪梨膏等系列饮品、食品，提升果蔬精深加工水平；推进新型非热加工、

新型杀菌、高效分离、清洁生产等技术集成应用力度，打造健康、绿色、时尚、高端蔬果加工业。振兴酿酒业，充分发挥“泥坑”“福盛泉”品牌效应，鼓励企业持续加大新产品研发和创新，采用现代生物工程技术，提高原料利用率，提升产品品质。引导食品企业应用“互联网+”，广泛建立网上销售平台，扩大销售渠道。不断延伸产业链和产品增值链，培育形成产品结构合理、附加值高、产业链长的新型绿色食品产业格局，建设全国休闲食品生产基地、冀中南重要绿色食品加工基地。到 2025 年，销售收入达到 300 亿元。

（四）机械制造业

以高端化、智能化、绿色化、服务化为主攻方向，壮大一批农机汽配专用机械装备龙头企业，孵化培育一批技术水平高、发展潜力大的“专、精、特、新”中小企业，引导产业链上下游企业协同发展。**现代农机装备。**适应农业现代化发展需要，大力发展设施农业和精细农业装备、大型高效联合收割机、新型高效农副产品深加工设备等高端农机装备及关键零部件，推进农业机械化进程。重点发展高效大马力拖拉机、专用自动化收获机械、高端植保机械、农副产品加工机械等中高端农用机械产品及关键核心装备零部件，带动农机零部件技术研发、售后服务上下游配套产业，逐步壮大提升农机制造产业。**汽车组装及零部件。**积极引进国内外知名汽车零部件制造商，重点发

展变速器、汽车电子、智能控制等关键零部件。积极引进具有国内先进水平的高档商务改装车、房车、新能源汽车、新型环卫车等专用车及高附加值产品项目。**智能制造装备。**适应纺织服装、光伏、电线电缆等重点制造产业智能化发展趋势，积极引进国内外科研机构与装备制造企业，大力发展专用智能装备，培育以数控产品、工业机器人、多轴联动加工中心等智能装备及关键零部件为主的专用装备制造，推动机器人自动化生产线、数字化车间、智能工厂建设。加强伺服电机、减速机构、轴承、光栅等主要功能部件及应用软件等关键技术引进和研发，发展机器人及核心零部件产业化项目。支持圣和农机、冀新农机、蝶飞阀门、东风锻压、凯成电工、强华水利等骨干企业产品提档升级，大力发展大口径阀门、液压件（泵）、汽车配件、水工机械、无人植保机等，推广先进“数控”新技术，将我县建设成为机械产品结构合理、专业化程度高、协作配套能力强的河北省现代化机械制造产业样板基地。到 2025 年，培育 5 家营业收入超 10 亿元企业，15 家营业收入 3-5 亿元企业，营业收入达到 200 亿元。

二、以补链促进战略性新兴产业快速发展

着眼产业结构高端化，聚焦光伏新能源、盐化工、生物医药 3 大战略性新兴产业，以技术驱动和应用带动为抓手，加快突破重点领域和关键环节，扩大产业规模，完善产业体系，构

筑高端高新产业生态。

（一）光伏新能源产业

以“全国光伏产业知名品牌创建示范区”的创建为契机，瞄准建设国家级光伏新能源研发和生产中心这一目标，以打造太阳能光伏产业链为主线，形成从拉晶到太阳能电站建设的完整产业体系。依托园区单晶硅的优势和澳大利亚新南威尔士太阳能研发中心的科技优势，纵向延长产业链条，积极发展太阳能电池制造产业。瞄准半导体级单晶硅材料在集成电路产业链中的广泛应用，加强技术引进和研发，大力开发集成电路级单晶硅系列产品，进一步做粗产业链条。加强产业横向延伸，有序推动单晶炉、石墨热系统、石英坩埚、切削液和光伏产品系列包装等辅助耗材提质扩能，增强产业竞争力。大力发展新能源装备产业。联合先进设备生产企业，加快提升国内光伏产业装备制造水平，逐步摆脱对国外设备制造商的依赖。积极寻求与邢台市国家级光伏高新技术产业基地合作，围绕太阳能光伏发电，着力建设太阳能光伏发电并网逆变器以及光伏发电系统的充电器、路灯、交通灯、警示灯和与之相配套的蓄电池、逆变器、充电控制器、输电测量、监控显示器等项目；围绕邢台市风机设备生产，配套建设风机零部件、发电机及相关产业项目。实施品牌战略，着力将企业与产品培育和打造成行业内国际品牌，打造国内外知名半导体材料基地和国家级太阳能新能

源基地。到 2025 年光伏产业实现总产值超百亿。

（二）盐化工产业

以当地优势岩盐资源为基础，以建设千亿元绿色生态化工园区、国家级循环经济示范园区为目标，以循环经济、生态工业理念为指导，打造以制盐和两碱为基础，以高端生物化工医药、化工新材料和高档日用化学品为重点的产业体系，实现优势资源的整合和转化，将盐化工园区打造成一个产业集约化、规模化、标准化、效益化的现代化化工基地。着力建设高端生物化学制药、高端化工新材料和高端日用化学品三条产业链，重点发展高技术、高附加值、低能耗、低污染的精细化工项目，发展涉及大健康产业医药、食品添加剂、新型环保农药及中间体、环氧树脂及聚氨酯系列新材料、新型消毒剂及洗涤剂等产品。按照循环经济发展要求，坚持先进化工业与现代服务业双轮驱动，适度发展基础化工项目，重点发展高技术、高附加值、低能耗、低污染的化工新材料、高端精细与专用化学品、农药/医药原药及制剂项目，加快推进产业集聚发展，大力提升产业核心竞争力，将宁晋盐化工园建设成为华北地区最大、国内领先的绿色盐化工生产基地。到 2025 年，盐化工产业主营业务收入达到 20 亿元。

（三）生物制药产业

以玉锋集团、健民淀粉等重点企业为依托，积极推进与华

北制药等大型医药集团的战略合作，加快技术创新步伐，推进产品梯次开发，重点发展氨基酸、新型酶制剂等产品，着力构建从玉米深加工到生物制药精深加工的产业链条，推动玉米生物产业向高端、高附加值方向发展。**做精健康食品强化剂。**充分发挥“河北省玉米深加工产业名区”的品牌效应，坚持规模化、集约化、效益化的发展方向，不断丰富人类食品添加剂种类，打造国内知名的健康功能性营养强化剂生产基地。**做强生物医药。**加快推进玉锋大健康产业园项目建设，着力引进一批国内外知名的生物制药企业、重大生物创新药物品种和生产加工项目，鼓励新药、仿制药研发投入，推动精品高端原料药生产再上新台阶。辐射发展高端兽药。以市场需求为导向，积极发展以玉米或玉米淀粉为原料，生产阿维菌素和延胡索酸泰妙菌素等产品。支持兽药企业加强科技 研发创新，不断丰富兽药品种。延伸发展生物材料。满足当代环境保护和资源节约的需要，重点发展市场前景良好的普鲁兰多糖、聚乳酸等产品。深入拓展生物包装材料的应用市场，加强科技研发和项目引进，积极引进一批胶囊、一次性餐具、食品包装材料的生产企业，有序发展一次性输液工具、免拆型手术缝合线、药物缓释包装剂、人造骨折内固定材料、组织修复材料、人造皮肤等技术附加值高产品。立足区域产业链配套，着眼于高分子材料在各领域的广泛应用，支持河北玉星生物工程股份有限公司建设 5，6 二甲

基苯并咪唑生产工艺研发项目、消泡剂生产工艺研发项目、葡萄糖酸钠项目、聚谷氨酸项目建设，打造京津冀高分子材料生产基地。

三、以延链推动现代服务业提升发展层次

（一）现代商贸物流

以国家级电子商务进农村综合示范县建设为契机，坚持市场化导向，围绕面向企业的生产性服务业、面向居民的生活性服务业和依托“互联网+”的新兴服务业三大领域，加快商贸物流基础设施和通道建设，调整优化商贸物流业结构和产业布局，创新商贸物流发展方式和经营业态，完善商贸物流服务体系，提高流通现代化水平和全社会物流效率，全面打造石邢衡金三角现代商贸物流基地。按照“城内大商圈、城中特色街、城郊大市场”的发展格局，加快推进家乐园商业综合体、滨湖酒店、宁商大厦、金融小镇、童泰电子商务产业园、韵达电商物流园等重大商贸项目建设。推进县城集贸市场退城进郊步伐，完善市场体系建设，扩大商贸物流产业发展规模。依托青银高速，加快石家庄-济南市的次级公路物流港和石家庄-邢台腹地的物流中转站，打造宁晋综合物流产业聚集区，重点推进盐化工园区物流中心、经济开发区物流中心、贾家口电线电缆物流中心等物流园区建设。加大商贸物流项目招商引资力度，立足宁晋毗邻青银高速等优势，强化政府引导，加快引进或扶持规模大、

有实力、辐射带动能力强的物流企业，特别是国内外高端物流服务运营商建立区域性分支机构或货物集散配载基地，带动和提升物流业发展层次和水平。

（二）文旅旅游

积极推动文化旅游业发展，深入挖掘宁晋历史文化内涵，发挥宁晋工业、农业、文化、生态等产业和资源优势，实施旅游+文化、旅游+现代农业、旅游+工业，推动全县旅游业高质量快速发展。推进宁晋城市游憩会客厅（县城、宁北街道）建设，重点建设宁晋旅游集散中心、石坊街、宁北生态新城、宁北生态旅游廊道、美食街区、购物街区等项目，发展全县旅游配套服务业，打造城市游憩地。加快文化旅游融合发展，依托河北省文化产业示范园区（393 艺术区）、河北省文化产业示范基地（古槐画廊、燕瘦工笔画有限公司），打响宁晋工笔画特色文化品牌，带动印刷、出版、工艺品、演艺等相关产业发展，提升宁晋文化影响力。推进泥坑酒文化旅游产业园 3A 级景区创建，完善游客服务中心、标识标牌等设施，加快仿古商业街、泥坑酒博物馆等项目建设，以酒文化体验、酒生产加工、酒研发中心、酒文化旅游、酒文化风情展示、酒文化主题广场、酒文化博物馆为载体，打造河北省南部乃至黄河以北地区最大的酒文化知识产权保护基地。推进小河庄生态园建设，打造集生态采摘、休闲观光、科普教育、农耕体验、景观花海、温泉康养、

工业观光、国学文化传播等为一体的 3A 级旅游景区。加快洹河滨水景观带建设，对洹河、滏阳新河进行彻底的环境治理，融入现代休闲元素，建设滨水休闲和亲水娱乐项目，打造河流湿地等集生态涵养与休闲娱乐于一体的滨水生态休闲旅游带。

专栏 2：产业竞争力提升重点项目

（一）河北盛龙新材料有限公司新型钢制管材生产项目：投资 2 亿元，年产卡压式钢制管材、管件 15 万吨。

（二）河北康欣跃达生物科技有限公司生物发酵 γ -氨基丁酸项目：投资 4.35 亿元，年产 γ -氨基丁酸（GABA）500 吨。

（三）邢台市威力达齿轮制造有限公司工程机械精密行星减速机项目：投资 2.6 亿元，年产 15000 台工程机械精密行星减速机。

（四）河北蕙芷园新材料科技有限公司 3,4-二甲基苯甲醛及成核剂项目：投资 1.5 亿元，年产 3,4 二甲基苯甲醛 300 吨、成核剂 300 吨。

（五）河北蓝天塑业有限公司 PVC 排水管材项目：投资 2.8 亿元，年产 4 万吨 PVC 排水管材。

（六）河北万方线缆集团有限公司额定电压 3KV 以下铝合金特种电缆项目：投资 1.8 亿元，年产额定电压 3KV 以下铝合金特种电缆 800 万米。

（七）晶澳太阳能有限公司高效晶硅电池智能工厂项目：投资 11.3 亿元，年产 3.6GW 高效太阳能电池。

（八）宁晋冀中齿轮制造有限公司农机配件项目：投资 3.9 亿元，年加工农机变速箱箱体 20 万个、农机齿轮轴 30 万个。

第五章 坚持创新引领，培育经济增长新动能

深入实施创新驱动发展战略，发挥科技创新在县域供给侧结构性改革中的支撑引领作用，以提升自主创新能力、加强科技供给为核心，整合优化创新创业资源，聚焦企业创新、产业创新、区域创新、协同创新，进一步激发创新创业活力、完善创新体制机制，构建多层次、多元化创新创业格局。

一、培育壮大创新主体

突出企业创新的主体地位，坚持数量与质量并重、培育与引进并举，引导各种创新资源向企业聚集，按照科技型中小企业、高新技术企业、科技小巨人企业成长路径，分类指导、精准服务，建立科技型企业梯度培育机制。

（一）大力培育高新技术企业

做大做强主导优势产业，大力研发、引进和应用先进技术，推进主导产业向高端发展。加快发展战略性新兴产业，重点围绕新能源、新材料、高端装备制造、生物医药等领域，提升产业和技术层次，培育和壮大创新型产业集群。实施高新技术企业后备培育工程，加强对各类科技创新政策的宣传和培训，促进高新技术企业所得税优惠、企业研发费用加计扣除、科技成果转化收益分配、科技人员创新创业等重大科技政策落实。加大科技招商力度，积极引进京津高新技术企业。建设高新技术企业后备培育库和高新技术企业培育服务机构，开展高新技术

企业认定帮扶活动。到 2025 年，全县高新技术企业达到 100 家以上。

（二）加快发展科技型中小企业

实施科技型中小企业成长计划，推动科技型中小企业数量和质量双提升，通过分类指导、梯次培育、差异扶持和精准帮扶，推动更多科技型中小企业成长为高新技术企业。加强对科技型中小企业的政策支持，通过科技创新券、政府购买服务等方式，为科技型中小企业提供技术研发、检验检测、管理指导、技能培训、市场拓展等服务。加强知识产权保护，积极落实财税、金融、市场等优惠政策，搭建中小企业小升规、规转股、股上市的成长阶梯，到 2025 年，全县科技型中小企业达到 800 家以上。

（三）构建创新型企业集群

实施创新企业引培工程，坚持外部引进和本土培育相结合，结合我县产业优势，遴选一批创新能力强、引领作用大的骨干高新技术企业，在重大技术攻关项目、科技创新平台建设、创新政策落实等方面集中资源重点支持，打造在全国有影响力的创新型领军企业。强化企业创新主体地位和主导作用，加快创新资源、创新政策、创新服务向企业集聚。支持中小微企业创新，完善创业孵化体系和中小企业创新服务体系，促进中小企业技术创新、管理创新和商业模式创新，建设一批中小企业创

业基地，培育一批以高新技术企业为骨干的中小创新型企业集群。加快培育新型创新主体，聚焦电子商务、云计算和人工智能等领域，加强创客空间、创业孵化器等建设，加大对初创型企业的支持扶持力度，催生更多创新主体。

（四）积极培养引进创新人才

实施科技人才队伍培育工程，更多培养青年科技后备力量，提升科技人才的数量和质量，创优科技人才环境，引进更多科技领军人才和高端智力。积极推广“星期天工程师”“假日工程师”“网络专家”等人才柔性引进模式，扩大人才供给渠道。加强与国内外特别是京津人才合作，为产业转型升级提供战略咨询、技术研发等服务。发挥职业教育优势壮大“工匠”人才队伍，加大在乡从业人员技术技能培训力度，培养本土化、专业化技术人才。加强农民技术技能培训，培养新型职业农民。

二、推进创新平台建设

加强科研平台、研发机构建设，激发创新创业活力，提升创新能力，着力构建多主体协同、多要素联动、产学研深度融合的创新体系。

（一）加强公共技术服务平台建设

以宁晋晶龙集团、玉峰集团等行业龙头企业为依托，联合省内外优势企业、科技型中小企业、高校、科研机构和科技服务机构，建设产业技术创新战略联盟，鼓励支持申报省级备案

联盟。推进专业技术研发、技术咨询、检验检测认证等科技服务机构发展，完善企业公共技术创新服务体系。

（二）加强科技创新平台建设

支持企业建设重点实验室、技术创新中心、工程研究中心、企业技术中心、产业技术研究院等科技创新平台，扶持一批优势明显的市级工程技术中心升级为省级科技创新平台，支持河北圣和农业机械有限公司、宁联电缆集团有限公司、邢台鑫晖特种线材有限公司等企业争创省级创新平台。支持河北省耕作机械技术创新中心、河北省耐火电缆技术创新中心、河北省晶硅光伏工程技术研究中心等争创国家级创新平台。组织开展规模以上企业研发机构达标行动，积极推动企业普遍建设研发机构，支持建立形式多样、机制灵活的新型研发机构。引导行业优势企业与高校、科研机构及高端人才合作建设院士工作站、博士后工作站和产学研合作基地。到 2025 年，力争建成院士工作站 3 家，国家级科技平台 4 家，省级创新平台达 20 家以上。

（三）加强创新创业平台建设

大力开展双创双服活动，实施孵化器、众创空间（星创天地）倍增行动，完善众创空间-孵化器-加速器-科技园区全链条科技企业孵化育成体系，加强科技企业孵化器、众创空间（星创天地）、“双创”示范基地、创业就业孵化基地等“双创”服务平台建设，吸引省内外高水平“双创”机构在宁晋设立分

支机构。大力吸引高校毕业生回乡就业创业。积极组织开展创业教育、创客培训和科技企业帮扶等活动。

三、加快推进产业创新

强化科技创新对产业转型升级的驱动作用，增加创新资源供给，激发创业创新活力，为产业发展注入新动力。

（一）加强产业关键技术研发

加强产业关键技术研发和应用，支持企业与高校、科研机构联合开展技术创新，研发和应用先进技术，围绕推动传统产业转型升级和战略性新兴产业培育，聚焦瓶颈制约，整合科技资源，支持企业与高校、科研机构联合开展技术创新，研发和应用先进技术，努力攻关一批急需突破的关键共性技术、着力开发一批全省领先的技术，在纺织服装、装备制造等领域打造一批在全省有引领示范效应的产业链科技成果。重塑产业竞争新优势。

（二）加快推进现代服务业创新

实施信息技术深化应用工程，通过推广应用新一代信息技术、人工智能技术，对传统服务业的管理、产品、业态和发展模式进行全方位改造提升，再造重组服务流程，深化细化服务业分工，调整优化服务业结构，优化资源要素配置，大力培育新兴服务业和高技术服务业，发展新业态、提供新产品、激发新需求。

（三）推进农业科技创新

积极组织实施农业科技攻关和推广计划，加强种质资源及育种技术创新，培育转化示范小麦、谷子等新品种，重点支持智慧农机、农产品精深加工、农业物联网、农产品电子商务、生物肥料、生物饲料等关键技术研发。加快农业科技园区建设，发挥园区引领带动作用，加大科技攻关，以新品种、新农艺、新装备等“三新”技术和模式创新为抓手，培养农业技术体系创新团队，打造一批科技企业研究中心、农业科技小巨人等创新平台。加快省级农业科技园区发展，推动省级农业科技园区创建国家农业科技园区。到 2025 年，全县打造农业科技创新平台 5 家以上，培育农业科技小巨人企业 6 家以上，农业科技进步贡献率达到 60%以上。

四、优化创新生态

加快推进技术、产业、金融、管理、商业模式创新跨界融合，着力构建产学研深度融合、大中小企业和各类主体融通的创新生态。

（一）完善创新体制机制

加快建立协同创新机制，围绕产业链部署创新链，围绕创新链完善资金链，营造开放协同高效的创新环境。结合创业型企业、成长型企业的发展需要，建立持续、稳定增长的财政科技投入机制，形成政府投入为引导，企业投入为主体，金融资

本、社会资本等广泛参与的多元化科技投入机制。发挥大企业创新引领作用，鼓励企业组建产业技术创新战略联盟，开展重大产业技术研发联合攻关，培育和带动产业链上下游企业创新发展。

（二）加强创新政策激励

培育倡导创新文化，健全鼓励创新、宽容失败、合理容错机制，在全社会树立正确的资源观，鲜明确立人才资源是第一资源的观念，大力弘扬科学家精神，营造尊重知识、尊重人才、尊重创新的浓厚氛围。严格落实人才引进政策，支持和保障优秀人才创新创业。强化知识产权保护和运用，加强科研诚信管理，建立健全科研诚信建设管理机制，完善科技计划诚信管理制度。加强对各类天使投资、创业投资的资金引导，鼓励企业参与创业投资基金、产业投资基金等市场化基金运作。加快培育科技金融服务中心，建立政府+银行+保险合作机制。支持科技型中小企业上市融资，健全支持新型创业服务平台普惠性政策体系。

专栏 3：科技创新重点工程

（一）高新技术企业培育工程。重点围绕新能源、新材料、高端装备制造、生物医药等领域，提升产业和技术层次，培育和壮大创新型产业集群。实施高新技术企业后备培育工程，到 2025 年，力争全县高新技术企业突破 100 家。

（二）科技型中小企业培育工程。实施科技型中小企业成长计划，推动科技型中小企业数量和质量双提升，通过分类指导、梯次培育、差异扶持和精准帮扶，推动更多科技型中小企业成长为高新技术企业。到 2025 年，全县科技型中小企业达到 800 家以上。

（三）创新平台提升工程。以行业龙头企业为依托，联合省内外优势企业、科技型中小企业、高校、科研机构 and 科技服务机构，建设产业技术创新战略联盟。支持企业建设重点实验室、技术创新中心、工程研究中心、企业技术中心、产业技术研究院等科技创新平台。引进 1 家重大战略性创新平台、5 家以上对区域产业发展具有引领作用的创新平台、4 家面向市场应用的创新平台。培育新型校企研发平台 2 家。

（四）创新人才聚集工程。实施科技人才队伍培育工程，提升科技人才的数量和质量，创优科技人才环境，引进更多科技领军人才和高端智力。

（五）创新生态优化工程。深化科技体制改革，完善政策体系，构建产学研深度融合、大中小企业和各类主体融通发展的综合创新生态。

（六）县域科技创新能力提升工程。全面落实《河北省县域科技创新跃升计划（2019-2025）年》，分类推进县域科技创新能力提升。到“十四五”末，县域科技创新体系基本完善，科技创新能力显著提升，争取进入全省第一方阵。

第六章 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化，提高农业质量效益和竞争力，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

一、促进农村产业兴旺

深化农业供给侧结构性改革，优化农产品生产布局，强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，加快建设农业现代化示范区，全面提升农业质量效益和竞争力。

（一）强化粮食安全保障

落实国家粮食安全战略，巩固和提高粮食生产能力，提升粮食产业效益。加快划定和建设 86 万亩小麦、80 万亩玉米生产功能区，加大高标准农田建设力度，优先在“两区”建设高标准农田，引导农业政策向“两区”倾斜，推进粮食作物高产创建和农业机械化进程，建成田间设施齐备、服务体系健全、仓储条件配套的国家优质商品粮生产基地。加大节水品种和加工专用品种推广力度，发展强筋小麦 40 万亩，发展青贮玉米 7 万亩，扩大苜蓿等优质饲草作物面积。到 2025 年，全县粮食作物播种面积稳定在 145 万亩以上。

加强耕地保护和建设。严守耕地红线，加强永久基本农田质量建设，到 2025 年，全县耕地保有量不低于 110.7355 万亩。实施耕地质量保护与提升行动，大力加强农田水利建设，实施大中型灌区节水改造、田间渠系配套等工程项目，推广先进适用节水灌溉技术，积极发展节水灌溉。深入实施“科技兴粮”工程，全面推广绿色高产高效模式。制定轮作休耕计划，降低耕地开发利用强度，有序推进重点区域、重点品种的轮作休耕，集成推广一批有利于改良土壤、培肥地力、种地养地、减少地下水开采相结合的生产技术模式。到 2025 年，高效节水灌溉面积达到 60 万亩以上，耕地质量提升 0.5 个等级（别）以上。

加强粮食安全体系建设。全面落实全省粮食好物资储备工作精神，强化政府粮食储备安全，进一步增强粮食宏观调控和粮食应急保障能力。在现有县级储备粮 3 万吨的基础上，力争到 2025 年我县县级储备规模达到 11 万吨以上，完成省市下达我县的地方储备增储任务。

（二）加快农业结构调整

进一步优化种植业布局，提升绿色优质农产品供给能力。在确保粮食安全的基础上，适度调减非功能区高耗水低效的农作物种植面积，积极发展专用型小麦和粮饲兼用型玉米的种植，以高端设施蔬菜、花卉苗木、休闲养生等特色高效产业为重点，着力打造服务城市、宜居生态、优质高效的京津“菜篮子”产

品供给区、农业先进生产要素聚集区和农业多功能开发先行区。加快发展高端设施蔬菜，扩大设施栽培和反季节栽培面积，引进新、优、特良种，优化品种。大力扶持无公害蔬菜基地、生态园区、示范园区的基础设施建设，重点建设集约化育苗、标准化栽培、病虫统防统治等设施，改善蔬菜基地的基础设施条件。依托北河庄省级现代农业园区，打造标准化农产品生产基地和特色农业精品基地。积极发展果蔬产业，以宁晋鸭梨、宁晋冬桃、宁晋甜瓜、宁晋羊肚菌等优质果蔬为重点，进一步提升果蔬品质和知名度，以满足特殊人群、特种行业的特别需要为目标，因地制宜开发林草、林花、林菜、林菌、林药、林禽等林下产业，打造一批高标准特色经济林示范基地。做优做强畜牧业，稳定猪鸡、发展牛羊、振兴奶业，壮大养殖企业群体规模，提升养殖水平。优化区域布局，推动养殖业向标准化规模养殖转型。大力推行“龙头企业+专业合作社+农户”集中共建联建标准化规模养殖场（小区）的模式，引导分散养殖逐步向集约化养殖小区转移。抓好良种繁育、疫病防控、质量安全监管等配套服务体系，加快推进标准化规模养殖和种养结合生态循环，构建“饲草饲料—种畜繁育—规模养殖—肉乳加工—废弃物资源化利用”的产业链。

（三）提升农业质量效益

大力发展科技农业，深化现代气象为农服务体系建设，以

小麦、果蔬产业为重点，加大科技攻关，以新品种、新农艺、新装备等“三新”技术和模式创新为抓手，培养农业技术体系创新团队，打造一批科技企业研究中心、农业科技小巨人等创新平台。积极发展品牌农业，积极引导经营主体开展“二品一标”农产品认证，支持宁晋县雨佳果树种植专业合作社、宁晋县盛吉顺食用菌种植专业合作社等进一步提升品牌效益，推进宁晋羊肚菌、宁晋雪梨、宁晋冬桃等申报地理标志商标。大力发展质量农业，提高农业标准化水平，巩固国家农产品质量安全县创建成果，结合农产品质量安全县创建，整体推进粮食、蔬菜等产业标准化生产，落实生产主体责任，农业产前、产中、产后各环节纳入标准化管理轨道，支持各类新型经营主体创建农业标准化示范区。到2025年，全县农业标准化生产覆盖达到75%。

（四）推动农村一二三产业融合

实施农产品加工业产值倍增计划，支持龙头企业提升加工能力和带动能力，支持建设一批“龙头企业+合作社+家庭农场”农业产业化联合体，建立产加销一体的全产业链企业集群。拓展农业多种功能，推进农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合，挖掘特优农产品的生态价值、休闲价值和文化价值，大力发展休闲农业、观光农业。发展新业态新载体，以农业生产为基础，以特色产品、休闲体验、文化传承为主题，

积极发展分享农场、共享农庄、创意农业。适应城市居民终端消费需求，以会员配送、门店直供、商超销售、配料加工等“中央厨房”建设为重点，鼓励发展农产品生产、保鲜及食品加工、直销配送或餐饮服务一体化经营，努力打造主食加工示范企业。推进“互联网+农业”行动，构建益农信息服务体系，促进农业生产管理更加精准高效，使小农户与大市场实现良好对接。加快推进农村电子商务融合发展，支持新型农业经营主体积极对接电商平台，开展宁晋绿色食品推介与网络促销活动。积极推动农产品上线，加快培育一批农产品电商平台企业和农村电商服务企业，推进供销社基层网点、村邮站、乡村农家店等改造为农村电商服务点，加快与快递企业、农村物流网络的共享衔接，打造工业品、消费品下乡和农产品、旅游纪念品进城双向流通渠道。到2025年，全县电子商务交易额达到50亿元，村级服务站点实现全覆盖。

二、实施乡村建设行动

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，以农村人居环境整治为突破，以农村基础设施建设为支撑，加快建设生态宜居、乡风文明的社会主义现代化新农村。

（一）推进农业生态修复

完善农田防护林体系，建设良性田园生态系统，合理布局速生丰产林和经济林，构建路网、渠系沿线高标准生态廊道，

大力推进村庄周边绿化，修复自然生态系统保持水土、涵养水源、净化水质、生物多样性等功能，逐步恢复田间生物群落和生态链。推进农业节水、节肥、节药，推广小麦节水品种和节水技术，实现节水小麦品种全覆盖，农田灌溉水有效利用系数达到 0.65 以上。着力推进化肥减量增效，实施肥料统测统配、统供统施，到 2025 年，主要农作物化肥利用率达到 42%以上。推进农业循环发展，实施秸秆和畜禽粪污资源化利用推进行动，推进秸秆肥料化、饲料化、燃料化、基料化和原料化利用，形成布局合理、多元利用的秸秆综合利用产业化格局。支持规模养殖场配套建设粪污处理设施，鼓励养殖密集区建设粪污集中处理中心，引导第三方粪污专业化治理，推进畜禽养殖废弃物资源化利用。加强农业污染防治，加快农膜技术装备的推广应用，建设农药包装废弃物回收站，探索基于市场机制的回收处理机制，解决农田“白色污染”。

（二）改善农村生产生活条件

持续开展农村生活垃圾专项治理。按照“户分类、村收集、乡转运、市集中处理”的垃圾处理模式，探索推行垃圾处理源头减量化、收集分类化、处理资源化方式，健全农村生活垃圾收转运体系，科学合理确定生活垃圾处理方式。推进农村生活污水治理。按照区位条件、村庄人口聚集度、污水产生量、经济发展水平等，因地制宜确定农村生活污水治理技术路线和治

理模式，推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖。持续推进厕所改造，坚持农村改厕与新型社区建设、污水治理等工作统筹考虑、一并推进。加强村民广场、乡村集市、中小学校、乡镇卫生院等人员密集活动场所卫生公厕建设。在具备条件的村庄，建设专业化农业农村废弃物集中处理中心，对畜禽养殖粪污、厕所粪污等废弃物一并处理及资源化利用。按《河北省美丽乡村建设标准》继续实施美丽乡村建设专项行动，完善基础设施公共服务配套。大力开展村街硬化，实施道路通村、道路入户工程，解决村内道路泥泞、村民出行不便等问题。推进村庄绿化、街巷亮化，实现主要道路和重要场所有路灯照明。

加强农村基础设施建设，加强农村饮水设施建设，实施规模化供水工程，建立健全村级饮水安全责任制。改善农村地区用电条件，提升供电可靠性，保障农村生产生活用电需求。有序开展农村散煤治理，全面推进“煤改电”“煤改气”发展清洁能源取暖。推进数字乡村建设。加快乡村信息基础设施建设，增强行政村光纤宽带、5G网络建设成效，发展农村地区宽带网络，提升乡村网络设施水平。发展农村数字经济，推进农业数字化转型，创新农村流通服务体系，推动农业生产智能化、经营网络化。推动农业装备智能化，推动信息化与农业装备、农机作业服务和农机管理融合应用，优化农业科技信息服务，加快数字信息技术综合应用。推动“互联网+党建”，推动党务、

村务、财务网上公开，畅通社情民意，提升乡村治理能力，推进乡村治理信息化建设，推动“互联网+政务服务”向乡村延伸覆盖，提高村级综合服务信息化水平。深化信息惠民服务，深入推动乡村教育信息化，发展“互联网+教育”，完善民生保障信息服务，推进社会救助系统应用，发展“互联网+医疗健康”，推进信息无障碍建设和法律服务信息化建设。

（三）建设新时代美丽乡村

根据村庄人口发展态势，科学确定县域村庄布局 and 规模，合理确定生活设施用地位置、规模和建设标准，完善服务设施配套，提升生活空间宜居水平。认真做好村庄建设规划和传统村落保护规划，明确村庄分类，科学有序建设。加强乡村风貌整体管控，保持村镇地域特色、文化特色和民俗特色，避免千村一面，防止乡村景观城市化。抓好美丽乡村巩固提升工作，着力建设一批既能体现乡愁、又融入产业发展和现代元素可持续发展的生态宜居“宁晋版”美丽乡村。强化新建农房规划管控，加强“空心村”服务管理和改造。积极开展田园建筑示范，推动建设一批富有乡村气息、与自然环境协调，美观大方、色彩适宜的田园建筑。开展“美丽庭院”创建行动，支持连片打造美丽乡村。推进美丽村庄建设和发展旅游相结合，积极培育打造一批美丽乡村精品示范点、示范片区和示范旅游线路。到2025年，所有具备条件的村全面完成道路硬化、村庄绿化、美

化亮化等建设任务，基本实现美丽乡村建设全覆盖。

三、增强农村发展活力

持续深化农村重点领域改革，加快培育新型农业经营主体，大力推进乡村人才振兴，千方百计提高农民收入。

（一）深化农村重点领域改革

完善农村基本经营制度。坚持农村土地集体所有，坚持家庭经营基础性地位，落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策。完善农村承包地“三权分置”制度，开展土地承包经营权确权登记颁证“回头看”，确保土地确权工作质量，实现承包土地信息联通共享，积极推动确权成果在“两区”划定、轮作休耕、土地流转、惠农政策落实等方面的应用。进一步贯彻落实中央和省、市农村土地承包经营权流转政策，鼓励采取转包、出租、互换、转让及入股等多种形式，引导规范土地经营权流转，发展适度规模经营，努力构建立体复合型现代农业经营体系，保障农户放心流转土地，经营主体放心经营土地。

创新集体建设用地和宅基地制度。扎实推进“房地一体”的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记颁证。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，重点结合发展乡村旅游业，适度放活宅基地和农民房屋使用权。在充分保

障农民宅基地用益物权的前提下，依托农村产权流转交易平台，探索农村集体经济组织以出租、合作等方式盘活利用空闲农房及宅基地，按照规划要求和用地标准，改造建设民宿民俗、休闲农业、乡村旅游等农业农村体验活动场所。严格实行土地用途管制，严禁违法违规买卖宅基地，严禁下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。

稳步推进集体产权制度改革。全面开展农村集体资产清产核资，建立集体资产资源登记管理制度，加强农村集体资产财务管理。有序推进集体经营性资产股份合作制改革，建立集体资产股权登记制度，完善农村集体资产股份权能，落实集体经济组织成员对集体资产的占有权和收益权，探索股份有偿退出及抵押、担保、继承等权能实现形式。积极推进集体资源性资产股份合作，加快农村各类产权确权登记颁证工作，扎实推进农户承包土地股份合作，引导农户把承包土地、林地、草地的经营权转化为股权，入股现代农业园区或农业产业化龙头企业、农民合作社等，获取保底收益和按股分红。建立健全农村集体经济组织，强化农村集体经济组织功能作用，多种途径发展壮大农村集体经济，把农村集体产权制度改革与脱贫攻坚、壮大集体经济、美丽乡村建设、保障农村和谐稳定等工作有机结合起来，激发乡村振兴动力。

（二）多渠道增加农民收入

鼓励农民创业就业，拓宽就业增收渠道，围绕食品加工、林果、蔬菜等特色产品种植和现代农业园区建设，加快发展休闲、观光、生态农业及农业生产性服务业，多渠道开发创业就业岗位。推广订单农业、“保底收益+按股分红”等产业带动模式，让农户分享产业链增值收益，增加农民经营性收入。盘活农村各类资产资源，引导承包地经营权有序流转，积极发展土地、农宅、资金、资产等多种形式股份合作，增加农民财产性收入。积极扶持农村电商等“互联网+”新产业新业态，扩展农村电商销售途径和产品种类，鼓励农村青年利用互联网自主创业，拓宽增收渠道。加大职业技能培训机构建设力度，鼓励职业培训学校开展“委托式”“订单式”培训，稳步推进农村劳动力转移就业。深入开展“星创天地”行动，整合创建一批农民工返乡创业园、创业示范基地。发挥劳动力资源优势，加强与京津及雄安新区劳务组织沟通合作，组织开展“春风行动”，健全“服务、培训、维权”三位一体的农村劳动力转移就业工作机制，采取有组织劳务输出、自发外出就业方式，促进农村富余劳动力实现转移。

（三）推动乡村人才振兴

实施新型职业农民培育工程，加快建立教育培训、认定管理和政策扶持“三位一体”的新型职业农民培育体系。推进现

代青年农场主、林场主培养计划和新型农业经营主体带头人轮训计划，优化农民从业者结构。积极引导农村青年、返乡农民工、农技推广人员、大中专毕业生和退役军人参加职业农民队伍，培养一批生产经营型、专业技能型、社会服务型的高素质新型职业农民。壮大乡村专业人才，依托京津和省内教育资源和农业科技创新平台，实施创新人才推进计划、农业科技杰出人才培养计划，完善农业科技人才激励机制，加快培养一批农业科技领军人才和创新团队，打造农业科技创新人才队伍。广泛聚集社会人才，建立完善乡村振兴的人才支持政策，引导支持企业家、农民工、大学生、专家学者、医生教师、技能人才、留学归国人员等，通过投资兴业、包村包项目、行医办学、捐资捐物、担任志愿者等方式，投入乡村建设。深入推进大学生“村官”计划、“三支一扶”人才支持计划，完善农村基层专业人员激励机制，对长期在城乡基层工作的乡村教师、卫生技术人员、科技人员、文化人员在职称晋升、业务培训、待遇政策等方面给予适当倾斜。

（四）巩固拓展脱贫攻坚成果

推进脱贫攻坚与乡村振兴相结合，全面筑牢防贫堤坝。推进精准脱贫大数据平台建设，健全贫困人口精准识别与动态调整机制，真正做到“精准识别、动态管理”，针对脱贫成果不稳定的建档立卡贫困户和农村籍非建档立卡低收入家庭，划定

预警监测线，对符合条件的纳入防贫监测范围，建立防贫台账，在一定时期内让其继续享受扶贫相关政策，避免出现边脱贫、边返贫现象；对新产生的贫困人口和返贫的人口，及时建立档案并进行帮扶。加大产业扶持力度，结合县农业产业优势，打造“新型经营主体+基地+贫困户”的发展模式，在大力发展特色产业的同时，优先带动已脱贫的建档立卡贫困户稳定增收。提升综合保障性扶贫水平，确保所有贫困家庭病有所医、学有所教、住有所居，基本生活有保障。统筹各类保障措施，建立以社会保险、社会救助、社会福利制度为主体，以社会帮扶、社工助力为辅助的综合保障体系，为完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力且无法依靠产业就业帮扶脱贫的贫困人口提供兜底保障。建立正向激励机制，将帮扶政策措施与贫困群众参与挂钩，培育提升贫困群众发展生产和务工经商的基本能力。探索建立促进群众稳定脱贫和防范返贫的长效机制，确保贫困群众稳定脱贫。

专栏 4 乡村振兴重大工程
<p>（一）高标准农田建设工程：合理划定和建设“两区”，充分考虑水资源承载能力和生态容量等因素，建设 30 万亩旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田。重点开展地块整治、机耕道路、农田林网、输配电设施和土壤改良等田间工程建设，大规模改造中低产田，增加耕地面积，提高耕地质量。</p> <p>（二）农业节水工程：发展低耗水作物种植、压减地下水开采、节水灌溉、推广滴灌、喷灌等节水技术。</p> <p>（三）农业绿色发展工程：推进农业面源污染治理、秸秆综合利用、农业绿色生产、农业废弃物资源化利用。到 2025 年，全县畜禽粪污综合利用率达到 90%</p>

以上，秸秆综合利用率稳定在 95%以上。

（四）品牌农业建设工程：引导经营主体开展“三品一标”农产品认证，以宁晋鸭梨、宁晋冬桃、宁晋甜瓜、宁晋羊肚菌等优质果蔬为重点，进一步提升果蔬品质和知名度，打造一批市场认可度高的农业品牌。到 2025 年，“二品一标”产品数量达到 20 个。

（五）农业产业融合发展工程：推进农业产业化经营，拓展农业多种功能，实施“农业+”工程，促进农村一二三产行业融合发展。到 2025 年，省级重点龙头企业达到 18 个，创建省级示范农业产业化联合体 7 个。

（六）现代农业示范园建设工程：争创 2 个省级现代化农业产业园，建成 1 个产业特色鲜明、要素高度聚集、设施装备先进、生产方式绿色、经济效益显著、辐射带动有力的现代农业精品园区。

（七）人居环境提升工程：持续开展农村生活垃圾治理、农村污水处理和厕所革命，进一步改善农村人居环境。

（八）美丽乡村建设工程：按《河北省美丽乡村建设标准》继续实施美丽乡村建设专项行动，完善基础设施公共服务配套。大力开展村街硬化，实施道路通村、道路入户工程。到 2025 年，所有具备条件的村全面完成道路硬化、村庄绿化、美化亮化等建设任务，基本实现美丽乡村建设全覆盖。

第七章 推进新型城镇化，促进城乡融合发展

坚持以人的城镇化为核心，以智能、绿色、创新为方向，扎实推进新型城镇化建设，优化空间布局，扩大城镇规模，完善城市功能，改善生态环境，促进经济发展方式及资源配置协调高效，构建城乡协调联动发展新格局。

一、优化城乡空间布局

围绕打造京津冀世界级城市群冀中南重要节点城市和区域次中心城市的目标，进一步优化城镇空间布局和城镇规模结构，以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，统筹生态、农业和城镇三大空间，推动形成规模适度、空间有序、用地节约集约的“一核引领、四副协同、三区联动”国土开发保护总体格局。

一核引领：一核即中心城区，包含凤凰镇、西城区、宁北街道办事处。加强中心城区服务功能，建设区域级大型公共设施，将中心城区打造成为县域的公共服务中心、研发创新中心、活力宜居中心、商贸物流中心、高端制造中心、文化中心。

四副协同：四副包括大陆村、贾家口、大曹庄、苏家庄。立足产业基础和交通条件，培育东部贾家口、大陆村、东北苏家庄、南部大曹庄管理区副中心。每个副中心辐射带动若干个乡镇发展，形成梯度辐射体系。

三区联动：包括中部核心发展区、北部工农融合发展区、南部

现代农业发展区。中部核心发展区，以县城为核心，强化与大陆村、贾家口的融合发展与分工协作。强化区域内的交通联系、产业协作、配套建设，按照城市的标准打造一体化发展区域。该区域是宁晋县经济发展最具活力的区域，也是将来参与区域合作与竞争的主要区域。北部工农融合发展区，涵盖苏家庄、四芝兰、纪昌庄在内的北部综合发展区，重点依托工业产业发展基础，向北对接晋州、辛集等区域，向南接受核心发展区辐射，重点发展先进制造业等产业；农业以特色高效农业、休闲农业、果蔬种植为重点发展方向，形成以工带农、工农互促的发展格局。南部现代农业发展区，包括大曹庄管理区、大曹庄乡、徐家河乡、北鱼、河渠、北河庄等乡镇。立足农业产业基础和交通条件，以农业产业化为核心，重点发展设施农业、高端畜牧业、食品加工，以特色农业小镇拉动旅游业发展，打造石邢衡近地旅游胜地，拉动耿庄桥、北河庄等乡镇的产业转型及农业产业化发展。

二、推动城市扩容提质

以建设宜居宜业的现代化城市为目标，优化城市空间结构，完善城市功能，增强城市综合承载能力，打造宁晋城市名片，提高中心城市竞争力、影响力和知名度。

（一）拓展城市发展空间

立足建设邢台副中心城市发展定位，进一步拉大城市发展

框架，拓展发展空间，提升城市人口等要素集聚能力，构建“北进、东联、西调、南优”城镇空间发展格局。城镇向北逐步拓展城市生活空间，形成北部现代都市区，远景跨青银高速与唐邱联动发展。城镇向东在东部产业区构建高新技术产业园区及物流园区，与大陆村、贾家口、盐化工产业相向发展。城镇的西部和南部发展主要是结合现状巩固转型，西部促进产业转型升级，南部优化城市生活空间。坚持以业兴城，促进产城教融合，提高县城聚集产业、吸纳人口能力。统筹新城建设和老城改造，稳步推进棚户区征收改造，打造具有历史记忆、地域特征、宜居宜业的美丽县城。到 2025 年末，全县常住人口城镇化率达到 60%以上。

（二）提升城市承载能力

强化规划引领，加强城市设计，突出宁晋地域文化，打造标志性建筑和特色空间，塑造独具魅力的城市风貌。**北部新区**坚持基础设施、旧村改造，产业引进一体推进，做好土地收储、村庄拆迁工作，率先推进“一规一湖两馆”建设，完成汪洋沟水生态治理绿化和规划馆、体育馆、滨河东路等重点工程，推动家乐园休闲体验商业综合体、石家庄理工学院科教新城等重大项目，打造生态宜居新城区。**老城区**按照提形象、补短板的思路，完成凤凰广场、汪洋沟五星级公园提升改造等工程。打通朝阳街、宁芝街等断头路，提升改造石坊路、凤凰路等道路，

新建一批便民市场、公厕等公共设施。抓好迎宾大道、城市地标、CBD、城市阳台、城市绿道等城市标配建设，加强城市地下空间资源开发利用的规划管理，统筹各类地下设施、管线布局，加大地下管线投资，推进地下综合管廊建设。健全和完善城镇公共设施配置标准，根据城镇功能和人口数量，统筹布局建设中小学、幼儿园、医院、养老、文化、体育、便民市场等公共服务设施。积极推进绿色城市建设，推行立体绿化，提升城市园林绿化水平。实施绿色建筑行动，新建建筑推广应用绿色新型建材、装配式建筑和钢结构建筑。

（三）提高城市管理水平

完善城市治理体系，提高城市治理能力，健全完善精简高效的城市管理工作机制。推进智慧城市建设，推动大数据、物联网、云计算等新一代信息技术与城市管理服务结合，加强城市基础数据和信息资源采集与管理，完善城市地理信息、社会治安、环境管理、灾害应急处置等智能化信息系统，提高文化教育、医疗卫生、社会保障等公共服务领域智慧化应用水平。加强城市安全管理，完善应急预案，加强应急避难场所和设施管理，构建全天候、系统性现代城市运行安全保障体系。

三、加强城乡基础设施建设

坚持扩大内需战略基点，按照统筹规划、合理布局、适当超前、运行高效、安全有序的原则，优化基础设施网络，推进

交通、水利、能源、信息等基础设施改造升级，不断提高城乡发展的支撑能力。

（一）加强交通物流设施建设

积极融入京津冀城市群建设，加强与石家庄、邢台、衡水等中心城市的便捷联系，构建客货分流合理、通达便捷、多层次、多功能的区域交通网络体系。加快国省干道升级改造，调整县域对外交通干线，对国道 G339 洺河大桥-邢石界（宁晋段）进行升级改造，新改建 G515 定州-浚县公路宁晋县小枣村-隆尧县尧东庄段（宁晋段）积极发展轨道交通线路，优化石邢邯、邢衡城际线位，规划城际站点，形成高速客运节点互通；提高高速公路覆盖率，规划建设宁平高速公路，对接石家庄和邢台市东部城镇；谋划临宁高速公路，对接临城、柏乡等重点县城，并加强与青银高速的互联互通。全面推进“四好农村路”建设，完善农村通行条件，推进农村公路品质提升。加强干线公路升级改造和农村公路路网建设，打造“内通外联”的县域公路网。加快城乡客运一体化建设，持续提升农村客运班线通达广度和深度，加快完善城乡客运网络，提高乡镇公交化运营率。推进农村物流网络建设，充分整合交通、商务、供销、邮政物流资源，利用现有的农村客货运网络资源，依托客货运场站、农家店、邮政服务点等货源集散地，建设乡镇综合服务站，组织开展区、乡镇、村物流业务，推动形成区、乡镇、村三级农村物

流网络。推进农村物流与电子商务融合发展，鼓励农村物流企业与电子商务平台、商贸流通、农资经营等企业信息互联互通。

（二）加强水利设施建设

充分发挥水利对经济社会发展的支撑作用，积极推进重大水利工程建设，大力推进“五小水利”工程，完善防洪、抗旱、应急水源工程体系。进一步实施汪洋沟-湓宁渠、北围堤、泇河综合治理工程，提高生态保护力度和防洪防汛能力。积极开展农田水利建设，实施大中型灌区节水改造、田间渠系配套等工程项目，推广先进适用节水灌溉技术，逐步实现输水系统的管网化、智能化，有序新建一批节水型、生态型灌区，提高农田抗御旱涝灾害能力。实施农村饮水安全巩固提升工程，推进城乡供水一体化建设，完善县域环状供水管网布局，进一步提高农村自来水普及率、水质达标率、集中供水率、供水保证率，逐步构建“从源头到龙头”的农村安全饮水保障体系。加强防汛抗旱能力建设，建设从水源到田间工程体系，通过工程措施和非工程措施引蓄地表水，采取渠系清淤、渠系连通、节水灌溉等工程措施，使用外调水替代地下淡水进行灌溉，减少地下淡水的开采量，提高水资源利用效率，使境内水资源得到合理开发利用。

（三）加强能源体系建设

进一步优化能源结构，加快发展新能源和可再生能源，严

格控制新增煤炭消费，大力发展绿色低碳能源，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系。完善城镇燃气管网，加快实施燃气入户工程，支持发展燃气分布式能源、燃气壁挂炉等。积极推动我县盐穴地下储气库项目建设，扩大储气规模。加快发展热电联产、集中供热和余热利用，推进煤改气、煤改电和型煤替代。加快实施洁净型煤、生物质成型燃料、地热等清洁能源替代，推广新型高效燃烧炉具，实施农村清洁能源开发利用工程。大力发展新能源，推进宁晋县 30 万千瓦光伏复合项目建设。加快农网升级改造，推进四芝兰镇 500kV、东汪镇 220kV 变电站以及大陆村站、郝庄站、耿庄桥站和大健康产业园站 110kV 变电站项目建设，完成剩余 243 个行政村电网改造。规划实施智能电网综合示范工程、智能变电站试点工程、分布式光伏发电接入及微网运行控制试点工程等，提升电网安全运行和智能化水平。

（四）加强信息网络设施建设

推进信息网络升级，加快新一代互联网协议 IPv6 规模部署，持续提升 IPv6 活跃用户和网络流量规模，加强 5G 基站规划建设，推动公安、市政、交通运输、农业农村等部门各类塔（杆）资源与铁塔公司通信基站塔（杆）资源双向共享和相互开放，按照先城区再农村的步骤，分梯次逐步实现 5G 网络建设向县乡村延伸。大力发展物联网，加快物联网终端部署，围绕城市管

理、民生服务、公共安全、医疗卫生、农业生产等领域，利用窄带物联网等技术，积极部署智能化传感器，建设物联网公共服务平台，推动“万物互联”发展。推动智慧广电网建设，加快中心城区及重点区域有线数字电视整体转换及城区有线电视网络双向改造，建立面向 5G 的移动交互广播电视传播网络，实现广电网络超高清、云化、IP 化、智能化发展。

专栏 5 城乡基础设施建设重点工程

（一）交通物流设施。国道 G339 洹河大桥至邢石界改建工程、G515 定州—浚县公路宁晋县小枣村—隆尧县尧东庄段（宁晋段）新改建工程，研究 234 易县—官厅（易官线）新改建工程、S247 阜平—耿庄桥线工程、北新区二级客运站建设工程、宁平高速（原名宁常高速）延伸接入工程，石邢邯城际铁路。

（二）水利设施建设。宁晋县汪洋沟—滏宁渠上游综合治理工程。河道疏浚整理 14.01km，2021 年 10 月开工，总投资 6500 万元。宁晋县小漳河综合治理工程，长 10.23km 河道综合治理，2023 年 10 月开工，总投资 4500 万元。午河综合治理工程，宁晋县境内长 4.3km 河道综合治理，2024 年 10 月开工，总投资 3000 万元。

四、推进城乡融合发展

加快建立城乡融合发展的体制机制和政策体系，优化农村发展外部环境，破除阻碍发展的制度障碍，加快资本、技术、人才等各类要素向乡村流动，推动城乡要素均衡高效配置和平等交换，加速形成城乡互惠一体发展的新格局。

（一）推进农业转移人口市民化

全面放开城镇落户限制，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口落户城镇。清理限制户口迁移的“门槛”和

障碍，着力解决农村学生升学参军进入城镇人口、在城镇就业居住五年以上和举家迁徙的农业转移人口、新生代农民工等重点群体落户问题。全面实行居住证制度，将居住证制度覆盖全部未落户城镇常住人口，推进相关领域配套改革，为居住证持有人提供便利化基本公共服务。保障农民工随迁子女以迁入地公办学校为主接受义务教育，以普惠性幼儿园为主接受学前教育。采取多种方式保障农业转移人口基本住房需求，将进城落户农民完全纳入城镇住房保障体系，推动居住证持有人享有与当地户籍人口同等的住房保障权利。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立进城落户农民依法自愿有偿转让上述权益的机制。加快户籍变动与农村“三权”脱钩，不得以退出“三权”作为农民进城落户的条件，促使有条件的农业转移人口放心落户城镇。

（二）推进城乡基本公共服务均等化

促进城乡教育资源均衡配置，推行城乡义务教育学校标准化建设，推动教育基础设施向农村延伸，加快推进中小学幼儿园建设，优化城乡师资配置，实现优质教育资源在城乡间共享，让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。推进医疗一体化，进一步完善农村医疗服务体系，改善乡镇卫生院和村卫生室条件，加快基层医疗机构标准化建设，满足农村群众的就近医疗需求。完善城乡统一的社会保险制度，构建多层次的农村养老

服务体系，统筹城乡社会救助体系，加大农村社会救助投入。统筹城乡公共文化设施建设，加强基层综合性文化服务中心建设，提升乡镇综合文化站服务效能。统筹城乡社会管理，完善镇村管理体制，积极推进农村社区建设，增强农村社区自我管理和自我服务能力。

（三）推进城乡基础设施建管一体化

统筹城乡基础设施规划，推进城乡基础设施共建共享。推进气化一体化，全力做好安全巡查、气源保障等工作，严格落实人员、制度等安全保障措施，确保安全用气、科学用气、节约用气。推进公共交通一体化，畅通城乡交通运输连接，整合城乡客运线路资源，全面提升农村路网规模和质量，重点提升改造“窄路基路面”，逐步打通路网中的“断头路”“瓶颈路”，构建便捷、高效的公共交通一体化网络。推进供排水一体化，搞好供排水管网规划设计，推进市政管网改造和县城周边村的供水管网建设，研究出台农村饮水补贴政策，逐步推进乡镇集中供水。推进绿化一体化，重点抓好廊道绿化，以线连片，继续开展生态林带、郊野公园、村庄游园建设。推进环卫一体化，加快乡镇垃圾转运站建设，加大对保洁公司的监管力度，确保清运机制有效运转、保洁效果长效保持。

第八章 坚持绿色发展，打造宁晋碧水蓝天

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，着力落实国家和省关于碳达峰、碳中和的重大决策，坚定不移地走绿色低碳循环发展之路，构筑生态安全格局，推进环境污染综合治理，推进生态建设和修复，推进生产生活方式转型，促进产业结构绿色化转型，全面提升生态环境质量，打造碧水蓝天的宁晋、人与自然和谐共生的宁晋、永续发展的宁晋。

一、加强国土空间管控

把国土空间结构优化调整作为转变经济发展方式的重要内容，加强国土空间导向和城乡发展空间管制，优化国土空间开发格局，实施国土空间综合整治，满足生产、生活、生态“三生”空间需求的供给与平衡，推动形成规模适度、空间有序、用地节约集约的国土开发保护总格局。

（一）高效利用生产空间

顺应产业发展趋势，按照“北扩、东进、西优、南控”的发展格局，优化提升西部固有产业片区，建设培育北部新增产业极地；加快产业空间整合，坚持关小促大、保优压劣，按照“一区六园”格局，把全县优质资源、优势产业、骨干企业整合并入开发区，推动产业空间布局精准落实。壮大新兴产业发展，以主城区东部产业区和盐化工产业园为主要空间载体，主动承接京津冀地区生物医药、盐化工产业的转移，强化园区土

地利用效率，促进新兴产业的规模化、集群化发展；鼓励既有产业园区存量更新，立足功能分区摆项目，对新能源产业、制药基地、传统产业、现代服务业等工业空间，分区分类指导工业用地利用政策，持续放大产业集聚效应。

（二）集约配置生活空间

优化城乡空间布局结构，加强中心城区建设，提升主城区服务功能，重点建设具有区域影响力的大型公共设施，促进基础配套均等；按照县域新型小城镇体系，加强中心镇建设，着力打造“城市一片区一社区”三级公共服务设施体系，提升小城镇发展内涵。统筹居住和就业，促进职住均衡，推动城市规划由扩张性规划逐步向限定城市边界、优化城市空间结构转变。

（三）保护提升生态空间

融入邢台市生态网络，保护提升宁晋“一区两带多廊”生态空间。“一区”是指位于平乡西北的大陆泽生态屏障区，主要为大陆泽蓄滞洪区，以重塑历史水文脉络，恢复大陆泽湿地环境为主要目标。重点恢复湿地生态环境、发展特色湿地农业、建设防洪安全区、严格落实生态红线及河道蓝线管控要求。“两带”指县域南部依托洺河等主要河流建设的滨河观光生态带和北部以干渠为主的农业灌溉生态带。“两带”以建设南北生态带，打造滨水美丽风光为主要目标。重点对洺河、沙河、北沙河、滏阳新河、干渠等主要河道进行整治与生态修复，重塑弯

曲河道，修复浅滩和深塘，打造生态型护岸、生态驳岸，恢复自然岸线和滨水植被群落。“多廊”主要由次级河道、沟渠构成的水网和沿各级道路的绿化林网构成，是宁晋生态空间的重要基底。生态廊道建设以构建蓝绿交织网络，加强生态网络稳定为目标，对重要河道、灌渠、沿路绿化带等实施整治和生态修复，提升生态廊道的连通度和稳定性。

二、推进环境污染综合防治

坚定不移走“生态优先、绿色发展”之路，统筹推进以大气、水、土壤为重点的污染综合治理，突出依法、科学、精准治污，实现经济社会发展和生态环境保护的协同推进。

（一）狠抓大气污染治理

以全面推进与重点突破相配合，扎实开展城区精细化管理、企业监管、车油路管控、扬尘治理、散煤治理、重污染天气应对“六大攻坚”，加快中心城区重污染企业搬迁改造步伐，深入推进燃煤替代，深化企业排污治理；加强工业企业大气污染防治，强化高污染燃料管控，精准控制污染排放源头和过程，严格落实施工工地“七个100%”要求，完善涉气企业、施工工地联网监控平台建设，推动“散乱污”企业动态清零；以总量减排与质量改善相同步，加强机动车监管，严格柴油货车和非道路移动机械使用管理，常态化开展秸秆禁烧、VOCs治理、餐饮油烟治理，全面管控面源污染。以治污行动与制度建设相完

善，构建重污染天气预警和应急处理机制，推进预警早启动、污染物早减排，提高预警时效性和及时性，减少重污染天气发生次数，实现重污染“削峰降速”。2025 年，规划范围内达到大气环境质量二级标准要求，环境空气质量良好以上天数明显改善。

（二）强化水源污染治理

以源头截污为根本，点源、面源相结合，建管养并重，强化源头防控和末端治理。持续把河道排污作为一项长期性工作来抓，狠抓涉水企业监管整治，全部取缔非法设置的排污口，严防非法排污口反弹。实施污水集中处理和污水资源化工程，提标改造 4 座污水处理厂，加大污水管网改造力度，全面提升污水处理水平。完善建设高标准城市雨污水收集、排放、处理系统，建设污水处理回用工程，建设再生水管道系统实现雨、污水资源化。加强面源污染控制，实行“厕所革命”整村推进，抓好 148 个村庄的生活污水管控，减轻雨污水和农村面源对水环境的污染。2025 年，全县基本消除黑臭水体和劣 V 类水质水体，重点水功能区水质达标率显著提升，地表水质基本达到水环境功能区划要求，城市污水处理率达到 100%，工业废水达标排放率达到 100%，集中式饮用水源水质达标率 100%。

（三）深入土壤污染治理

以改善土壤环境质量为核心，以保障农产品质量和人居环境

境安全为出发点，推进土壤污染预防与修复。实施建设用地准入管理，开展土壤环境质量调查，加强建设资源整合、权责明确的土壤环境管理体系。完成自备井关停任务，规范地热资源开采。建立土壤污染风险管控和修复名录，推进垃圾焚烧发电项目。加大环境违法违规处罚力度，解决治污设施不正常运行、工地扬尘等易发多发问题。积极探索土壤环境信息化管理模式，建立土壤环境基础数据库，划定农用地土壤环境质量类别，因地制宜采取管理措施。2025 年，工业固体废物综合利用率稳定在 95%以上，生活垃圾无害化处理率 100%。

三、推进生态建设和修复

统筹水林田湖草一体化保护和修复，推进生物多样性保护，努力扩大生态空间和生态容量，满足人民日益增长的优美生态空间需要，建设人与自然和谐共生的美丽宁晋。

（一）加强国土绿化建设

开展生态廊道、防护林带和生态公益林建设，实施城市片林通廊建设工程，持续增加森林数量，精准提升森林质量，构建由城区外围大型郊野生态公园、湿地公园，城区内部大型综合公园及社区公园组成的宜人便民公园体系，实现森林入城、湿地入城。十四五末期，中心城区绿化覆盖率达到 45%，绿地率达到 38%，森林覆盖率达到 25%以上，森林质量精准提升 3 万亩，湿地总面积达到 0.37 平方千米，人均公园绿地面积达到 11 平

方米。以路渠绿化、农田林网、生态片林和郊野森林公园建设、经济林绿化、村庄绿化等为重点，拓展绿化空间，科学布局绿化工程，2025 年，完成人工造林面积 10 万亩，乡级以上道路绿化率、河渠堤岸绿化率达到 85%以上，农田林网控制率达到 85%以上。以街道绿化、庭院绿化、进村道路绿化、坑塘隙地绿化和环村林带建设为重点，推进村庄绿化，基本实现“村内有绿地、院内有花果、路渠有绿荫、四旁有树木”的村庄绿化格局，努力打造村在林中、人在绿中、三季有花、四季有景、生态良好的新农村。到 2025 年，集中居住型村庄林木绿化率达到 30%以上。

（二）推进生态修复

以扩大和优化全县生态空间为目标，坚持整地、治污、增绿、扩湿并重，加强生态环境保护修复，大力开展人工增雨（雪）作业，深度开发空中云水资源。实施乡村生态保护与修复重大工程，完善重要生态系统保护制度，促进乡村生产生活环境稳步改善，保护生物资源多样性，优化自然生态空间布局，自然生态系统功能和稳定性全面提升。提升蓄滞洪区蓄滞洪水的能力，全面改善宁晋泊水生态环境质量，提升区域入水管线，将宁晋泊蓄滞洪区打造成为海河流域乃至全国蓄滞洪区建设与治理典型。加强生态湿地建设，在北部新区开展城市西南洺河湿地生态保护、修复与建设，逐步恢复滨河自然生态系统，改善河岸

生态微循环。突出水生态治理修复，重点对汪洋沟-湓宁渠等主要河道进行疏浚清淤、岸坡防护、农桥重建等综合治理，改善沿线排沥现状和环境污染情况，加强汪洋河、浣河等河湖水系及周边环境综合整治，恢复河道生态功能，提高水生态修复能力，构建流域相济、多线连通、多层循环、生态健康的水网体系。到 2025 年，河湖水面率达到 1%。

（三）提高生态环境监控监管

聚焦科技手段，完善生态环境智慧监管体系。持续推进生态环境“大平台、大数据、大系统”建设，加大信息基础资源整合共享力度，助力生态环境决策精准化科学化。深入推进“三个全覆盖”，督促重点排污单位在规定期限内完成自动监控设备安装、联网和验收。充分运用无人机等科技手段实时监控。探索开展自动监测设备量值溯源工作，切实解决自动监测数据应用执法监管“瓶颈”问题。加强重点行业执法监测，规范排污单位自行监测。严厉打击环境监测数据弄虚作假行为，持续提高监测数据质量。全面推进重点河流水质自动监测站和入河排污口在线监测设施建设，进一步优化调整省、市控地表水和环境空气监测网络。加强生态制度建设，完善生态补偿和环境监管制度，建立健全资源有偿使用制度，构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。结合县域河长制落实，创新水资源统筹管理的体制机制，推进饮用水

源的水质动态监测、评估与风险管控，统筹防控治理。落实生态保护红线制度，有步骤地完成侵占水源涵养生态空间的排查，提高水生生物多样性，制定实施宁晋县重点流域水生生物多样性保护方案。

四、推进生产生活方式绿色转型

牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，坚持把绿色发展、循环发展、低碳发展作为基本途径，坚持把培育生态文化作为重要支撑，加快推进生产生活方式绿色化，打造人与自然和谐发展、经济增长与环境保护共赢的新局面。

（一）推进生产方式绿色转型

全面推进生产方式绿色转型。转变经济发展方式，坚持绿色生态发展，着力引进高端产业、现代服务业、现代农业等项目，实现招商项目向高端、绿色、环保产业转变。优化调整产业结构，加快发展物流、教育、文化等现代服务业为主的战略性新兴产业，大力发展绿色新能源、健康医药和盐化工产业，腾笼换鸟促进电线电缆、纺织服装、机械制造等传统产业向高端发展。加快现代生态循环农业发展，实施种养结合循环农业示范工程，推广“畜-沼-果-菜”、“粮-畜-肥-田”等生态循环模式，推动废弃物就地消纳、能量循环、综合利用。实施秸秆和畜禽粪污资源化利用推进行动，推进秸秆肥料化、饲料化、燃料化、基料化和原料化利用，形成布局合理、多元利用的秸

秆综合利用产业化格局。

（二）推动生活方式绿色转型

以国家卫生县城、省级文明县城、森林县城等“多城同创”为牵引，积极推进生活方式绿色转型，开展资源环境国情、省情、生态价值观和绿色生活方式教育，培养公民环境意识。推进绿色能源基础设施发展，加速全县可再生能源和传统能源供给体系转换，注重生物能、沼气能等绿色能源的开发利用，鼓励县域供能方式多元化。大力推行生活垃圾分类，提高垃圾无害化处理、资源化利用水平，加强生活垃圾回收和再生资源回收的衔接，实现原生生活垃圾零填埋、全焚烧，推进生产系统和生活系统循环链接。加快推进超低能耗建筑发展。全面启动超低能耗建筑试点工作，提倡建设超低能耗建筑全覆盖住宅小区，鼓励集中连片建设超低能耗建筑，到 2025 年，全县新建超低能耗建筑项目建筑面积占新开工建设面积不低于 20%。

专栏 6 生态修复与保护工程
<p>（一）人工造林工程。在全县完成人工造林面积 10 万亩。以路渠绿化、农田林网、生态片林和郊野森林公园建设、经济林绿化、村庄绿化等为重点，拓展绿化空间，科学布局绿化工程，全方位增加森林面积。到 2025 年，各县（市、区）乡级以上道路绿化率、河渠堤岸绿化率达到 85%以上，农田林网控制率要达到 85%以上。</p> <p>（二）农林废弃物能源化利用。宁晋县大陆村镇周家庄村生物质 CHP 项目。项目一期建设 2 台 6MW 的生物质导热油锅炉，并配备一套 2.3MW 有机朗肯循环（ORC）汽轮发电机组。项目二期建设 3 台 14MW 的生物质导热油锅炉，并配备一套 5.6MW 有机朗肯循环（ORC）发电机组、一套 2.9MW 有机朗肯循环（ORC）发电机组。项目建成后，年消纳农林废弃物生物质约 16 万吨，年发电量 86400000kwh, 年供电量 77760000kwh；向周围农村用户供热，年供热 344000GJ。</p>

（三）水环境治理工程。强化水资源污染管理，提标改造 4 座污水处理厂；解决 148 个村庄生活污水管控问题；建设高标准城市雨污水收集、排放、处理系统，再生水管道系统，实现雨、污水资源化。2025 年，全市基本消除黑臭水体，基本消除劣 V 类水质水体，重点水功能区水质达标率显著提升，地表水质基本达到水环境功能区划要求，城市污水处理率达到 100%，工业废水达标排放率达到 100%，集中式饮用水源水质达标率 100%。

（四）土壤污染防治工程。以改善土壤环境质量为核心，以保障农产品质量和人居环境安全为出发点，推进土壤污染预防与修复。建立土壤污染风险管控和修复名录，推进垃圾焚烧发电项目。建立土壤环境基础数据库，划定农用地土壤环境质量类别，因地制宜采取管理措施。2025 年，工业固体废弃物综合利用率稳定在 95%以上，生活垃圾无害化处理率 100%。

（五）大气污染攻坚工程。开展城区精细化管理、企业监管、车油路管控、扬尘治理、散煤治理、重污染天气应对“六大攻坚”，2025 年，规划范围内达到大气环境质量二级标准要求，环境空气质量良好以上天数明显改善。

（六）城市片林通廊建设工程。以路渠绿化、农田林网、生态片林和郊野森林公园建设、经济林绿化、村庄绿化为重点，持续增加森林数量，精准提升森林质量，实现森林入城、湿地入城。2025 年，森林覆盖率达到 25%以上，有林面积达到 48 万亩，各县（市、区）乡级以上道路绿化率、河渠堤岸绿化率达到 85%以上，农田林网控制率达到 85%以上，集中居住型村庄林木绿化率达到 30%以上。

（七）特色经济林基地建设工程。实施“银杏”品牌战略，把银杏产业打造成区域地标品牌。2025 年建设银杏高标准天然氧吧园 1000 亩，全县经济林面积增加 1.5 万亩以上。

第九章 推进改革开放，增强经济社会发展活力

坚持新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，进一步解放思想，创新体制，营造国际化、市场化、法治化的发展环境，力争在重点领域和关键环节取得较大突破。

一、进一步深化市场化改革

以市场主体需求为导向，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对市场活动的直接干预，全力营造市场化、法治化、国际化、便利化营商环境。

（一）进一步深化“放管服”改革

全面清理行政审批事项，规范审批程序，压缩审批时限，完善行政审批事项目录管理，探索“各类负面清单+免于审批正面清单”并行制度，探索实行“大数据应用管理、智慧化审批核准、移动互联网上办理、云平台政务服务”的“大智移云”行政管理新模式。认真做好下放审批事项承接工作，承接好省、市级管理权限下放内容和方式。全面开展工程建设项目审批制度改革，实现“一口受理”“两验终验”等改革。优化审批服务。深入推进“两集中、两下放”改革，坚持一枚印章管审批，加快推进“百事通”、信用体系建设、“一站通办”三项审批改革试点，高质量完成试点任务，创出宁晋经验。持续提高企业开办全流程审批效率，扎实推动企业开办一日办结工作。推

进政务服务事项“五级四同”，保障互联网+政务服务覆盖全县各乡镇、村，政务服务事项网上可办率达到100%。

进一步优化政务环境。认真落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度和行政执法网上公示制度，推进政务服务标准化建设，探索推进标准化审批，优化审批流程，按照“一事项一标准，一子项一编码，一流程一规范”要求，编制每一个行政许可事项操作规程，实现所有行政许可事项全覆盖。加快审批速度，提升网上办理深度，推动政务信息系统整合，逐步实现各类政务数据汇集互联、共享共用，全面推动电子签章、电子证照应用，实现网上办事结果全部电子化。深化综合行政执法改革，坚持“一支队伍管执法”，规范各类执法检查，实现“服务零距离、办事零延误、生产零干扰”，真正为企业减负。

（二）激发各类市场主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。充分发挥市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，推进市场化改革，减少政府对资源的直接配置，减少政府对微观经济活动的直接干预，加快建设统一开放、竞争有序的市场体系，建立公平开放透明的市场规则，让企业和个人有更多活力和更大空间去发展经济、创造财富。进一步简政放权，营造各类市场主体同场竞技、公平发展

的环境。把激发市场活力同加强市场监管统筹起来，放宽和规范市场准入，精简和优化行政审批，强化和创新市场监管，加快构建市场开放公平、规范有序，企业自主决策、平等竞争，政府权责清晰、监管有力的市场准入管理新体制。深化综合行政执法改革，清理规范行政处罚事项，坚决治理多头检查、重复检查。

进一步深化国资国企改革，完善现代企业制度，健全公司法人治理结构，推进企业薪酬分配制度，建立健全与劳动力市场基本适应、与企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制。健全管资本为主的监管体制，深化国有资本投资、运营公司改革。

优化民营经济发展环境，促进非公有制经济健康发展，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系。构建亲清新型政商关系，搭建政企沟通平台，建立常态化的市场主体意见征集机制，及时听取市场主体诉求，帮助解决实际困难和问题。健全企业家参与涉企政策制定、修订工作机制。规范政商交往行为，营造招商安商稳商的良好氛围。完善包联机制，逐一明确各个项目、企业牵头县领导、责任单位，实现项目企业包联全覆盖，开展全过程、全方位服务。完善过程管控机制，抓实跟踪服务，及时发现问题、解决问题。

完善督办机制，周督查、月公示、季排名，跟踪要账。完善监督机制，把评判权交给市场主体和群众，通过网上点评、问卷调查等形式，开展满意度测评，定期预警，奖优罚劣。

关心支持企业家成长，依法保护企业家合法权益，让民营经济创新源泉充分涌流、创造活力充分迸发。进一步提升民营企业家的政治地位和经济地位，充分调动其积极性。加强培养培训，开展民营企业家素质提升工程，每年有计划、有针对性地组织优秀民营企业家到大专院校进行高端培训，提升民营企业队伍素质。引导企业家积极履行社会责任，加大典型选树力度，选树表彰一批新时代优秀民营企业、民营企业家，大力弘扬新时代优秀民营企业家精神，营造崇尚企业家精神、支持企业家发展的社会氛围，让民营企业有更多的获得感。

（三）深化财税体制改革

建立现代财政制度，完善政府预算体系，推进全口径预算管理改革，建立全面规范、公开透明的现代预算制度。实行绩效预算管理，建立全过程绩效预算管理新机制；改进预算控制方式，建立跨年预算平衡机制，实行中期财政规划管理；强化地方债务管控，建立举债融资机制，控制和化解地方债务风险；推进国库集中收付改革，规范国库资金管理，逐步建立权责发生制的政府综合财务报告制度。强化国有资产管理，盘活闲置国有资产，防范国有资产流失；完善现代税收制度，深化税收

征管制度改革。

（四）深化投融资体制改革

进一步精简投资审批事项，严格落实企业投资决策自主权。创新投资管理方式，建立投资项目在线审批监管平台和协同监管机制。强化财政投入稳定增长机制，创新政府资金扶持产业发展模式，发挥财政资金的引导和放大作用。积极拓宽投融资渠道，建设政府投融资平台，创新农村基础设施投融资体制机制，构建多元化投融资体系。县级财政优先保障对农业农村的投入，统筹土地出让收益等各类资金，支持农村基础设施建设，同时积极争取中央资金。健全政府和社会资本合作机制，按照“公益性项目、市场化运作”理念，通过股权转让、委托运营与经营性较强项目组合开发等方式，吸引社会资本参与农村基础设施建设，并与政府投资项目享受同等政策待遇。加强统筹，将农村基础设施建设与现代农业产业园、美丽乡村、乡村旅游等实行捆绑式一体化开发建设，不断提升农村基础设施服务能力和水平。支持符合条件的企业发行企业债券，用于农村供电、电信等基础设施建设。加大金融支持力度，支持银行业金融机构开展收费权、特许经营权等担保创新类贷款业务，有效满足农村基础设施建设项目的资金需求。发挥农业银行面向三农、商业运作的优势，创新金融产品和服务模式，加大对农村基础设施建设的支持力度。

二、扩大高水平开放合作

深度融入京津冀协同发展，进一步提高对外开放水平，加强区域合作，充分利用两个市场、两种资源，发挥比较优势，大力推动优势企业“走出去”对外投资。强化招商引资，充分利用自身的区位优势、资源禀赋优势和产业优势，以创新招商方式机制、完善园区平台建设、优化投资环境为着力点，注重引资、引技、引智、引管理相结合，力争实现招商引资规模和质量大幅提高，推动全县经济社会跨越发展。

（一）培育外贸发展新优势

着力打造物流重要货源地。深度挖掘“一带一路”沿线国家和地区的市场需求，高效对接邢台--太原--乌鲁木齐--塔什干国际货运班列运行状况，结合宁晋县纺织服装、电线电缆、机械配件、光伏材料和特色农副产品的比较优势和产业发展规划，鼓励县域内企业开发适销对路的商品，为国内外班列提供货源支撑。**着力构建开放合作的物流体系。**支持宁晋金玉粮食物流有限公司和河北金帆物流有限公司做大做强，加快推进福兰德物流园落地建设进程，开展面对社会开放的全方位物流服务，鼓励其通过合资、合作等方式，建设海外分拨中心、海外仓等经营网点，提升物流辐射和服务能力。大力引进国内外先进物流企业，建设物流设施，积极融入国内外物流服务联盟网络，发展第三方物流，构建适应现代化大生产要求的现代物流体系。

（二）推动金融服务创新开放

探索成立产业发展引导基金。致力于加快发展区域内主导产业和新兴产业，探索成立由县财政注资为主、优势企业注资为辅并以市场化运作的政策性基金，引导社会各类资本投资宁晋经济社会发展的重点领域和薄弱环节，拓展招商引资渠道，吸引区域外优质项目向宁晋集聚。积极引进域外金融机构。积极引入股份制商业银行、证券公司、保险公司、外地城市商业银行分支机构进驻我县开展业务、设立分支机构。鼓励业绩良好、管理规范的大型企业集团在宁晋设立财务公司。大力引进培育村镇银行、消费金融公司、金融租赁公司等新型金融机构，加快引进发展信用评级、资产评估、投资咨询、财富管理、会计审计、法律服务、代理、经纪等金融服务中介机构，逐步形成“门类齐全、功能完备、运行稳健”的多样化金融服务体系和全方位的金融发展格局，将宁晋打造成为服务周边县市的金融高地。拓宽“走出去”融资渠道。围绕光伏材料、电线电缆、纺织服装、机械制造等优势产业“走出去”企业有效需求，支持金融机构开展出口信贷、项目融资、银团贷款、贸易金融、金融租赁等业务。

（三）搭建协同开放科技服务平台

建设高水平科技创新平台。重点围绕纺织服装、电线电缆和特色农副产品等传统优势产业，积极吸引京津及国内外研发

机构向宁晋布局，全面开展产业对接、项目对接、人才对接，着力打造集技术研发、孵化转化、公共服务于一体的特色科技成果转移转化战略性平台。积极培育市场化新型科技研发机构、研发中介和研发服务外包新业态。大力推动河北方大科技股份有限公司建设纺织服装产业总部基地和电线电缆产业总部基地加快建设。**搭建科技合作平台。**鼓励具有实力的企业牵头组建产业技术创新战略联盟，面向县域内优势特色产业发展需求，开展共性技术研发、关键技术攻关，提升科学研究与公共技术研发能力。支持优势企业与国内外知名高校、科研机构合作共建一批重点实验室、工程实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心等科技创新平台，不断提升创新水平和服务能力。**有序推进信息服务扩大开放。**建设宁晋云计算大数据平台，加强重点领域大数据采集、有效整合、公开共享和应用拓展，推进政务、金融、交通、教育、农业、安全、医疗、环保、能源、旅游等重点行业大数据应用，打造优质数据平台。积极引进国内外大数据云计算企业来宁晋设立分公司，有序筹建现代农业、全域旅游等云服务平台，加快宁晋县政府应急指挥平台项目建设。搭建多层次信息服务平台。推动互联网、大数据、人工智能和一二三产业深度融合，培育一批具有行业竞争力的骨干企业，培育一批大数据、云计算、物联网等新业态的服务企业，打造大数据产业集聚地。

（四）培育服务贸易优势品牌

推动跨境电子商务健康快速发展。做大做强河北童泰电子商务产业园，积极引进国内外知名电子商务企业在宁晋设立区域总部、功能总部和分支机构，加速形成集聚效应。积极发展第三方电子商务服务平台，加强移动电商平台建设，完善现有特色产品电商平台服务功能。积极承接服务外包，紧紧抓住服务业转移的重大机遇，充分发挥京津冀服务外包协同发展论坛等平台宣传推介作用，引进一批具有资质的服务外包企业，围绕科技研发服务外包、物流服务外包、呼叫中心、软件服务外包产业、旅游服务外包、电子商务服务外包、政府公共服务外包等领域。引进一批拥有自主知识产权、自主品牌、高增值服务能力的服务外包企业。

第十章 改善和保障民生，更好满足群众需求

牢固树立以人民为中心的发展思想，围绕建设覆盖全生命周期的幸福人生和构建安全有序的现代社会，强化普惠性、基础性、兜底性民生建设，在推进共建共治共享中提高人民生活水平，努力建设人民群众安居乐业的幸福宁晋。

一、推动创业就业

坚持把就业作为民生之本，完善就业创业支撑体系，不断增加就业岗位，拓展就业渠道，优化就业结构，努力实现更高质量和更充分的就业，不断提高居民收入水平。

（一）稳定扩大就业

坚持把稳就业放在首要位置，优先实施就业带动能力强的重大投资、重大项目，同步制定就业安置方案。**稳定重点群体就业。**实施重点人群“稳就业”计划，统筹做好大学生、农民工、退役军人、生活困难等重点群体就业，完善援企稳岗政策措施，优先安排重点群体就业，完善就业见习、就业帮扶、就业跟踪及就业困难人员长效援助机制，确保零就业家庭、最低生活保障家庭等至少一人实现就业。**拓展壮大就业新形态，**实施新业态成长计划，建立微经济等新业态成长型企业名录，积极培育新个体，支持自主就业。支持平台经济、数字经济、零工经济、夜间经济等新业态，扩大就业空间；支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业；鼓励兼职就业、周

末副业、地摊就业等多种形式的灵活就业。**积极推动创业带动就业**，鼓励县属企业、科研院所和公共服务机构建设具有独立法人资格的孵化机构，支持建设创业创新示范综合体。鼓励大学生、农民工、退役军人等各类群体创业，积极创业培训、组织创业辅导、举办创业大赛、建立创业基金等多种创业帮扶，以创业带动就业。到“十四五”末，实现城镇新增就业 30000 人，促进 5000 名下岗失业人员实现再就业；帮助 3000 名就业困难人员实现再就业；把城镇登记失业率控制在 4.5%以内。

（二）完善就业服务体系

开发建立“互联网+就业”的服务平台，实现线上线下就业服务的融合。线下办好春秋季大型人才招聘会、高校毕业生专场等各类招聘会；线上依托宁晋县人力资源网、官方微博、QQ 招聘群与宁晋县人力资源市场微信公众号等平台，实时发布企业招聘及个人求职信息，进行智能匹配和精准推送。**加强就业失业动态监测**。构建宁晋县就业大数据，实时掌握我县总体就业情况、就业者就业失业状态及就业困难人群情况，对处于失业的人员进行跟踪服务，对就业困难人员实施个性化精准帮扶。**加强企业就业情况监控**。鼓励人力资源服务机构为企业提供用工招聘、人员培训、代理代办等服务。加强企业就业情况监控，防范并妥善应对规模性失业、欠薪逃匿、重大劳动争议等事件发生。

（三）加强职业技能培训

扩大职业技能培训范围，引导中小微企业开展职工职业技能培训，推行企业新型学徒制、现代学徒制培训。面向重点人群开展补贴性职业技能培训。实施职业技能提升计划和返乡创业培训计划。支持各类企业、技工学校、民办职业培训学校共建产教融合的培训基地，调动培训职业技能培训主体的积极性。推行终身职业技能培训，完善终生职业技能培训制度，建立覆盖城乡全体劳动者、贯穿劳动者学习工作终身的职业技能培训体系。

二、大力发展教育事业

坚持优先发展教育事业，全面落实立德树人根本任务，深化教育领域综合改革，优化教育结构和布局，提高教育质量，促进教育公平，构建服务全民的现代教育体系。

（一）大力发展学前教育

坚持学前教育普惠性的办园方向，促进公办园、民办园协调发展，促进学前教育管理规范化、优质化。实施农村学前教育全覆盖工程，扩大城镇学前教育资源，持续优化办园结构，提升幼儿教育教师队伍整体素质，提高办园质量。规范民办幼儿园的建设和管理，分级分类，逐步形成共同发展的良好局面。进一步加大对学前教育的投入，提档升类，每个学区至少建成一所农村一类园；农村二类幼儿园升为农村一类幼儿园 50 所，

农村一类幼儿园升为农村示范幼儿园 30 所；新建、改扩建公办幼儿园 20 所，逐步提高公办幼儿园占比。到“十四五”末，全县公办幼儿园在园幼儿达到全县幼儿总数的 60%以上，幼儿学前三年入园率达到 97%以上。

（二）均衡优质发展义务教育

对全县义务教育阶段薄弱学校进行改造，实施标准化学校建设工程，全面完成乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校标准化建设，达到省定办学标准。深入实施农村义务教育学生营养改善计划，推进义务教育阶段残疾儿童少年随班就读机制，保障适龄残疾儿童少年接受良好义务教育。深入推进学校规范化管理、集团化办学、教学点达标创建等活动，搭建交流和竞争平台，健全完善集团化学校内部考核制度，形成城乡学校优质均衡一体化发展新模式。建立健全学校管理、教改教研、教学质量评估等各项制度，发挥教育信息化优势，建立城乡学校间共享的教学资源库，促进小学教学质量整体提升。严格落实“划片招生、就近入学”政策，进一步优化师资等教育资源配置，推动教育发展公平，让城乡学生享有平等的受教育权利。2025 年前，全县新建扩建义务教育段学校 15 所，新增学位 2.76 万个。

（三）优质特色发展高中教育

全面落实《宁晋教育现代化 2035》和《宁晋县加快推进教

育现代化实施方案（2019-2022 年）》要求，加快普通高中建设，推动高中教育扩容普及，扩大优质普通高中教育资源供给。加强与北京、天津等名校对接联系，引进先进教学经验和管理经验，引领提升全县高中阶段教育教学质量。推行规范化、精细化、人性化管理，走特色化发展之路，突出特色办学，培树新的高考增长点，推动高中教育持续振兴。到 2025 年，全县新建扩建高中教育段学校 4 所，建筑面积 13.4517 万平万米，新增学位 0.79 万个。

（四）融合发展职业教育

坚持面向市场、服务发展、促进就业，构建政府统筹管理、社会多元参与的办学格局。全面落实国家、省职业教育改革实施方案，深入推进职业教育产教融合、校企合作，聚焦产业优化升级，对标县域主导产业，打造有影响力的特色优势专业，培养一大批技术技能人才，为我县重点行业发展提供人才和智力保障。改善中职办学条件，加强软硬件建设，建成 17700 平米的实训教学楼三座，高标准学生宿舍楼一座。鼓励企业与职业院校共建生产性实训基地，强化复合型技术技能人才培养导向，打造技术技能人才培养高地，促进专业资源整合和结构优化，重点建设 1 至 3 个骨干专业群，促进我县职业教育高质量发展。到 2025 年，全县所有初中毕业生接受高中和职业教育率达到 95%以上。

专栏7 教育现代化重点工程

（一）学前教育普及工程。推进 10 所幼儿园扩容提升工程建设，扩大学前教育资源，大力扶持民办普惠幼儿园发展，让适龄幼儿都“能上园、上好园”；实施幼儿教师队伍素质提升计划，满足学前教育人次需要。

（二）中小学扩容工程。重点完成 11 所学校新建、改扩建。实施薄弱学校改造工程，对全县义务教育阶段薄弱学校进行改造，满足就学需求。

1、实验一小大柳庄分校。建设内容：教学楼、综合实验楼、食堂，宿舍楼，建筑面积：21290 平方米，总投资 7660 万元。

2、实验三小孙家庄分校。建设内容：教学楼、综合实验楼、食堂，宿舍楼，建筑面积：21290 平方米，总投资：7660 万元。

3、北区西部小学。建设内容：教学楼、综合实验楼、食堂，建筑面积：21280 平方米，总投资：7600 万元。

4、平安路小学。建设内容：教学楼、综合楼、食堂，文体室，建筑面积：15740 平方米，总投资：5666 万元。

5、古镇小学。建设内容：教学楼、综合楼、食堂，文体室，建筑面积：10160 平方米，总投资：3658 万元。

6、第七实验小学。建设内容：教学楼、综合楼、食堂，文体室，建筑面积：15740 平方米，总投资：5666 万元。

7、东汪镇初级中学。建设内容：教学楼、综合楼、食堂，宿舍楼、文体室，建筑面积：28800 平方米，总投资：10368 万元。

8、北区中学。建设内容：教学楼、宿舍楼、综合实验楼、食堂，建筑面积：37900 平方米，总投资：11000 万元

9、平安路中学。建设内容：建设内容：教学楼、综合楼、食堂，宿舍楼、文体室，建筑面积：28800 平方米，总投资：10368 万元。

10、宁晋五中。建设内容：教学楼、综合实验楼、食堂，宿舍楼，建筑面积：51000 平方米，总投资：18360 万元。

11、宁晋县第二中学扩建。总建筑面积 22727 平方米，投资 4328 万元。

（三）职业院校建设工程。重点培育建设职业学校，推动建设 4 个紧贴产业发展、校企深度合作、社会认可度高的高水平专业（群）。高等教育融合建设区。规划面积 1300 亩左右，其中高校占地 1100 亩左右，总建筑面积 40 万平方米，总投资不低于 30 亿元，建成后可容纳学生不少于 30000 人，建及生态景观建设带，实现高校园区与城市新区公共环境共融共享。

三、推进“健康宁晋”建设

坚持新时代卫生与健康工作方针，把人民健康放在优先发展战略地位，坚持关注生命全周期、健康全过程，深化医药卫生体制改革，推进优质医疗资源扩容，全面加强服务能力建设，助牢基层网底，谱写“健康宁晋”建设新篇章。

（一）实施健康中国·宁晋行动

落实《健康河北行动（2019-2030 年）》，坚持全民参与，推进社会共建共享，推动从以治病为中心转变为以人民健康为中心。突出预防为主、防治结合，针对主要健康影响因素、重点人群和重大疾病，实施健康知识普及、妇幼健康促进、心脑血管疾病防治等 15 个专项行动，努力全方位、全周期维护人民健康。深入开展全民健康素养促进行动，提高健康教育的针对性、精准性和实效性，提升健康教育工作水平。**广泛开展爱国卫生运动。**积极巩固和提升“省级卫生县城”创建成果，全面开展“国家卫生县城”创建工作。加强食品安全风险监测能力建设，做好重点专项实验室和专业技术人员队伍建设，全面提升食品安全风险监测、评估能力。增进生殖健康，强化慢性病及结核病、艾滋病、职业病等重大疾病防治。**优化提升公共体育服务体系**，大力开展全民健身活动，加强全民健身场地设施建设，推进体育公园建设，打造群众身边的 15 分钟健身圈。

（二）深化医疗卫生体制改革

大力推进城乡以医联体、家庭医生签约服务、社区卫生服务机构、村卫生室为重点的基层医疗卫生服务体系建设。全面推进医联体建设，建立健全管理体制，构建服务、责任、利益、管理共同体，为群众提供疾病诊疗和健康管理服务。建立合理诊疗秩序，鼓励患者基层首诊，对常见病、多发病、慢性病，提高基层医疗机构医保报销比例，降低三级医疗机构医保报销比例。全面推进乡村一体化改革，乡镇卫生院（社区卫生服务中心）与村卫生室（社区卫生服务站）实现“八统一”管理，通过医共体建设和乡村卫生一体化改革，建立基层首诊、上下转诊、急慢分诊、上下联动的分级诊疗体系。持续加大投入力度，改善乡村医疗卫生机构条件，实现乡镇卫生院和村卫生室标准化建设全覆盖。促进“互联网+医疗健康”发展，鼓励实体医疗机构应用互联网等信息技术延伸服务链条，为常见病、慢性病患者提供线上复诊、用药指导、随访和药品配送等医疗服务。推进 5G 技术在互联网医院、医学影像、紧急医学救援等领域应用。以建机制为重点，加快建立现代医院管理制度。支持社会办医发展，深化“放管服”改革，简化用地、环评、消防等审批事项，加大政府支持社会力量办医力度。

（三）完善公共卫生服务体系

健全重大疫情防控体系，加强卫生应急队伍和装备现代化

建设，建立完善集中统一高效的卫生应急指挥体系，建立健全监测预警机制、联防联控与群防群控机制。按照国家、省、市疾病预防控制体系改革政策，积极改革完善宁晋县疾病预防控制体系。加快县疾控中心和县妇幼院急救站能力建设，建设一所传染病医院或改造提升县级医院传染病区，提高县乡医疗机构的重大传染病防控和救治能力。科学合理规划集中隔离点建设，织密防护网，筑牢筑实隔离墙，积极科学有效应对重大公共卫生事件。完善县级卫生急救网络体系建设，采取分批分期自愿加入方式，建立横向到边、纵向到底、覆盖城乡的卫生急救体系。**健全基层医疗卫生服务体系。**加强农村基层和城镇社区卫生健康机构建设，持续推进妇幼机构能力建设，建立健全县乡村三级保健服务网。强化全科医生队伍建设，提升基层卫生健康服务能力。到 2025 年，基层医疗卫生机构达到 18 家。

（四）推动中医药传承发展

深挖中医药历史文化，建立“中医+文化+产业”发展模式，提升县中医院水平，突出中医专科特色，挖掘、总结、传承和发扬民族医学，增强中医药服务能力，实现“以治病为中心”向“以健康为中心”转变。以县中西医结合医院能力提升项目建设为支撑，充分发挥中医药优势，开展对急、慢性病，疑难病症的诊治，结合临床开展中医科研和教学工作，挖掘、总结、传承和发扬民族医学，提升中医药服务能力。

专栏 8 医疗卫生服务能力提升工程

（一）宁晋县医院能力提升改造项目。总投资 11900 万元，其中：基建装修改造 2000 万元，面积 3460 平方米（PCR 检验实验室、内镜中心、远程会诊中心、静配中心、功能科）；设备购置 9900 万元。

（二）宁晋县妇幼保健院异地新建。总投资 20000 万元，建设妇幼保健院门诊楼、综合楼及配套设施，建筑面积 36000 平方米，约占地 60 亩。

（三）宁晋县中西医结合医院传染病区建设项目。建设内容：信息化建设；负压病房、配套附属用房、消防设施、卫生间、锅炉、电梯等工程的改造。设置负压病房床位，购置传染病诊疗设备 180 台（套）（主要有人工肺 ECMO、集中供氧制氧设备、肺功能检测仪、64 排 CT、中央监护系统、高压氧舱、电子支气管镜等）。

（四）宁晋县疾病预防控制中心服务能力提升项目。建设内容：包括楼顶防漏改造，门、窗改造，双路电源及室内线路，中央空调（含检验室新风系统），给排水系统改造，消防系统改造，室内装修（墙体、顶、地面），信息化办公系统及办公设施（包含视频系统），疫苗搬运电梯及冷库改造及相关设备购置等。

（五）宁晋县县医院整体搬迁项目：计划新建设占地面积 300 亩的宁晋县医院，计划总投资 6.5 亿元，建筑面积：130000 平方米。

（六）宁晋县中西医结合医院整体搬迁项目：医技楼建设项目和病房楼建设项目，门诊楼建设项目、防疫系统建设项目、传染病区建设项目及配套设施。新址占地 300 亩，（其中一期占地 79.99 亩），建筑面积 80000 平方米，总投资约 4 亿元。

（七）宁晋县疾病预防控制中心整体搬迁：计划新建占地面积 10 亩的疾病预防控制中心一所综合业务用楼，计划总投资 3750 万元，建筑面积 7500 平方米。

（八）宁晋县卫生监督所整体搬迁：计划新建占地面积 5 亩的卫生监督所，计划总投资 1250 万元，建筑面积 2500 平方米。

（九）宁晋县宁北街道社区卫生服务中心新建项目：计划新建占地面积 15 亩街道社区卫生服务中心新建项目，总投资 2500 万元。建筑面积 5000 平方米。

（十）宁晋县宁西街道社区卫生服务中心新建项目：计划新建占地面积 15 亩街道社区卫生服务中心新建项目，总投资 2500 万元。建筑面积 5000 平

方米。

（十一）宁晋县宁东街道社区卫生服务中心新建项目：计划新建占地面积 15 亩街道社区卫生服务中心新建项目，总投资 2500 万元。建筑面积 5000 平方米。

（十二）宁晋县宁南街道社区卫生服务中心新建项目：计划新建占地面积 10 亩街道社区卫生服务中心新建项目，计划总投资 1800 万元。建筑面积 3600 平方米。

（十三）贾家口镇卫生院迁建项目：新建综合业务楼、门诊楼及配套设施，项目投资 2400 万元，建筑面积 4800 平方米，占地面积约 20 亩。

（十四）宁晋县第四医院新建儿童康复中心项目：总投资 1100 万元，建筑面积 22000 平方米，占地面积 30 亩。

（十五）换马店镇卫生院搬迁工程：新建住院楼及精神科住院楼及配套设施。项目投资 2000 万元，建筑面积 4000 平方米，占地面积约 15 亩。

（十六）苏家庄中心卫生院综合业务楼：新建卫生院综合业务楼、医养结合楼及配套设施工程，项目投资 2175 万元，建筑面积 4350 平方米，占地面积约 15 亩。

（十七）纪昌庄卫生院新建项目：卫生院新建门诊楼、住院楼及医养结合楼，项目投资 900 万元，建筑面积 1800 平方米，占地面积约 10 亩。

（十八）北鱼乡卫生院搬迁工程：卫生院新建门诊楼、综合楼及配套设施。项目投资 250 万元，建筑面积 1000 平方米，占地面积约 5 亩。

（十九）宁晋县军人优抚医院新建项目：优抚医院为综合性一级医院，计划新建占地面积 12000 平方米，建筑面积 6000 平方米，计划总投资 2898 万元。

四、完善社会保障体系

认真贯彻落实党的十九大提出的“兜底线、织密网、建机制”的总体要求，增强基本民生保障能力，健全统筹城乡、可持续的基本养老保险制度、基本医疗保险制度，完善社会救助体系，不断增进人民群众福祉。

（一）完善城乡基本养老保险制度

完善企业职工养老保险制度，推进企业职工养老保险扩面，基本实现单位职工应保尽保，保持动态全覆盖。完善城乡居民基本养老保险制度，逐步提高城乡居民养老保险缴费补贴和养老金标准，加快城乡居民基本养老保险县、乡（镇）、村三级服务平台建设。实行覆盖城乡全民参保计划，加大扩面征缴力度，参保率、缴费率达到95%以上。

（二）健全城乡居民基本医疗保险制度

坚持全覆盖、保基本、可持续，织密织牢全民医疗保障网，按照“补短板、抓提升、强管理”总体思路，建立基本医疗保险基金总额控制下的以病种付费为主的多元复合付费医保支付机制，完善稳定公平的待遇保障机制及可持续的医疗保障筹资和运行机制，稳步推行药械集中带量采购，不断提升医疗保障服务能力和服务水平，减轻参保群众的就医负担。严格执行国家基本医疗保险待遇清单管理制度，明确“保基本”的内涵、待遇边界、政策调整的权限、决策制定的程序。规范补充医疗保险制度，认真执行职工重病补充医疗保险和城乡居民大病保险制度，健全补充医疗保险与基本医疗保险的待遇衔接机制。落实城乡医疗救助政策，进一步完善医疗救助经办流程，加大对患重特大疾病造成家庭生活困难人员的救助力度。持续深化医保支付方式改革，落实“互联网+”医疗服务价格和医保支付

政策。

（三）完善城乡居民最低生活保障制度

全面推进“阳光低保”，完善低保对象认定办法，规范核查流程，优化低保审核审批程序。建立低保标准动态调整机制，实行低保标准与物价上涨挂钩联动，逐步缩小城乡低保标准差距，推进城乡低保统筹工作。加强低保与就业救助、扶贫开发等政策的衔接，鼓励有劳动能力和劳动条件的低保对象依靠自身努力脱贫增收。

（四）完善社会救助制度

健全特困救助供养制度，切实维护特困人员基本生活权益，按照特困人员认定办法，科学制定基本生活标准和照料护理标准。加强特困人员供养服务机构建设，完善内部管理，健全服务规范，优先集中供养完全或部分丧失生活自理能力的特困人员。全面高效实施临时救助制度，细化、实化政策措施。明确救助对象范围，科学制定救助标准，规范审核审批程序，完善临时救助方式。全面落实“先行救助”“分级审批”等规定，增强救助时效性，实现应救尽救、托底救助。全面推开“救急难”工作，建立健全主动发现、部门协同、信息共享、慈善衔接机制，解决好困难群众突发性、紧迫性、临时性生活困难。引导社会力量积极参与，统筹救助资源。

（五）加快养老服务体系建设的

积极应对人口老龄化，增加养老服务供给，提高养老服务水平。完善居家社区养老服务，加强社区养老服务设施建设，持续推进居家养老服务中心、社区老年人照料服务站、军人光荣院建设，搭建社区养老综合服务平台。积极发展社会养老服务机构，推进医养结合机构发展，支持有条件的医院开办养老服务，支持养老院开设医疗门诊。建立健全医疗机构与养老机构的业务协作机制，提高乡村卫生服务机构为老年人提供医疗保健服务的能力，支持有条件的医疗机构设置养老床位。鼓励有条件的农村供养服务机构向农村低保、低收入家庭和建档立卡贫困家庭中的老年人、残疾人，提供低偿或无偿的集中供养服务。培育发展品牌化、连锁化、规模化的养老服务综合体，扶持发展针对特殊老年人的养老机构，满足多层次、个性化服务需求。实施农村互助幸福院提质增效工程，新建或改造提升农村互助幸福院、居家养老服务中心，巩固养老床位。支持依托行政村、较大自然村，充分利用闲置的村集体土地、房屋、农家大院等场所，为农村老年人特别是经济困难的高龄、失能农村留守老年人提供就近便利的日间照料服务或开展互助式养老。鼓励村集体建设用地优先用于发展养老服务，加快居家养老服务设施建设。鼓励养老服务社会组织发展，定期开展公益性互助服务，健全社区志愿者互助服务机制，鼓励低龄老人、

社区居民参加志愿者服务。规范养老机构管理，实行养老机构备案管理，支持公办养老机构实行公建民营，促进社会力量参与养老行业发展。

五、发展繁荣社会主义文化

坚持物质文明和精神文明一起抓，以社会主义核心价值观为引领，大力弘扬优秀传统文化，持续推进思想道德建设和公共文化建设，激发文化创新活力，提高社会文明程度，凝聚起的强大精神力量。

（一）践行社会主义核心价值观

深化习近平新时代中国特色社会主义思想教育，弘扬社会主义先进文化，大力宣传塞罕坝精神、抗震精神和李保国、吕建江等时代楷模，激发健康向上的正能量。加强公民思想道德建设，广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导干部群众坚定走中国特色社会主义道路、实现中国梦的理想信念。强化公共政策导向，探索建立重大公共政策道德风险评估和纠偏机制。发挥优秀干部、道德模范、身边好人等先进典型的示范引领作用，涵育文明新风，传播社会正能量。坚持广泛覆盖，深入开展宣传活动，推动党的十九大精神进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进网站。充分运用“宁晋政务网”“宁晋发布”等新媒体平台，开展分众化、差异化、互动化网上宣讲。巩固思想文化阵地，推动党的声音进万家。以强化思想文

化建设为目标，有效整合现有的城市社区和农村文化广场、文化活动室、村史馆、百姓大舞台、农村书屋、农村大喇叭等资源，打造习近平新时代中国特色社会主义思想传播阵地，以文化人、以文育人，涵养农民群众精神家园。深化群众性精神文明创建活动，广泛开展文明交通、文明旅游、文明餐桌、文明上网等行动。创建文明单位，树立行业新风。创建文明家庭，广泛开展五好家庭、星级文明户等活动，倡导新时代家风文化。全面推进农村精神文明建设，提升农民文明素质，以农村文明村镇创建为载体，持续推进文明村镇创建，到 2025 年，县级及以上文明村和乡镇占比达到 70%以上。

（二）加强公共文化服务体系建设

完善城乡公共文化设施布局，建立稳定的公共文化财政保障机制，推进公共文化服务队伍建设，建成覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。提升文化馆、图书馆、美术馆、人文博物馆、乡镇文化站等“四馆一站”免费开放水平，加快推进乡（镇）综合文化站、农村综合性公共文化服务中心标准化建设，完善文化站基础设施设备，部分中心村适度超前规划建设农民文化乐园。扎实推进烈士陵园修缮和改扩建工作。深化“三下乡”“文艺进万家”惠民演出、文化进万家、文化志愿服务、农村电影放映、戏曲进乡村等活动。推进农村远程教育、文化信息资源共享和户户通升级工程。加

快“宽带乡村”项目建设，拓宽公共文化资源传输渠道，使农民群众便捷获取优质数字文化资源。扎实推进农村电影放映工程和农家书屋工程，提升农民文化生活品质。完善乡村公共体育服务体系，推动乡村健身设施全覆盖。到2025年，村综合性文化服务中心覆盖率达到100%。

（三）推进文化事业文化产业发展

加强投入保障、政策保障和机制保障，强化乡（镇）综合文化站、村综合性文化服务中心、文化大院等基层文化设施建设，建立健全县乡村三级公共文化服务设施网络。**增加公共文化产品供给**，全面落实河北省基本公共文化服务保障标准，健全完善长效运营机制，提供更多更好的公共文化产品和服务，开展形式多样的文化服务活动，把更多优秀的电影、广播电视、戏曲、书刊、科普活动、文艺演出送到群众中间。制定公共文化服务提供目录，开展“菜单式”“订单式”服务，推动公共文化服务实现精准化。繁荣文化艺术创作，支持“三农”题材文艺创作生产，创作更多反映宁晋振兴实践的优秀文艺作品。创新公共文化服务供给方式，推动政府向社会购买公共文化服务，探索利用市场机制、社会捐助等多种形式，引导社会力量参与乡村文化建设，形成政府主导、社会参与、多元投入的发展格局。**加强基层文化队伍建设**，大力扶持民间文艺社团和业余文化队伍，增强农村基层文化的自我发展能力。加强农村文

化队伍人才培养力度，将公共文化服务相关专业人才培养纳入县教育培训体系。

深入挖掘农耕文化内涵，促进文化资源与现代消费有效对接，积极发展多样化的文化产业，满足人民群众精神文化需求。传承发展宁晋特色文化，充分挖掘宁晋清明时期历史和人文资源，发挥文化底蕴深厚、自然风景优美的优势，突出以传统文化为核心的文化品牌，全面开发宁晋牌坊、工笔画等特色旅游资源，重修状元鼓楼、洹滨书院、再思处碑等一批古文化建筑，传承好工尺谱、泥坑酒酿造工艺、招子鼓、八仙七巧灯、宁晋民歌等非物质文化遗产，举办好上元醮会等旅游节庆活动，弘扬“安宁晋福、凤凰古城”深厚历史文化，大力培育宁晋文化品牌。实施“文化+农业”计划，加强农业景观、农业节庆、农业主题公园、农产品等创意设计，培育一批农事体验型、教育实验型、科技展示型等田园文化综合体，提高“农字头”文化产品附加值。推进文化、旅游与其他产业深度融合，实现创新发展。

六、统筹其他各项社会事业发展

坚持各项社会事业协调均衡发展，加强弱势群体保护，促进青少年发展，推动妇女儿童、青少年等事业健康发展。

（一）加强妇女儿童保护

维护妇女儿童权益、保障男女两性平等获得卫生、教育、

就业、社会保障、婚姻财产、土地权益和参与社会事务等权利，促进妇女儿童全面发展。注重家庭、家风、弘扬家庭文明新风尚。重视妇女人才的培养使用，提高妇女参政比例。落实直接联系妇女群众制度，构筑妇女群众参与共建共治共享基层治理的平台。

（二）促进青年事业发展

坚持党管青年原则，青年优先发展理念，促进青年高质量发展。深入实施青年马克思主义者培养工程，为党培养和输送青年政治骨干。广泛开展“青年大学习”行动，组织开展对象化、分众化、互动化的学习交流和理论宣讲活动。加强青少年心理健康教育和服务，落实残疾青年、贫困家庭青年、进城务工青年等服务保障政策。加强城市随迁子女、留守儿童等困难帮扶和专业服务。实施青年发展促进工程，加强青年人才培养和引进，加强青少年社会工作队伍建设。加强青少年健康、教育、婚恋、文化、权益和社会保障建设，完善联系机制和交流机制，引导青少年有序参加政治生活和社会公共事务。

（三）落实民族和宗教政策

全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教中国化方向，依法加强宗教事务管理，积极引导宗教与社会主义社会相适应。落实党的民族政策，加强统一多民族基本国情和民族团结进步教育，加大党的民族理论和民族政策学习宣传，引导各族干部

群众树立正确的祖国观、民族观、历史观、促进各民族共同发展进步。

专栏9 社会事业重点工程
<p>（一）就业创业服务工程。实施重点人群“稳就业”计划，统筹做好大学生、农民工、退役军人、生活困难等重点群体就业，建设系列人力资源实体市场，推动开展家庭服务。到“十四五”末，实现城镇新增就业30000人，促进5000名下岗失业人员实现再就业；帮助3000名就业困难人员实现再就业；把城镇登记失业率控制在4.5%以内。</p> <p>（二）社会保险扩面工程。实行企业职工养老保险、失业保险、工伤保险、城乡居民养老保险“四险联动”，推动企业职工全员参保、全险种参保，实现单位职工企业养老保险和工伤保险、失业保险法定人员应保尽保，保持动态全覆盖；促进更多城乡居民纳入社会保险覆盖范围。</p> <p>（三）卫生服务体系建设工程。巩固发展乡镇卫生院，鼓励达到条件的一级综合医院争创二级医院，推进95%以上的城乡基层医疗机构建立较为完善的公共医疗服务体系。到2025年，实现每个乡镇都有1所政府举办的乡镇卫生院，每个行政村设立1个村卫生室，并实行乡村一体化管理。每个乡镇卫生院都有全科医生，支持乡镇卫生院和村卫生室标准化建设和设备提档升级。</p> <p>（四）居家和社区养老设施建设工程。推进综合性居家养老服务中心、社区嵌入式养老服务机构、各类社区养老服务站点等平台和网络建设，基本建成15分钟城市养老服务圈。统筹规划建设公益性养老服务设施，50%的乡镇建有1所农村养老机构。新建宁晋县军人光荣院。</p> <p>（五）公共文化服务提质工程。建设100个农村综合文化服务中心，提升“三馆一站”服务功能，统筹建设公共数字文化服务体系，推动县级三馆建设提档升级。推进文化艺术中心、全民健身中心、体育公园、烈士陵园项目建设。</p>

第十一章 加强社会治理，促进社会和谐稳定

统筹发展和安全，完善共建共治共享的社会治理体系，促进政府治理同社会调节、居民自治良性互动，构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，建设平安宁晋、法治宁晋。

一、推进“平安宁晋”发展

深入贯彻总体国家安全观，严格落实国家安全责任制，保障人民生命财产安全，强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，守住不发生系统性风险底线。开展国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线。

（一）防范化解重大风险

保障食品药品安全，加强食品药品安全监管，坚持最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，实施食品安全放心工程攻坚行动，强化县乡村党委领导责任、政府属地管理责任、部门监管责任，健全完善食品安全现代化治理体系，提升食品全链条质量安全保障水平。实施药品全生命周期监管，完善法规制度体系，提升监管能力。深入开展专项整治行动，严查严打违法违规行为，切实保障人民群众用药安全。

强化安全生产监管，完善安全生产责任和管理制度，强化和落实生产经营单位的主体责任，持续开展危险化学品、建筑施工、交通运输、消防等重点领域专项治理，完善安全生产、产品和

服务质量等监管长效机制，坚决防止重特大生产安全事故发生。有效防控金融风险，严厉打击非法集资、违规融资担保行为，坚决守住不发生系统性、区域性金融风险底线。强化金融风险监测预警，完善信息共享和监测预警机制。强化新技术运用，建立金融业态风险预警评估模型和指标体系，提升对金融风险的识别、量化、监测、预警和防范能力。加大新业态、跨部门、跨行业、跨市场金融风险监测预警，提高跨境金融活动监测能力，切实防范并有效打击非法集资、金融诈骗等金融违法犯罪活动。

（二）推进防减灾能力建设

坚持以防为主、防抗救相结合，常态减灾和非常态救灾相统一，建设功能完善、综合集约的防减灾体系。完善自然灾害预防体系，加强气象、水旱、地震、地质、林草等多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。完善各类应急处突预案，加强应急救援队伍建设，健全公共安全事件预防预警和应急处突处置体系。完善应急物资保障体系，优化救灾物资储备布局，规划建设应急物资储备网络，构建分级分类储备、规模适度、品种齐全、布局合理、管理有序的多元化应急物资保障体系，增强对突发公共事件的发现、排查及应急处理能力。加强应急避难场所建设，根据《河北省人民政府办公厅关于加强应急避难场所建设的意见》要求，到十四五末，我县建设的

应急避难场所面积不低于 24.9 万 m²。疏散人口规模达到短期避难人数 12.45 万人，长期避难人口 4.15 万人。

二、加强和创新社会治理

正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，坚持专项治理、综合治理、依法治理、源头治理有机融合，健全源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。

（一）完善社会治安防控体系

大力推进社会治安基层基础建设，实施公安大数据战略，加快智慧公安建设，全面建成立体化、信息化社会治安防控体系。建立情指勤一体化联动的情报指挥体系，强化公安机关技术手段建设，提升预测预警预防能力。推进信息化平台建设，结合智慧城区、智慧交管建设，借助信息化手段，构建覆盖全县、及时更新、便捷高效、功能完整的基层社会治理信息系统，实现社会治理信息互通、动态跟踪。完善打击犯罪新机制和扫黑除恶常态化机制，提升打击新型、多发性、跨区域犯罪能力，提升社会治理水平。

（二）完善社会矛盾调处体系

合理疏导化解社会矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范人民群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，使群众问题能反映、矛盾能化解、权益能保障。健全“大调解”

工作机制，扩大“大调解”领域，形成触及面更宽、更全面的调节网络。健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，完善人民调解组织网格，推进行业性、专业性调解组织发展，发展专职人民调解员队伍。健全社会心理服务体系和危机干预机制，搭建心理援助公益服务平台，实现乡镇（街道）精神卫生综合管理平台全覆盖。

（三）完善基层组织治理体系

坚持政治引领，健全自治、法治、德治相融合的基层社会治理体系。推进县乡村三级综治中心建设，推动管理和服下沉，加强城乡网格化服务管理，优化基层公共服务，提高对社会治理要素的精准化管理水平。加强物业管理和出租房屋管理。发挥群团组织、社会组织和社会工作者专业作用，发挥行业协会商会自律功能，夯实基层社会治理基础，将矛盾纠纷化解在基层、和谐稳定创建在基层。加强各级党组织建设，强化基层党组织整体功能，夯实基层基础，加强乡镇党委书记、村党组织书记、农村致富带头人“三支队伍”建设。

（四）建立健全乡村治理机制

完善乡村治理架构，打造一门式办理、一站式服务、线上线下结合的村级综合服务平台，完善网格化管理体系和乡村便民服务体系。探索建立以村党组织为核心、村民代表大会为决策层、村（居）委会为执行层和服务层、村务监督委员会为监

督层的运行机制。完善民主选举制度，规范民主选举程序，保障外出务工农民依法行使基层民主选举权利，扎实做好村民委员会换届选举工作。开展乡村治理示范村镇创建，积极探索村民自治新模式。依托村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会、村民监事会等，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。

三、加强社会信用体系建设

（一）推进诚信政府建设

推动构建法治高效的服务型诚信政府，全力开展法治政府建设，以法治思维、法治方式深化改革、推动发展，全力提升政府治理效能，创新行政管理和服务方式，优化行政决策、执行、组织、监督体制，全力提升人人参与管理，自觉接受人大法律监督、政协民主监督，主动接受群众和舆论监督，畅通民众参与管理渠道，强化审计监督，确保行政权力公开透明运行。建立政府部门信用信息向市场主体有序开放机制，健全政府失信责任追究制度。

（二）加快推进社会信用体系建设

充分发挥社会团体、法人和个人诚信体系作用，强化社会诚信规范建设。构建守信激励和失信惩戒联动机制，加快构建信用评价指标体系，完善信用法规政策，强化信用监管，形成多主体、宽领域、高效率、深度融合的社会信用体系。

（三）建立健全新型监管机制

充分利用信用信息共享平台和企业信用信息公示系统，建立完善流通企业信用信息记录和披露制度，依法发布失信企业“黑名单”，营造诚信文化氛围。推动建立健全覆盖线上网络和线下实体店消费的信用评价机制，探索事前事中事后全程信用监管。

专栏 10 社会治理重大工程

（一）**社会治安防控体系建设工程**：搭建社会治安防控体系实战应用平台，建设治安防控信息系统；推进智慧新刑技实战应用中心、打击犯罪实战平台体系、执法办案管理中心等建设。

（二）**智慧公安建设工程**：建设智能感知前端，完善智能公安大数据服务平台；完善互联网管理、监控、特侦系统和电子数据检验鉴定系统，打造智慧 110；建设公安城市多维感知和分析应用平台；完善基于三维警用地图的指挥调度系统和智慧技侦系统，

（三）**智慧司法建设工程**：加强智慧法院建设，推进司法公开，以政务网为基础，结合手机短信、查询一体机、微博、微信等智能终端，提升审判流程公开、执行信息公开等环节的公开力度；推进智审系统普及，规范司法行为，提高案件质效。

（四）**智慧交管建设工程**：建设人车路智能感知前端，织密道路交通科技防控网；建设智慧交管大脑和一体化指挥平台；建立并深化智慧交管应用体系。

（五）**安全生产风险监测预警系统工程**：对危险化学品等高风险行业企业以及相关区域进行三维建模，实现三维厂区与监测数据、监控视频相融合，直观地为监管部门和企业提供统一的数据支撑服务和综合监测预警。

（六）**防减灾重点工程**：加强多灾易灾乡、镇和安全生产重点镇应急物资储备库建设，构建县乡村三级应急物资储备网络。

（七）**食品药品安全智慧监管工程**：加强基层基础建设，健全食品药品安全追溯系统，实现食品药品的生产、经营、服务全链条追溯及追溯的信息化管理。

第十二章 加强党的领导，强化规划实施保障

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须在党的全面领导基础上，充分调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，激发人民群众的积极性、主动性、创造性，为全面建设新时代“五个宁晋”凝聚强大合力。

一、加强党的全面领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持政治站位，加强对党忠诚教育，推动全市各级党组织和广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。**强化党的核心领导作用**，完善推动习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署落实机制，确保党中央政令畅通、执行有力、令行禁止，把党的领导落实到我县经济社会发展各领域各方面各环节。**加强各级领导班子建设**，不断提高科学执政、民主执政、依法执政水平和推动改革、促进发展、依法办事、化解矛盾、维护稳定的能力。注重选拔政策水平高、专业能力强、实践经验多、善于做经济工作的干部，着力建设一支德才兼备的高素质执政骨干队伍。**加强基层党组织建设**，强化政治功能和服务功能，夯实党的执政根基。认真践行“三严三实”，持续开展作风突出问题整治，推进作风教育常态化，推动党风政风持续好转，建设服务型机关，为群众、基层、企业提供便捷高效的服务。突出标本兼治、惩防并举，从严监督、执纪问责，全面加强惩

治和预防腐败体系建设，强化对权力运行的制约和监督，营造不敢腐不能腐不想腐的政治生态。

二、全面推进法治宁晋建设

深入贯彻落实全面依法治国方略，推进科学立法、公正司法、全民守法，全面推进新时代法治宁晋建设，为经济发展和社会治理提供坚实法治保障。严格依法行政，健全依法决策机制，严格按法律程序办事，依法行使重大事项决定权，确保重大发展改革事项于法有据，强化全县重大决议决定及审议意见具有权威性和合法性。全面推进行政执法规范化建设，推进相对集中行政处罚权工作，推动执法公开，深入开展“执法司法规范化大检查”，建立行政执法信息公开平台，严格落实执法责任制。完善监督实施制度，强化权力运行制约，加大执法监督力度，完善监督执纪问责机制，确保执法公平公正，建立健全各级政府及其工作部门权力清单和运行流程依法公开机制，防止公共权力滥用。加强宪法教育，深入开展法治宣传，营造尊法、学法、守法、用法的社会氛围，维护国家法制统一、尊严、权威。弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，让法治精神深入人心。

三、推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义道路。坚持人民代表大会制度，加强

对“一府一委两院”的监督，提高人大履职能力。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势和作用。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。健全基层群众自治制度，提高基层治理水平。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。

四、健全规划实施与评估调整机制

坚决贯彻习近平总书记重要指示批示和党中央、省委、邢台市委决策部署，健全工作协调和工作协同机制，强化督查检查考核，加强规划分类指导和协调衔接，做好国土空间规划、生态环境保护规划以及各专项规划与国民经济和社会发展规划有机衔接，在约束性目标、功能定位和重大项目安排等方面与国民经济和社会发展规划进行对接。完善衔接协调机制，严格遵循规划等级约束，确保在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。健全规划实施机制，实行规划目标责任制，对规划的主要任务、发展目标和政策措施，明确部门责任分工，制定具体实施方案，并将其列入考核目标。把规划目标任务责任、规划中确定的约束性指标、应予考核的发展目标、重点任务和建设项目纳入年度目标绩效

考核，层层分解落实，跟踪督查。加强经济社会运行监测预警，完善规划实施调度制度，统筹短期举措和长期政策，确保规划目标如期实现和各项任务圆满完成

“十四五”宏伟蓝图已经绘就，全县广大干部群众要在县委、县政府的正确领导下，进一步解放思想、抢抓机遇、奋发作为，为实现“十四五”规划目标任务、推进我县经济社会发展水平和质量迈上一个新台阶而努力奋斗！