

# 宁晋县人民政府公报

NINGJINXIAN RENMIN ZHENGFU GONGBAO

宁晋县人民政府办公室

2020 年 10 月 10 日

第 3 号

## 目 录

### ●县政府文件

宁晋县人民政府关于进一步做好稳就业工作的实施意见.....	( 1 )
宁晋县人民政府关于表彰 2020 年捐资助教先进单位的决定.....	( 17 )
宁晋县人民政府关于表彰 2020 年度“教育世家”的决定.....	( 19 )

### ●县政府办公室文件

宁晋县人民政府办公室印发《关于促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展的实施方案》的 通知.....	( 23 )
宁晋县人民政府办公室关于印发《宁晋县农村产权流转交易管理办法》的通知.....	( 35 )
宁晋县人民政府办公室关于进一步做好防震减灾工作的通知.....	( 45 )
宁晋县人民政府办公室关于印发《宁晋县城乡公交一体化工作实施方案》的通知...	( 49 )
宁晋县人民政府办公室关于印发《宁晋县贯彻落实<关于进一步加强乡村医生队伍建设的 若干措施>的实施方案》的通知.....	( 53 )

## 宁晋县人民政府 关于进一步做好稳就业工作的实施意见

宁政〔2020〕12 号

2020 年 7 月 22 日

各乡镇人民政府、街道办，经济开发区管委会，县政府有关部门：

为贯彻落实《国务院关于进一步做好稳就业工作的意见》（国发〔2019〕28 号）、《河北省人民政府关于进一步做好稳就业工作的实施意见》（冀政发〔2020〕3 号）和《河北省人民政府办公厅转发国务院办公厅关于应对新冠肺炎疫情影响强化稳就业举措的实施意见的通知》（冀政办字〔2020〕41 号）及《邢台市人民政府关于进一步做好稳就业工作的实施意见》（邢政发〔2020〕1 号）等文件精神，全力做好稳就业工作，结合我县实际，提出如下实施意见。

### 一、总体要求

深入学习贯彻习近平总书记关于统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作的重要指示精神，全面贯彻党中央、国务院和省委、省政府决策部署，认真落实市委九届七次全会安排部署，以“三创四建”活动、“六重”工作和 20 项重大改革为载体和抓手，坚持把稳就业摆在“六稳”之首，做实做细“三包四帮六保五到位”，树立鲜明的支持就业导向，强化底线思维，以更大力度实施就业优先政策，健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，坚持就业政策与经济政策联动，坚持创造岗位和稳定岗位并重，积极应对新冠肺炎疫情，突出重点、统筹推进、精准施策，全力防范化解规模性失业风险，全力确保就业大局稳定。

### 二、推动企业复工复产，支持企业稳定就业岗位

**（一）推动企业复工复产。**坚持分区分级精准防控，提高复工复产服务便利度，取消不合理审批，坚决纠正限制劳动者返岗的不合理规定。加快重大工程项目、出口重点企业开复工，以制造业、建筑业、物流业、公共服务业和农业生产等为突破口，全力推动支持服务企业复工复产政策措施落地落实，为企业复工复产、达产达效、带动就业提供保障。协调解决复工复产企业日常防护物资需求，督促其落实工作场所、食堂宿舍等防控措施。**（县发展和改革局、县科技和工业信息化局、县交通运输局、县卫生健康局等部门按职责分工负责）**

**（二）全面落实援企稳岗政策。**加大减负稳岗力度，加快实施阶段性、有针对性的减税降费政策。阶段性降低失业保险费率、工伤保险费率政策，实施期限延长至 2021 年 4 月 30 日。疫情防控期间，将中小微企业失业保险稳岗返还政策裁员率标准放宽到不高于上年度全国城镇调查失业率控制目标，对参保职工 30 人（含）以下的企业，裁员率放宽至不超过企业职工总数 20%。对不裁员或少裁员的中小微企业，返还标准最高可提至企业及其职工上年度缴纳失业保险费的 100%；对暂时生产经营困难且恢复有望、坚持不裁员或少裁员的参保企业，适当放宽其稳岗返还政策认定标准，重点向受疫情影响企业倾斜，返还标准可按不超过 6 个月的当地月人均失业保险金和参保职工人数确定，或按不超过 3 个月的企业及其职工应缴纳社会保险费确定。参保企业面临暂时生产经营困难且恢复有望、坚持不裁员或少裁员的失业保险稳岗返还政策、困难企业开展职工在岗培训补贴政策，实施期限延长至 2020 年 12 月 31 日。切实落实企业吸纳重点群体就业的定额税收减免、担保贷款及贴息、就业补贴等政策。加快实施阶段性减免、缓缴社会保险费政策，减免期间企业吸纳就业困难人员的社会保险补贴期限可顺延。**（县财政局、县人力资源和社会保障局、县科技和工业信息化局、县生态环境局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县水务**

**局、人行宁晋支行、县税务局按职责分工负责)**

**(三) 提升金融服务企业针对性。**充分发挥货币政策工具作用，引导各金融机构加大资金投放力度。落实普惠金融定向降准政策，释放资金重点支持民营企业和小微企业融资。搭建对接平台，引导和鼓励各金融机构积极与民营小微企业进行对接，创新金融产品，加大对企业的资金支持力度，满足企业实际需求。鼓励银行完善金融服务民营企业和小微企业绩效考核激励机制，增加制造业中小微企业中长期贷款和信用贷款融资。畅通银企信息渠道，促进各银行加大对优质中小微企业投放力度，确保中小微企业贷款增速、增量高于去年同期，增速高于全部贷款平均增速。鼓励和支持融资担保机构扩大小微企业融资担保业务规模、降低小微企业融资担保费率。对扩大小微企业融资担保业务规模、降低小微企业融资担保费率的融资担保机构进行降费奖补和风险代偿。发挥民营经济工作领导小组作用，支持中小企业发展，增加就业。发挥金融监管机构作用，鼓励银行为重点企业制定专门信贷计划，对遇到暂时困难但符合授信条件的企业，不得盲目抽贷、断贷。鼓励银行机构给予企业受疫情影响特殊时期还本付息延期、下调贷款利率等支持，支持银行机构压降贷款费率，充分利用开发性金融应急融资优惠政策，全力做好 2020 年“稳就业促复产”政策性金融支持专项工作，加快中小企业融资平台建设，降低企业融资成本。**(县金融办、县科技和工业信息化局、县财政局、人行宁晋支行、县银监办、县发展和改革局、县人力资源和社会保障局按职责分工负责)**

**(四) 引导企业积极开拓国内市场。**提升投资和产业带动就业能力，实施重大产业就业影响评估，明确重要产业规划带动就业目标，优先投资就业带动能力强、有利于农村劳动力就地就近就业和高校毕业生就业的产业。对部分带动就业能力强、环境影响可控的项目，制定环评审批正面清单，加大环评“放管服”改革力度，审慎采取查封扣押、限产停产等措施。

健全与省内其他市、京津地区间的信息沟通、收益分享等机制，支持各类产业园区与京津及东部产业转出地区加强对接，及时推送有转移意愿企业清单。推广工业用地长期租赁、先租后让、租让结合和弹性年期供应方式，降低物流和用电用能成本，加大标准厂房建设力度并提供租金优惠，推动制造业跨区域有序转移。搭建跨部门综合服务平台，加强企业产销融通对接，重点支持相关企业对接国内各大电商平台和各行业、各区域大宗采购项目，支持企业拓展国内市场销售渠道。（县发展和改革局、县人力资源和社会保障局、县科技和工业信息化局、县财政局、县自然资源和规划局、县生态环境局、县住房和城乡建设局、县商务局、县税务局按职责分工负责）

**（五）指导企业依法依规裁员。**支持企业与职工集体协商，采取协商薪酬、调整工时、轮岗轮休、在岗培训等措施，保留劳动关系。对拟进行经济性裁员的企业，指导其依法依规制定和实施职工安置方案，提前 30 日向工会或全体职工说明相关情况，依法依规支付经济补偿，偿还拖欠的职工工资，补缴欠缴的社会保险费。（县人力资源和社会保障局、县医疗保障局、县总工会按职责分工负责）

### 三、坚持多措并举，开发更多就业岗位

**（六）挖掘内需潜力带动就业。**加快发展家政、托育等新兴服务业。促进家政服务业提质扩容，明确目标任务、责任单位等，筛选符合条件的普惠托育项目积极向省市申报，争取资金支持，督导推进家政服务业和普惠托育项目实施。积极落实生活服务业相关增值税、企业所得税优惠政策。加强旅游公共设施建设，扎实推进旅游厕所革命，按照旅游厕所建设需求，制定建设计划，完成新建、改（扩）建旅游厕所建设目标。完善经济困难高龄、失能老人养老服务补贴制度，实施农村贫困失能半失能人员集中供养。鼓励扩大汽车、家电、消费电子产品消费，加快老旧汽车和家电产品

更新替代。培育服务外包市场，支持行政事业单位、国有企业采购专业服务。**(县发展和改革局、县民政局、县财政局、县人力资源和社会保障局、县商务局、县文化广电体育和旅游局、县卫生健康局、县市场监督管理局、县税务局按职责分工负责)**

**(七) 扩大有效投资创造就业。**公路(含政府收费公路)、铁路、城建、物流、生态环保、社会民生等领域补短板基础设施项目，在达到合理收益水平和较强偿债能力前提下，最低资本金比例下浮不超过 5 个百分点。加快发行使用地方政府专项债券，精准投入补短板重点项目。推进社会民生领域建设、城镇老旧小区改造、棚户区改造，支持城市停车场设施建设。主动对接国家、省、市科技计划，实施科技成果重大转化项目。实施老旧小区、棚户区改造。加快全县物流业发展，积极申报冷链物流项目，争取更多资金支持。实施新一轮技术改造工程，推动工业互联网创新发展，加快制造业数字化转型。**(县发展和改革局、县科技和工业信息化局、县公安局、县财政局、县自然资源和规划局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县市场监督管理局按职责分工负责)**

**(八) 稳定外贸投资扩大就业。**落实国家降低进口关税和制度性成本，扩大出口信用保险覆盖面、合理降低保费等政策，确保审核办理正常退税平均时间在 6 个工作日内。发挥行业协会、商会、中介机构等作用，利用公众号、非公经济平台新媒体平台，开展公益法律咨询与服务；组织律师团队走进企业，精准对接，引导企业增强议价能力。**(县商务局、县工商联、县税务局、县科技和工业信息化局按职责分工负责)**

**(九) 培育壮大新兴产业拓展就业。**继续落实省、市战略性新兴产业发展三年行动计划和促进平台经济规范健康发展举措，大力发展数字经济，壮大信息技术产业，促进人工智能、区块链技术应用及产业发展，加快布局 5G 基站、大数据中心、人工智能等新基础设施，推进工业互联网

创新发展和“千企上云”计划。发展壮大新能源、食品、文化旅游、都市农业，加快培育信息智能、生物医药健康、新材料、金融服务产业。实施科技型中小企业和高新技术企业成长计划，完善“微成长、小升高、高壮大”梯次培育机制。加强对中小企业创新的支持，通过分类指导、梯次培育、差异扶持、扩量提质，精准帮扶重点科技型中小企业，推动更多科技型中小企业成长为高新技术企业。建设高新技术企业培育服务机构，开展高新技术企业认定帮扶活动。推动高新技术企业优惠政策落地，调动企业申报和创建高新技术企业的积极性。落实首台（套）重大技术装备示范应用扶持政策，支持科技型企业到海外投资。（县发展和改革局、县科技和工业信息化局、县商务局按职责分工负责）

#### 四、强化引导扶持，促进劳动者多渠道就业创业

（十）支持企业吸纳就业。降低小微企业创业担保贷款申请条件，当年新招用符合条件人员占现有职工比例下调为 20%，职工超过 100 人的比例下调为 10%。疫情防控期间，对已发放个人创业担保贷款，借款人患新冠肺炎的，可向贷款银行申请展期还款，展期期限原则上不超过 1 年，财政部门继续给予贴息支持。对受疫情影响暂时失去收入来源的个人和小微企业，申请贷款时予以优先支持。鼓励政府性融资担保、再担保机构，对疫情防控重点保障企业和受疫情影响较大的小微企业提供融资担保服务，降低担保费率，财政部门给予担保费用补助。对企业吸纳登记失业半年以上人员就业且签订 1 年以上劳动合同并按规定缴纳社会保险的，按每人 1000 元标准给予一次性吸纳就业补贴，实施期限为 2020 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。（县人力资源和社会保障局、县财政局、人行宁晋支行按职责分工负责）

（十一）营造环境鼓励创业。推进简政放权、放管结合、优化服务改革，优化营商环境，鼓励支持更多劳动者创新创业。深化“证照分离”改

革，推进“照后减证”和简化审批，简化住所（经营场所）登记手续，申请人提交场所合法使用证明即可登记。充分发挥创业投资促进“双创”和增加就业的独特作用，对带动就业能力强的创业投资企业予以引导基金扶持、政府项目对接等政策支持。加大创业担保贷款支持力度，扩大政策覆盖范围，优先支持受疫情影响的重点群体，对优质创业项目免除反担保要求。对认定的信用乡村、信用园区、创业孵化示范载体推荐的创业担保贷款申贷主体可取消反担保。实施“双创”支撑平台项目，引导“双创”示范基地、专业化众创空间等优质孵化载体提供公共服务。政府投资开发的孵化基地等创业载体应安排一定比例场地，免费向高校毕业生、农民工等重点群体提供。鼓励支持返乡创业，年度新增建设用地计划指标优先保障县以下返乡创业用地，支持建设一批农民工返乡创业园、农村创新创业和返乡创业孵化实训基地，支持建设一批县级农村电商服务中心、物流配送中心和乡镇运输服务站。积极推进结合新型城镇化开展支持农民工等返乡创业试点工作，制定关于进一步扶持众创空间发展的意见，优化升级 2 家定点创业孵化基地。积极支持宁晋方大科技园孵化器晋级为国家级孵化器。办好第四届“中国创翼”创业创新大赛宁晋选拔赛、全县第二届创新创业大赛等重点赛事，树立一批创新创业典型，营造创新创业良好环境。各类城市创优评先项目应将带动就业能力强的“小店经济”、步行街发展状况作为重要条件。实施返乡创业能力提升行动，建立完善“一主多元”的农民培训体系，实行“线上培训、线下集中、实训参观”的“三段式”培训模式，加强返乡创业重点人群、贫困村创业致富带头人、农村电商人才等培训培育。对返乡农民工首次创业且正常经营 6 个月以上的，可给予每人 5000 元一次性创业补贴。（县发展和改革局、县科技和工业信息化局、县财政局、县人力资源和社会保障局、县自然资源和规划局、县农业农村局、县商务局、县市场监督管理局、县行政审批局、县银监办、县扶



**贫办、人行宁晋支行、县妇联按职责分工负责)**

**(十二) 支持劳动者多形式就业。**合理设定无固定经营场所摊贩管理模式，预留自由市场、摊点群等经营网点。支持劳动者依托平台就业，平台就业人员购置生产经营必需工具的，可申请创业担保贷款及贴息；引导平台企业放宽入驻条件、降低管理服务费，与平台就业人员就劳动报酬、工作时间、劳动保护等建立制度化、常态化沟通协调机制。支持劳动者通过临时性、非全日制、季节性、弹性工作等形式灵活就业。加强对灵活就业人员、新就业形态人员分类指导，依法依规签订劳动合同或协议，明确劳动用工、就业服务、权益保障办法。落实新就业形态人员职业伤害保障制度和清理取消不合理限制灵活就业规定。落实取消灵活就业人员参加企业职工基本养老保险的省内城乡户籍限制要求，对就业困难人员、离校 2 年内未就业高校毕业生灵活就业后缴纳社会保险费的，按规定给予社会保险补贴。对就业困难人员享受灵活就业社会保险补贴政策期满仍未实现稳定就业的，政策享受期限可延长 1 年，实施期限为 2020 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。**(县财政局、县人力资源和社会保障局、县自然资源和规划局、县城市管理综合行政执法局、人行宁晋支行、县市场监督管理局、县总工会按职责分工负责)**

**(十三) 加强岗位援助突出托底安置。**鼓励围绕补齐民生短板拓展公益性岗位。对从事公益性岗位政策期满仍未实现稳定就业的，政策享受期限可延长 1 年，实施期限为 2020 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。优先支持贫困劳动力就业，在农村中小型基础设施建设、农村危房改造中实施以工代赈，组织建档立卡贫困人口参与工程项目建设。企业复工复产、重大项目开工、物流体系建设等优先组织和使用贫困劳动力，鼓励企业更多招用贫困劳动力。积极推动带贫效果显著的扶贫龙头企业、扶贫车间、合作社等经营主体复工复产，积极培育省新型农业经营主体示范带动项目县，带动

贫困劳动力就业增收。利用公益性岗位提供更多就地就近就业机会，优先对贫困劳动力托底安置。对吸纳贫困劳动力就业规模大的，可通过财政专项扶贫资金给予一次性奖励。（县人力资源和社会保障局、县发展和改革局、县财政局、县农业农村局、县自然资源和规划局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县扶贫办，各乡镇、街道按职责分工负责）

（十四）重点促进高校毕业生等青年就业。扩大企业吸纳规模，对中小微企业招用毕业年度高校毕业生并签订 1 年以上劳动合同的，给予一次性吸纳就业补贴。国有企业今明两年连续扩大高校毕业生招聘规模，不得随意毁约，不得将本单位实习期限作为招聘入职的前提条件。扩大基层就业规模，各级事业单位空缺岗位今明两年提高专项招聘高校毕业生的比例。开发城乡社区等基层公共管理和社会服务岗位。扩大农村教师特岗计划、“三支一扶”计划等基层服务项目招募规模。鼓励有空编的事业单位，通过考核或考试方式直接招聘服务期满且考核合格的基层服务项目人员。出台改革措施，允许部分专业高校毕业生免试取得相关职业资格证书。畅通民营企业专业技术职称评审渠道。扩大招生入伍规模，健全参军入伍激励政策，大力提高应届毕业生征集比例。扩大就业见习规模，支持企业、政府投资项目、科研项目设立见习岗位。对因疫情影响见习暂时中断的，相应延长见习单位补贴期限。对见习后留用率 50% 以上的见习单位，补贴标准提高 10%。对见习期未滿与高校毕业生签订劳动合同的，给予见习单位剩余期限见习补贴。适当延迟录用接收，引导用人单位推迟面试体检和签约录取时间。对延迟离校的应届毕业生，相应延长报到接收、档案转递、落户办理时限。离校未就业毕业生可根据本人意愿，将户口、档案在学校保留 2 年或转入生源地公共就业人才服务机构，以应届毕业生身份参加用人单位考试、录用，落实工作单位后参照应届毕业生办理相关手续。疫情防控期间，完善高校毕业生就业信息共享发布机制，启动网络招聘活动，

组织职业指导师开设就业指导“云课堂”，实行网上面试、签约、报到，引导用人单位适当延长招聘时间、推迟体检时间、推迟签约录取。采取电话咨询、网络提交、在线审核、邮寄办理的方式办理毕业生就业手续。（**县财政局、县人力资源和社会保障局、县教育局、县民政局、县商务局、县退役军人事务局、县人武部、县发展和改革委员会、县烟草专卖局、县邮政公司、团县委等部门和企业按职责分工负责**）

### 五、推进技能强县，大规模开展职业技能培训

**（十五）推进职业技能提升行动。**落实职业技能提升行动政策措施，按规定给予职业培训和生活费补贴。开展企业职工技能提升培训或转岗转业培训，组织失业人员参加就业创业培训。实施农民工大培训和高校毕业生、退役军人、建档立卡贫困人口、残疾人等重点群体专项培训计划。鼓励职业院校（含技工院校）积极承担培训任务，落实教师绩效工资和公用经费等激励措施。对企业组织职工参加线上线下培训，组织新招用农民工、高校毕业生参加岗前培训的，给予职业培训补贴。疫情防控期间大力实施线上培训，优化在线学习、直播课堂等服务项目，提供各类实用型、多样化线上培训服务，可向职业技能培训定点机构预拨不高于 40% 的培训补贴资金。（**县人力资源和社会保障局、县教育局、县财政局、县退役军人事务局、县扶贫办、县残联按职责分工负责**）

**（十六）扩大培养培训规模。**落实职业院校奖助学金调整政策，提高覆盖面和补助标准，及时将奖助学金发放至学生资助卡中。奖学金用于奖励中等职业学校（含技工学校）全日制在校生中特别优秀的学生，中央每年奖励 2 万名，奖励标准为每生每年 6000 元。在分配中等职业教育国家奖学金名额时，对办学质量较高的学校，以农林、地质、矿产、水利、养老、家政等专业和现代农业、先进制造业、现代服务业、战略性新兴产业等人才紧缺专业为主的学校予以适当倾斜。国家助学金资助对象是具有中

等职业学校全日制学历教育正式学籍的一、二年级在校涉农专业学生和非涉农专业家庭经济困难学生。主要资助受助学生的生活费开支，资助标准每生每年 2000 元。做好技工学校纳入职业教育统一招生平台的招生工作。把 20 岁以下有意愿的登记失业人员纳入劳动预备制培训范围，按规定给予职业培训补贴和农村学员、困难家庭成员生活费补贴，实施期限为 2020 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。**(县教育局、县财政局、县人力资源和社会保障局按职责分工负责)**

**(十七) 强化培训基础能力建设。**推进产教融合建设，加强公共实训基地和产教融合实训基地建设。支持各类企业和职业院校(含技工院校)合作建设职工培训中心、企业大学和继续教育基地，鼓励设备设施、教学师资、课程教材等培训资源共建共享。指导职业院校与企业联办产业学院，共建生产性实训基地或兼具生产、教学功能的专业化实训基地。落实职业技能标准，推广使用职业培训包，及时发布急需紧缺职业(工种)目录。**(县发展和改革局、县教育局、县人力资源和社会保障局按职责分工负责)**

## 六、加强援助指导，做实就业创业服务

**(十八) 开展针对性就业服务。**劳动年龄内、有劳动能力、有就业要求、处于失业状态城乡劳动者可在常住地进行失业登记，申请享受基本公共就业服务。积极开放线上失业登记，推行就业失业登记网上经办，实现劳动者基本信息、求职意愿和就业服务跨区共享，推进在线办理就业服务和补贴申领。持续开展线上招聘服务，发挥公共就业服务机构、高校就业指导机构、经营性人力资源服务机构作用，加大岗位信息、职业指导、网上面试等服务供给。对大龄和低技能劳动者，通过电话、短信等方式推送岗位信息，提供求职、应聘等专门服务。低风险地区可有序开展小型专项供需对接活动。优化用工指导服务，鼓励困难企业与职工协商采取调整薪酬、轮岗轮休、灵活安排工作时间等方式稳定岗位，依法规范裁员行为。

加强重大项目、重大工程、专项治理对就业影响跟踪应对，主管部门要及时将关停并转企业信息提供给人力资源社会保障部门，同步制定规模性失业应对措施。（县教育局、县财政局、县人力资源和社会保障局、县科技和工业信息化局、县生态环境局、县总工会、县工商联按职责分工负责）

**（十九）加强岗位信息供需对接。**政府投资项目产生的岗位信息、各方面开发的公益性岗位信息，在县政府网站“人力资源社会保障服务平台”公开发布。采取信息协同比对等方式，核实岗位信息。公共就业人才服务机构在线发布岗位信息并向市、省、国家归集，推动实现公共机构岗位信息区域和全省公开发布。（县人力资源和社会保障局、县发展和改革局按职责分工负责）

**（二十）实施常态化管理服务。**实施基层公共就业服务经办能力提升计划，建立登记失业人员定期联系和分级分类服务制度，每月跟踪调查至少 1 次，定期提供职业介绍、职业指导、创业服务，推介就业创业政策和职业培训项目，对其中就业困难人员提供针对性就业援助，促进尽快就业。加强重点企业跟踪服务，提供用工指导、政策咨询、劳动关系协调等服务。公共就业人才服务机构、经营性人力资源服务机构和行业协会提供上述服务的，可根据服务人数、成效、成本等给予就业创业服务补助。（县人力资源和社会保障局、县财政局按职责分工负责）

## 七、突出托底帮扶，做好基本生活保障

**（二十一）发挥失业保险功能作用。**对符合领取失业保险金条件的人员，及时发放失业保险金。畅通失业保险金申领渠道，放宽失业保险申领期限，实现线上申领失业保险金。对领取失业保险金期满仍未就业的失业人员、不符合领取失业保险金条件的参保失业人员，发放 6 个月的失业补助金，标准不高于当地失业保险金的 80%。对领取失业保险金期满仍未就业且距离法定退休年龄不足 1 年的人员，可继续发放失业保险金至法定退

休年龄。积极筹措并及时拨付资金，保障失业保险待遇按时发放。做好基金测算，争取上级资金支持，保障失业人员权益。（**县财政局、县人力资源和社会保障局按职责分工负责**）

**（二十二）保障困难人员基本生活。**强化困难人员就业援助。动态调整就业困难人员认定标准，及时将受疫情影响人员纳入就业援助范围，确保零就业家庭动态清零。对通过市场渠道确实难以就业的，利用公益性岗位托底安置。开发一批消杀防疫、保洁环卫等临时性公益岗位，根据工作任务和工作时间，给予一定的岗位补贴和社会保险补贴，补贴期限最长不超过 6 个月，所需资金可从就业补助资金中列支。对生活困难的失业人员及家庭，按规定纳入最低生活保障、临时救助等社会救助范围。对符合条件的生活困难下岗失业人员，发放临时生活补助。多渠道筹集困难群众基本生活救助补助资金，保障对符合条件人员实施最低生活保障救助、临时救助等工作需要。对实现就业的低保对象，可通过“低保渐退”等措施，增强就业意愿和就业稳定性。（**县财政局、县人力资源和社会保障局、县民政局、县残联按职责分工负责**）

## **八、聚焦疫情防控，分区分级促进就业**

**（二十三）全力推进低风险地区全面就业。**落实“外防输入”策略，全面恢复生产生活秩序。按照要求，省内低风险地区的劳动者要实现区域间无障碍流动就业，中风险地区到低风险地区的、省外来宁务工人员要实现防护就业。实施线上“春风行动”，组织各类公共就业人才服务机构、人力资源市场机构加大线上招聘力度，动态发布岗位信息，组织开展线上供求对接会，促进劳动者积极就业。加强企业用工情况跟踪指导，督促企业通过电话、短信、微信、广播等方式，向员工通报开复工信息，组织全面复工。对当地难以满足用工需求的，在符合疫情防控要求的前提下帮助企业定向跨区域招工。（**县人力资源和社会保障局、县卫生健康局按职责**

### 分工负责)

**(二十四) 有序引导到中风险地区安全就业。**依据防控形势和有关要求，省内低风险地区到中风险地区就业的可不开具证明。对外出到中风险地区就业的，扩大在线办理事项，强化供需匹配服务，通过视频招聘、远程面试、线上签约等方法参加复工复产企业员工招录，严格落实相关防控措施，确保安全就业。**(县人力资源和社会保障局、县卫生健康局按职责分工负责)**

**(二十五) 支持就地就近就业。**抓好农业生产，大力发展新型农业经营主体，组织未外出的农民工投入农业生产，从事特色养殖、精深加工、生态旅游等行业。在县城和中心镇建设一批城镇基础设施、公共服务设施，加强农业基础设施建设，实施农村人居环境改善工程，开展以工代赈工程建设，优先吸纳农村贫困劳动力和低收入群体就业。**(县发展和改革局、县人力资源和社会保障局、县交通运输局、县农业农村局、县卫生健康局，各乡镇、街道按职责分工负责)**

**(二十六) 强化“点对点”就业服务。**建立疫情防控期间 24 小时重点企业用工调度保障机制，设立人社服务专员，准确把握企业用工需求，有效解决复工企业员工到岗率低的问题。设立重点企业招聘用工专区，保障疫情防控、公共事业运行、群众生活必需及涉及重要民生企业用工。强化农民工“点对点、一站式”返岗复工服务，推广健康信息互认等机制，提升对成规模集中返岗劳动者的输送保障能力。开通农民工返岗复工点对点用工对接服务平台，引导劳动者有序求职就业，及时收集发布用工信息，加强输出地和输入地信息对接，鼓励低风险地区农民工尽快返岗复工。对组织集中返岗、劳务输出涉及的交通运输、卫生防疫等给予支持，根据出行需求开展行前服务，联合做好点对点包车客运服务和疫情防控、安全措施工作。对人力资源服务机构、劳务经纪人开展跨区域有组织劳务输出的，

给予就业创业服务补助。（县人力资源和社会保障局、县公安局、县财政局、县交通运输局、县卫生健康局按职责分工负责）

## 九、健全工作机制，加强组织保障

**（二十七）健全组织协调机制。**各部门要在确保疫情防控到位的前提下，毫不放松抓紧抓实抓细稳就业各项工作。切实履行稳就业主体责任，建立由就业工作领导小组及有关部门参与的工作机制，统筹推进稳就业工作和规模性失业风险应对处置，完善目标任务，压实工作责任，细化实化扶持政策。各有关部门要同向发力，围绕稳就业需要，落实完善政策措施，形成工作合力。要健全公共就业服务体系，加强基层公共就业服务能力建设，提升基本公共就业服务水平。

**（二十八）健全资金保障机制。**加大就业补助资金和稳岗补贴投入力度。根据稳就业工作推进和政策实施需要，统筹用好就业创业、职业培训等方面技能提升专账资金、失业保险基金、工业企业结构调整专项奖补资金等，加大援企稳岗、鼓励就业创业、支持技能提升、保障基本生活等政策落实力度。

**（二十九）健全督促落实机制。**细化分解目标任务，在相关督查工作中将稳就业作为重要内容，重点督促政策服务落地及重点群体就业、资金保障落实等。对不履行促进就业职责，产生严重后果或造成恶劣社会影响的，依法依规严肃问责。完善劳动力调查，按照省调查失业率工作要求，启动就业岗位调查，为上级做好化解失业风险的政策储备和应对预案提供数据。

**（三十）健全对接长效机制。**进一步完善岗位征集、岗位审核、岗位发布、岗位对接机制，推进常态化线上线下就业服务，开展行业化、特色化、专业化招聘活动，形成稳定经济扩大就业、支持企业发展稳定就业、突出重点群体保障就业、优化培训服务促进就业、加强就业援助兜牢底线



的就业工作制度。

**（三十一）健全监测研判机制。**抓好就业统计，提升数据质量和时效，多维度开展重点区域、重点群体、重点行业、重点企业就业监测，防止出现大规模裁员。加强与移动通信、铁路运输、社保缴纳、招聘求职等数据核对，健全就业形势会商研判机制。

**（三十二）健全应对处置机制。**完善应对预案和处置报告机制，第一时间处置因规模性失业引发的群体性突发事件，防止矛盾激化和事态扩大。在处置过程中可根据需要与可能、统筹不同群体就业需求，依法依规制定临时性应对措施。

**（三十三）健全宣传引导机制。**宣传稳就业决策部署和支持就业创业政策措施，选树先进工作典型，按规定及时开展表扬激励。对落实稳就业政策措施工作力度大、促进重点群体就业创业等任务完成较好的，及时予以资金支持等方面的表扬激励。加强舆情监测研判和引导，建立重大舆情沟通协调和应急处置机制，主动回应社会关切，稳定社会预期。

## 宁晋县人民政府 关于表彰 2020 年捐资助教先进单位的决定

政字〔2020〕24 号

2020 年 9 月 9 日

一年来,我县认真贯彻落实党和国家的教育方针政策,坚持教育优先发展,大力推进教育强县步伐。县委、县政府在不断加大教育投入的同时,广泛动员社会各界关心和支持教育事业发展,全县各级各部门、群众团体、企业和社会贤达积极响应县委、县政府的号召,慷慨解囊,无私援助,大力改善办学条件,倾情帮助寒门学子,涌现出一批捐资助教的先进典型。为进一步弘扬捐资助教的良好风尚,营造全社会关心支持教育发展的浓厚氛围,经县政府研究,决定对捐资助教的 6 个先进企业进行表彰奖励,授予“宁晋县捐资助教先进企业”荣誉称号并颁发奖牌。

希望受到表彰的先进企业继续发扬爱心,大力弘扬扶贫帮困的传统美德,积极捐资助学,关心支持教育,共同推动全县教育事业发展,早日实现振兴宁晋教育事业的目标。希望各级各部门、社会各界向先进企业学习,增强公益意识,热心教育事业,关注弱势群体,在全社会形成共同关心、支持教育事业发展的强大合力,为“五个宁晋”建设做出新的更大贡献!

附件:宁晋县捐资助教先进单位名单

附件

## 宁晋县捐资助教先进单位名单

邢台市新华书店有限责任公司宁晋分公司

河北宁兴房地产开发有限公司

侯口乡营台村村委会

河北优科斯橡胶科技有限公司

河北世鹏房地产开发有限公司

石家庄君乐宝乳业有限公司

## 宁晋县人民政府 关于表彰 2020 年度“教育世家”的决定

政字〔2020〕25 号

2020 年 9 月 8 日

长期以来，我县广大教师和教育工作者认真贯彻党和国家教育方针，忠诚人民教育事业，积极投身教育改革，不断提高教育质量，为培养社会主义现代化建设者和接班人默默耕耘、无私奉献，涌现出一批连续三代人从事教育教学工作的“教育世家”。

为表彰他们几代人乐于从教、无私奉献的崇高精神，激励全县广大教师和教育工作者献身教育事业。经研究，县政府决定在第 36 个教师节到来之际，授予刘停俊、张建峰等 24 个家庭“教育世家”荣誉称号并予以表彰；同时，在全县大力宣传“教育世家”先进事迹，进一步浓郁全社会尊师重教、乐教兴教的良好氛围。

希望荣获“教育世家”称号的家庭及其成员珍惜荣誉，戒骄戒躁，再接再厉，敬业乐业，使教书育人、为人师表的优良传统代代相传、发扬光大。希望全县广大教师和教育工作者以“教育世家”为榜样，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持立德树人，加强思政教育，推进教育教学，争做“四有”好老师，做好学生的“四个引路人”，努力为创建宁晋教育强县、为实现“五个宁晋”宏伟目标做出更多更大的贡献！

附件：宁晋县“教育世家”名单

附件

## 宁晋县“教育世家”名单

姓名	单位	历代从教成员		
			称谓	姓名
刘停俊	教育局	第一代	祖父	刘廷龙
		第二代	父亲	刘学善
		第三代	本人	刘停俊
张建峰	教育局	第一代	父亲	张全斌
		第二代	本人	张建峰
			妻子	谢曼
		第三代	儿子	张博伦
			儿媳	刘派
赵建彪	教育局	第一代	祖父	赵安宅
		第二代	父亲	赵聚林
		第三代	本人	赵建彪
刘晓哲	宁晋中学	第一代	祖父	刘连梅
		第二代	父亲	刘保存
		第三代	本人	刘晓哲
耿寒冰	宁晋中学	第一代	外祖父	赵京华
		第二代	母亲	赵立敏
		第三代	本人	耿寒冰
张英凯	宁晋中学	第一代	外祖父	刘乡振
		第二代	母亲	刘贵云
		第三代	本人	张英凯
雷晶钰	曹伍疃学区	第一代	外祖母	杨荣转
		第二代	母亲	黄立军
		第三代	本人	雷晶钰
侯丽娟	曹伍疃学区	第一代	祖父	侯振廉
		第二代	父亲	侯呈祥
		第三代	本人	侯丽娟

姓名	单位	历代从教成员		
			称谓	姓名
孙卿	唐邱学区	第一代	外祖父	张书振
		第二代	母亲	张立芬
		第三代	本人	孙卿
董栓强	大陆村学区	第一代	父亲	董同振
		第二代	本人	董栓强
		第三代	女儿	董涵哲
蔡艳	唐邱中学	第一代	祖父	蔡存树
		第二代	父亲	蔡连生
			母亲	师桂彬
		第三代	本人	蔡艳
王莉	第二幼儿园	第一代	外祖父	张明海
		第二代	母亲	张兰英
		第三代	本人	王莉
范静梅	耿庄桥中学	第一代	祖父	张淑国
		第二代	父亲	范金垒
		第三代	本人	范静梅
赵立敏	司马学区	第一代	父亲	赵京华
		第二代	本人	赵立敏
		第三代	女儿	耿寒冰
高雅	司马学区	第一代	祖父	高京吉
			外祖父	宋入祥
		第二代	父亲	高运川
			母亲	宋淑卿
		第三代	本人	高雅
苏春娟	营台学区	第一代	父亲	苏汉彬
		第二代	本人	苏运娟
		第三代	女儿	赵博佳
赵世校	侯口学区	第一代	父亲	赵晨生
		第二代	本人	赵世校

姓名	单位	历代从教成员		
			称谓	姓名
赵世校	侯口学区	第三代	女儿	赵博佳
张丽稳	苏家庄中学	第一代	祖父	张兆祥
		第二代	父亲	张更俊
		第三代	本人	张丽稳
李邵阳	北河庄学区	第一代	祖父	李宗妮
		第二代	父亲	李平信
		第三代	本人	李邵阳
刘文培	实验六小	第一代	祖母	田瑞英
		第二代	父亲	刘建勇
		第三代	本人	刘文培
张若琪	实验六小	第一代	祖父	张春元
		第二代	父亲	张学勇
		第三代	本人	张若琪
韩卫华	贾家口中学	第一代	外祖父	张之羲
		第二代	母亲	张金霞
			父亲	韩泽波
		第三代	本人	韩卫华
高小松	换马店中心小学	第一代	祖父	高建喜
		第二代	父亲	高素卫
		第三代	本人	高小松
田中宝	大曹庄初级中学	第一代	祖父	田靖方
		第二代	父亲	田志行
			母亲	梁玉卿
		第三代	本人	田中宝
			妻子	王翠双

# 宁晋县人民政府办公室 印发《关于促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展的实施方案》 的通知

办字〔2020〕26 号

2020 年 7 月 2 日

各乡镇人民政府、街道办，经济开发区管委会，县政府各部门：

《关于促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展的实施方案》已经宁晋县政府常务工作会研究通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

## 宁晋县关于促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展的实施方案

为更好满足家庭对 3 岁以下婴幼儿照护服务需求，根据《国务院办公厅关于促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》（国办发〔2019〕15 号）、河北省政府办公厅《关于促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》（冀政办发〔2019〕2 号）和邢台市人民政府办公室《关于促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展的实施方案》（邢政办发〔2020〕3 号）精神，扩大普惠性托育服务有效供给，满足群众多层次、多样化托育服务需求，促进婴幼儿照护服务事业发展，结合我县实际，制定本实施方案。

### 一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党中央的十九大精神和决策部署，促进生育政策与相关经济、社会、家庭政策配套衔接。坚持“试点先行、稳步推进，因地制宜、突出特色，持续完善、不断提升”的工作原则，落实完善政策标准体系，积极调动社会力量，支持面



向社会大众的普惠性托育服务项目，开展多种形式照护服务，以需求和问题为导向，逐步构筑“政府推动、社会参与，家庭为主、托育补充，安全健康、科学规范”的服务供给体系，为婴幼儿家庭提供质量可靠、价格适中、方便可及的托育服务，不断满足人民群众对婴幼儿照护服务的需求，促进我县婴幼儿照护服务事业健康发展。

## 二、基本原则

（一）政策引导，普惠优先。将婴幼儿照护服务纳入经济社会发展规划，建立并完善相关政策，发挥政策对婴幼儿照护服务发展的引导作用，统筹各方资源，充分调动社会力量积极性，大力推动婴幼儿照护服务发展，优先支持普惠性婴幼儿托育服务机构。

（二）家庭为主，托育补充。人的社会化进程始于家庭，家庭对婴幼儿成长发展具有重要作用。坚持以家庭养育为主，儿童监护抚养是父母的法定责任和义务。政府及社会为家庭提供科学养育指导，并对有照护困难的家庭或婴幼儿提供必要的照护服务，减少家庭对婴幼儿养育负担。

（三）安全健康，科学规范。按照儿童优先原则，最大限度地保护婴幼儿，确保婴幼儿的安全和健康。遵循婴幼儿成长特点和规律，促进婴幼儿在身体发育、动作、语言、认知、情感与社会性等方面的全面协调发展。

## 三、工作目标

（一）扩大普惠托育服务有效供给。

根据国家试点要求，制定托育服务规划建设体系，建设数家示范性托育服务机构和一批普惠性托育服务项目。示范性托育服务机构具备托育服务功能，承担托育从业人员技能培训、托育机构管理咨询、家庭养育指导和社区亲子服务等服务。对公办及其他社会投资的普惠性托育服务项目，优先安排土地利用计划，从税费减免、水电气价格优惠、人才培养补助等方面给予一视同仁的政策支持，为家庭提供价格合理、质量有保证、方便

可及的托育服务。（县人力资源社会保障局、县教育局、县发改局、县卫健局、县自然资源和规划局）

## （二）鼓励托幼一体化建设。

加大托幼资源的统筹力度，鼓励支持有条件的幼儿园向托班延伸，增加托班规模，招收 3 岁以下的婴幼儿，推进托幼一体化建设，实行托幼一体化综合服务和管理。按照“1+X+Y”模式（即中心园+片区社区园+中心村小区园等），五年实施幼儿园新建项目 10 个，并早日投入使用。每家设置托班 1 个以上，全面提供普惠托育服务。（县教育局、县发改局、县财政局、县卫健局、县自然资源和规划局）

## （三）支持和引导社会力量依托社区提供婴幼儿照护服务。

在农村社区综合服务设施建设中，统筹考虑婴幼儿照护服务设施建设，加强与社区服务站及社区卫生、文化、体育等设施的功能衔接，发挥综合效益。通过新建、改扩建，支持一批嵌入式、分布式、连锁化、专业化的社区照护服务设施建设，包括亲子活动点或育婴照料中心等，提供全日托、半日托、计时托、临时托等多样化的照护服务。（县发改局、县住建局、县自然资源和规划局、妇联、各乡镇村）

## （四）加强家庭婴幼儿照护服务支持指导。

1. 严格落实休假政策，维护群众工作权益。贯彻执行《河北省人口与计划生育条例》、《河北省女职工劳动保护特别规定》等法律、法规，全面落实产假、终止妊娠节育假、护理假政策。用人单位应采取灵活安排工作时间、为职工保留工作岗位或设置育婴室、哺乳室等积极措施，满足职工照护婴幼儿的合理需求。支持脱产照护婴幼儿的父母重返工作岗位，落实就业扶持政策，积极拓宽就业渠道支持婴幼儿父母就业，为其提供信息服务、就业指导 and 职业技能培训，鼓励多种形式的灵活就业。发挥工会组织作用，鼓励有条件的企事业等用人单位以单独或联合相关单位共同举办

的方式，为职工提供福利性婴幼儿照护服务，有条件的可向附近居民开放。（县人力资源社会保障局、妇联、总工会）

2. 完善基本公卫服务，充分提供照护便利。做好基本公共卫生服务和妇幼保健工作，完善妇幼健康保障体系，加强出生缺陷综合防治，实施优生健康检查、产前筛查、新生儿疾病筛查等防治措施。做实做细家庭医生签约服务，为婴幼儿家庭开展新生儿访视、膳食营养、生长发育、预防接种、安全防护、疾病防控等服务。贯彻落实原邢台市卫生和计划生育委员会等七部门《关于加快推进母婴设施建设的实施意见》（邢卫〔2018〕17号），在交通枢纽、商业中心、旅游景点、医院、乡镇卫生院、社区卫生服务中心等公共场所普遍建立母婴室，为婴幼儿照护提供便利。（县卫健局、县发改局、县自然资源和规划局、总工会、妇联、团委）

3. 灵活开展保育服务，提升家庭保育能力。利用互联网及各相关部门信息化平台等手段，广泛开展包括婴幼儿发展和教育理念、婴幼儿生理心理发展特点、喂养护理及常见病防治、不法侵害、意外伤害预防等知识的宣教普及工作。依托各类妇幼保健、医疗卫生、婴幼儿照护服务等机构，以及儿保专家、儿保教师、社区医生等人员，通过亲子活动、家长课堂、入户指导等多种方式，开展对婴幼儿抚养人科学育儿知识传播和宣传教育，提升家庭科学养育能力水平。（县卫健局、县教育局、妇联、总工会、团委）

4. 开展志愿公益服务，动员社会各界参与。通过聘请和组织育婴师、老干部、老党员及教育、卫生健康等部门有经验的退休人员，充实社区婴幼儿照护服务从业人员队伍，组建婴幼儿照护服务志愿者队伍。委托符合条件的托幼机构承接公益性婴幼儿照护服务。立足村居社区平台，开展辖区内婴幼儿科学育儿指导服务，对婴幼儿照护服务有需求且确有困难的家庭，就近建立帮带照护关系，提供公益性照护服务。（县教育局、县民政

局、团委、计生协)

(五) 规范婴幼儿照护服务机构建设和管理。

1. 实施统筹规划,做好分类建设。按照国家和省、市有关标准、规范,将婴幼儿照护服务设施和场地建设布局纳入相关规划;在新建居住区时,按照“同步规划、同步建设、同步验收、同步交付”的要求,规划、建设与常住人口规模相适应的婴幼儿照护服务设施及配套安全设施;支持村居新建或利用闲置公共服务资源改扩建婴幼儿照护服务设施;在推进城市基础设施建设、新型城镇化建设以及老旧居住小区设施改造过程中,通过政府补贴、行业引导和动员社会力量参与等方式,做好公共活动区域的婴幼儿照护服务设施和部位改造;婴幼儿照护服务设施建设充分考虑进城务工人员随迁幼儿的照护服务需求。(县住建局、县自然资源和规划局、县民政局、县人力资源社会保障局、县财政局、总工会)

2. 开展登记备案,严格监督管理。举办各类托育机构必须符合国家和省、市相关设置标准、管理规范。非营利性的,在机构所在地县级以上行政审批或者机构编制、民政部门注册登记;营利性的,在机构所在地县级以上行政审批或者市场监管部门注册登记。托育机构经核准登记后,应当及时向当地卫生健康部门备案,登记机关及时将有关机构登记信息推送至同级卫生健康部门。建立健全婴幼儿照护服务机构备案登记、信息公示、质量评估、安全管理及安全生产等制度。运用互联网等信息化手段,实施对机构服务全过程、全方位、无死角监管。建立县、乡联动的日常安全巡查、违法查处、诚信评价等综合监管机制,定期考核评估。(县委编办、县民政局、县市场监管局、县行政审批局、县卫健局、县公安局、县应急管理局、县消防大队)

3. 加强卫生保健,夯实安全责任。县疾病预防控制中心、妇幼保健院、卫生监督机构应加强对婴幼儿照护服务机构卫生保健工作的业务指导、咨

询服务、监督检查。每年开展一次婴幼儿照护服务机构从业人员卫生保健培训 and 健康体检，定期组织对服务机构的卫生保健检查，预防控制传染病，降低常见病发病率。各类婴幼儿照护服务机构承担婴幼儿的安全和健康主体责任。完善落实安全管理制度，配备安全、消防设施和安保人员，建立日常检查制度。依法逐步实行工作人员职业资格准入制度，对虐童行为零容忍，对相关个人和直接管理人员实行终身禁入。严厉打击涉及婴幼儿的违法犯罪行为，大力保护婴幼儿合法权益和人身安全。利用新技术、新工艺、新材料和新装备开发与婴幼儿照护相关的产品，须经过严格的安全评估和风险监测，切实保障婴幼儿安全。（县卫健局、县公安局、县应急管理局、县消防大队）

#### 四、主要任务

##### （一）大力开展婴幼儿照护服务示范点创建活动。

结合不同类型婴幼儿照护服务机构，大力开展婴幼儿照护服务示范点创建活动。1. 开展品牌连锁服务机构建设试点。引进先进理念和模式，打造 1 家建设标准化、管理一体化、运营规范化、服务优质化的婴幼儿照护服务机构。2. 开展社区公办民营或民办公助机构建设试点。结合实际，建成 1 个公办民营或民办公助模式的婴幼儿照护服务机构。3. 开展幼儿园设立托班试点。选择 1 所普惠幼儿园实行开设托班试点，招收 2-3 岁的幼儿。4. 开展单位福利性服务机构建设试点。选择 1 家医院或 1 所学校或 1 个青年职工集中的企业在单位设置婴幼儿照护服务机构。在试点基础上，完善政策，全面铺开，增加照护服务供给，降低家庭照护成本，3 岁以下婴幼儿入托率不断提升。

##### （二）逐步构建婴幼儿照护服务体系。

按照“一年试点先行，三年全面铺开，五年巩固提升”总体安排，分阶段促进婴幼儿照护服务事业发展。到 2020 年，促进婴幼儿照护服务事

业发展的政策标准体系初步形成。建立不同层次、不同组织形式的婴幼儿照护服务机构，统筹兼顾、合理布局，全县新增具备示范效应的婴幼儿托育服务机构四家以上，新增婴幼儿托位 60 个以上。公立幼儿园托幼一体化设置率达到 30%，养育人照护知识普及率和知晓率均达到 90%以上。到 2022 年，全县建立起形式多样、规模适度的婴幼儿照护服务机构。家庭科学照护婴幼儿政策机制、社区照护基础设施基本建立。婴幼儿照护服务事业发展政策标准、服务供给体系逐步完善。到 2025 年，再新增托育服务机构 10 家以上，新增婴幼儿托位 300 个以上。公立幼儿园托幼一体化设置率 50%以上，社区婴幼儿托育服务机构覆盖率 60%以上，2—3 岁阶段婴幼儿托育率 35%以上，婴幼儿托育服务机构从业人员持证率 95%以上。多元化、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系基本形成，婴幼儿照护服务水平明显提升。

## 五、保障措施

（一）强化组织领导。为促进婴幼儿照护服务发展，强化统筹协调，形成工作合力，成立宁晋县促进 3 岁以下婴幼儿照护服务工作领导小组（附件 1），明确各成员单位职责分工（附件 2），加强部门协同配合，落实和完善各项政策措施。3 岁以下婴幼儿照护服务工作纳入全县经济社会发展规划和目标责任考核，统筹经济社会发展政策措施，形成“政府引导、部门联动、家庭为主、多方参与”的格局，推进婴幼儿照护服务健康发展。

（二）强化部门协同。婴幼儿照护服务发展工作由卫生健康行政部门牵头，发展改革、教育、公安、行政审批、民政、机构编制、财政、人力资源和社会保障、自然资源和规划、住房城乡建设、应急管理、消防、市场监管、税务、总工会、共青团、妇联、计划生育协会等部门和组织要根据各自职责，加强对婴幼儿照护服务工作的业务指导、监督和管理，建立联席会议制度，大力推动婴幼儿照护服务的健康发展。

（三）强化队伍建设。县职教中心、卫校根据社会需求开设婴幼儿照护服务相关专业，加快课程建设，培养婴幼儿照护专业人才，同时加强从业人员职业道德和法律法规、安全教育、职业技能培训。技校开展婴幼儿保育专业培训，加强对保教师、育婴师、营养师、家政员的职业技能培训和评估。（县人力资源社会保障局、县教育局、县发改局、县卫健局）

（四）强化政策支持。落实国家对社区家庭服务业的税费优惠政策，按规定对提供社区托育服务的收入免征增值税，在计算应纳税所得额时，减按 90% 计入收入总额；对承受或提供房产、土地用于托育服务的，对符合政策规定予以减免的契税、房产税、城镇土地使用税、城市基础设施配套费、不动产登记费等相关收费，进行减免。（县税务局、县财政局、县发改局）

（五）强化用地保障。将婴幼儿照护服务机构和设施建设用地纳入国土空间规划和年度用地计划并优先予以保障，农用地转用指标、新增用地指标分配要适当向婴幼儿照护服务机构和设施建设用地倾斜。支持利用低效土地或闲置土地建设婴幼儿照护服务机构和设施。对婴幼儿照护服务设施和非营利性婴幼儿照护服务机构建设用地，符合《划拨用地目录》的，可采取划拨方式予以保障。（县自然资源和规划局）

（六）强化信息保障。充分利用网络新技术，科学运用婴幼儿照护服务信息管理系统，在机构登记备案、执业综合监管、信息统计监测、人员队伍建设、服务全过程监督等方面实现信息化管理。（县卫健局、县人力资源社会保障局、县委编办、县民政局、县行政审批局）

（七）强化监督管理。按照属地管理和分工负责的原则，各级政府要切实履行对婴幼儿照护服务机构资格准入、安全监管、规范发展的主要责任，各相关部门按照各自职责负监管责任。建立健全督导评估机制，强化评估结果运用，对工作实绩突出的，给予适当奖励；对工作不力或进展缓

慢的，予以通报约谈；对履行职责不到位、发生安全事故的，要严格按照有关法律法规追究相关人员责任。加大婴幼儿照护服务工作宣传力度，强化科学照护理念的宣传引导，扩大科学照护知识的覆盖面，营造全社会关心和支持照护服务发展的良好氛围，充分发挥新闻媒体作用，加大舆论监督力度，推动各项政策措施真正落地。建立 3 岁以下婴幼儿照护服务信息管理平台，实现智慧化、数字化、网格化管理和服务。

本实施方案自发布之日起正式施行。

- 附件：1. 宁晋县促进 3 岁以下婴幼儿照护服务工作领导小组  
2. 宁晋县促进 3 岁以下婴幼儿照护服务工作部门职责分工



附件 1

## 宁晋县促进 3 岁以下婴幼儿照护服务工作领导小组

组 长：	李小平	县政府县长
副组长：	翁乃侠	县政府副县长
成 员：	毕振须	县卫健局局长
	曹建生	县发改局局长
	白志芬	县教育局局长
	靳德永	县公安局局长
	董增强	县行政审批局局长
	孙翠月	县民政局局长
	荆文进	县编办主任
	贾学领	县人社局局长
	张康宁	县财政局局长
	李京彩	县自然资源和规划局局长
	刘立博	县住建局局长
	陈文栋	县应急管理局局长
	李 展	县消防大队大队长
	谷立伟	县市场监管局局长
	杨京乾	县总工会主席
	乔海萍	共青团县委书记
	赵现芬	县妇联主席
	陈 军	县税务局局长
	隗合霞	县计生协副会长

领导小组下设办公室，办公室设在县卫健局，办公室主任由毕振须同志兼任。

附件 2

## 宁晋县促进 3 岁以下婴幼儿照护服务工作部门职责分工

发展改革部门负责将婴幼儿照护服务纳入经济社会发展相关规划。

教育部门负责各类婴幼儿照护服务人才培养。

公安部门负责监督指导各类婴幼儿照护服务机构开展安全防范，对各类婴幼儿照护服务机构的安全管理工作进行监管。

行政审批部门依职权负责婴幼儿照护服务机构法人注册登记。

民政部门依职权负责非营利性婴幼儿照护服务机构法人注册登记及依法查处违反社会组织登记管理法律法规的行为，协助推动有条件的地方将婴幼儿照护服务纳入城乡社区服务范围。

编制部门依职权负责非营利性婴幼儿照护服务机构法人注册登记。

财政部门负责利用现有资金和政策渠道，对婴幼儿照护服务行业发展予以支持。鼓励各乡镇区结合实际，发挥资金引导作用，加大对婴幼儿照护服务人力、物力和财力支持力度。

人力资源和社会保障部门负责对婴幼儿照护服务从业人员开展职业技能培训。按规定开展婴幼儿照护服务人员职业技能等级认定，依法保障从业人员各项劳动保障权益。

自然资源和规划部门负责优先保障婴幼儿照护服务机构和设施建设的土地供应，完善相关规划规范和标准。将婴幼儿照护服务机构和设施建设用地纳入国土空间规划和年度用地计划并优先予以保障，农用地转用指标、新增用地指标分配要适当向婴幼儿照护服务机构和设施建设用地倾斜。

住房城乡建设部门负责按照国家相关工程建设标准和规范要求，严格

落实工程质量终身负责制，加强新建婴幼儿照护服务设施的工程质量安全监管。

卫生健康部门负责制定落实婴幼儿照护服务机构的设置标准和管理规范，协调相关部门做好对婴幼儿照护服务机构的监督管理，负责婴幼儿照护卫生保健和婴幼儿早期发展的业务指导。

应急管理部门负责对婴幼儿照护服务机构重特大事故的应急处置工作。

消防部门负责指导相关部门落实消防监管责任，依法对纳入监管的婴幼儿照护服务场所开展消防监督检查，督促落实消防安全主体责任。

税务部门负责贯彻落实有关支持婴幼儿照护服务发展的税收优惠政策。

市场监管部门依职权负责营利性婴幼儿照护服务机构的注册登记。负责依法查处违反市场监管法律法规的行为，对各类婴幼儿照护服务机构的饮食用药安全进行监管。

工会组织负责推动用人单位为职工提供福利性婴幼儿照护服务，对单位内举办的婴幼儿照护服务点进行监督和指导。

共青团组织负责针对青年开展婴幼儿照护相关的宣传教育。

妇联组织负责参与为家庭提供科学育儿指导服务，加强对女性从业人员的职业道德宣传和妇女儿童维权服务。

计划生育协会负责参与婴幼儿照护服务的宣传教育和社会监督。

## 宁晋县人民政府办公室 关于印发《宁晋县农村产权流转交易管理办法》的通知

办字〔2020〕28 号

2020 年 7 月 13 日

各乡镇人民政府、街道办，县政府有关部门：

《宁晋县农村产权流转交易管理办法》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

### 宁晋县农村产权流转交易管理办法

#### 第一章 总 则

**第一条** 为规范农村产权流转交易行为，保障交易主体的合法权益，发挥市场配置农村资源的作用，推动农村生产要素有序流动，根据《国务院办公厅关于引导农村产权流转交易市场健康发展的意见》（国办发〔2014〕71 号）、《河北省农村集体资产管理条例》及《河北省农村产权流转交易管理办法》（冀政办字〔2019〕63 号）、《邢台市农村产权流转交易管理办法》（邢政办字〔2020〕14 号）制定本办法。

**第二条** 在本县从事农村产权流转交易活动的，适用本办法。

**第三条** 进行农村产权流转交易，应当遵守有关法律、法规、规章和政策规定，遵循依法、自愿、有偿、公开、公正、规范原则。

**第四条** 农村产权流转交易市场须坚持为农服务宗旨，突出公益性，不以盈利为目的。

县财政、自然资源和规划、水务、农业农村、市场监管等行政主管部

门应按照各自职责，探索出台扶持政策，引导农村产权在公开市场交易，培育农村产权流转交易市场，协同推进农村产权流转交易工作。

## 第二章 交易机构

**第五条** 宁晋县农村产权流转交易中心（以下统称流转交易中心）是指经县政府批准，为各类农村产权流转交易提供服务的公开市场。

**第六条** 宁晋县农村产权流转交易中心是由宁晋县供销合作社经县政府批准依法设立，为农村各类产权流转交易提供场所设施、信息发布、组织交易、交易鉴证等服务，履行相关职责的非营利性企业法人。

县级：由县供销合作社注册成立宁晋县农村产权交易中心有限公司，挂“宁晋县农村产权流转交易中心”牌子。县农村产权流转交易中心为县级交易平台。负责全县农村产权流转交易信息的汇总和整理；负责全县农村产权流转交易信息发布、组织交易、交易（合同）鉴证、资金结算、抵押登记等综合服务；负责做好市级流转交易中心交易标的基础服务工作。

乡级：乡镇政府（街道办事处）负责对农村集体资产流转交易工作的指导和监督，负责指导流转交易中心依托乡镇农经组织设立乡镇工作站，挂“宁晋县农村产权流转交易中心某某乡（镇）工作站”牌子，站点工作人员要做好政策宣传、业务咨询、材料审核等工作，不履行流转交易职能。乡镇政府（街道办事处）的农村集体资产管理部门要监督农村集体资产进入流转交易中心公开流转交易。

村级：农村集体经济组织（村民委员会）依法对农村集体资产进行管理，参与农村产权流转交易。农村集体经济组织（村民委员会）作为农村集体资产的出让方参与农村产权流转交易，负责收集、整理、提交农村产权流转交易信息及材料，包括内部民主决策程序、产权用途管制及法律、法规准许进行产权流转交易的证明等材料。

省、市、县三级流转交易中心实行交易平台、信息发布、交易规则、

收费标准、交易鉴证、档案管理等“六统一”管理。

**第七条** 依托宁晋县农村产权流转交易中心建立全县统一的农村产权抵押登记管理信息系统。指定该交易中心为全县农村产权抵押登记机构；产权抵押登记范围为农村产权流转交易范围内能够抵押融资的抵押物。

**第八条** 宁晋县农村产权流转交易监督管理委员会（以下简称县农监会），主任由县政府主管副县长担任，成员为县发展改革局、县财政局、县行政审批局、县农业农村局、县水务局、县自然资源和规划局、县市场监管局、县税务局、县金融办、县供销合作社等部门负责同志。各成员单位按照各自职责，做好农村集体产权流转交易进场工作，组织好本部门进场发布信息前的审查工作，协助县农监会做好产权流转交易监督管理工作；县农监会下设办公室，办公室设在县供销社，主要负责县农监会日常事务工作，领导县农村产权流转交易中心业务工作，协调各成员单位相关工作，指导乡级农村产权流转交易工作。

**第九条** 流转交易中心应加强行业规范、管理制度和服务标准建设，交易过程应公开公正，不得暗箱操作。

### **第三章 交易品种**

**第十条** 农村产权流转交易品种包括：

（一）农户承包土地经营权。即以家庭承包方式承包的耕地、草地、养殖水面等经营权。

（二）林权。即农村集体和个人的林地经营权和森林、林木所有权、使用权。

（三）“四荒”使用权。即农村集体所有的荒地、荒沟、荒丘、荒滩使用权。

（四）农村集体经营性资产。即由农村集体统一经营管理的经营性资

产的所有权和使用权（除集体土地所有权）

（五）农村集体资产股权。即农村集体经营性资产（净资产）折股量化到本集体经济组织成员，每个成员（股东）所持有的集体资产股份数额。

（六）农业生产性设施设备。即农户、农民合作组织、农村集体和涉农企业等拥有的农业生产设施设备。

（七）小型水利设施使用权。即农户、农民合作组织、农村集体和涉农企业等拥有的小型水利设施的使用权。

（八）农业类知识产权。即涉农专利、商标、新品种、新技术等。

（九）农村宅基地使用权和住房财产权。即农村宅基地使用权及宅基地上的房屋所有权、使用权。

（十）农村生物资产。即生长中的大田作物、蔬菜、用材林、存栏待售的牲畜等消耗性生物资产和经济林、薪炭林、产畜、役畜等生产性生物资产。

（十一）水权。即区域水资源使用权、取用水户水资源使用权。

（十二）农村建设项目招标、产业项目招商和转让等其他适宜流转交易的农村产权。

**第十一条** 下列范围应进入交易平台公开流转交易：

（一）农村集体资产；

（二）农村集体建设项目招标；

（三）需乡镇政府以上备案的规模土地流转，单笔土地流转面积达到 50 亩以上（含 50 亩）的或单个市场主体累计流入土地面积达到 50 亩以上（含 50 亩）的；

（四）农村集体资金采购大宗物品、设备、材料金额在 10000 元以上的，以及其他依法应公开流转交易的。

工商资本租赁农地的，应通过流转交易中心、农村土地流转服务中心

等公开市场进行。

鼓励和引导农户拥有的农村产权进入流转交易中心流转交易。

#### 第四章 交易方式和程序

**第十二条** 农村产权流转交易的方式要符合国家有关规定。流转交易中心要依据符合国家有关规定的方式组织农村产权流转交易。

**第十三条** 宁晋县农村产权流转交易中心依照省、市流转交易中心的交易规则，制定流转交易规则。

**第十四条** 流转交易活动中的出让方或者受让方，可以向县流转交易中心申请流转交易，也可以通过乡镇农村产权交易服务站向县农村产权流转交易中心申请进行流转交易，也可依法委托办理流转交易申请。

交易标的需履行民主程序和相关部门审核的，须经民主程序批准和相关部门审核同意，流转交易中心不对进场交易的标的的质量瑕疵、权属合法性瑕疵以及合同违约等风险承担法律责任。

**第十五条** 申请出让农村产权的，应提交下列材料：

- （一）出让申请书；
- （二）标的物权属证明，涉及不动产的提供不动产权属证书；
- （三）权属所有人身份证明；
- （四）需履行内部决策程序或审批程序的，提交内部决策同意出让的证明文书或审批文件；
- （五）出让标的物需原产权权利人同意的，提交原产权权利人同意出让的证明文书；
- （六）委托代理的，应提交授权法律文书；
- （七）法律、法规、规章和国家政策规定需提交的其他材料。

出让方对所提交材料的真实性、完整性、合法性、有效性负责，并承担相应的法律责任。



**第十六条** 申请受让农村产权，应提交下列材料：

（一）受让申请书；

（二）受让方身份证明；

（三）需履行内部决策程序或审批程序的，提交内部决策同意受让的证明文书或审批文件；

（四）委托代理的，应提交授权法律文书；

（五）法律、法规、规章和国家政策规定需提交的其他材料。

受让方对所提交材料的真实性、完整性、合法性、有效性负责，并承担相应的法律责任。

**第十七条** 出让申请按以下程序办理：

（一）受理。流转交易中心受理申请，对资料齐全的进行受理登记。

（二）审核。流转交易中心对申请资料的齐全性进行审核。流转交易中心协调相关行政部门及单位对标的权属等进行核实，相关行政部门及单位在 5 个工作日内将核实结果反馈给流转交易中心。审核通过的，由流转交易中心公开发布信息并组织交易；审核未通过的，终止流转交易流程，由流转交易中心及时告知申请人。

**第十八条** 受让申请按以下程序办理：

（一）受理。流转交易中心受理申请，对资料齐全的进行受理登记。

（二）审核。流转交易中心对申请资料的齐全性进行审核。流转交易中心会同相关行政部门在 5 个工作日内依法完成对受让申请人的市场主体信息审查。审核通过的，由流转交易中心公开发布信息并组织流转交易；审核未通过的，终止流转交易流程，由流转交易中心及时告知申请人。

法律、法规对交易主体资格没有限制的，流转交易中心可直接发布信息、组织交易。

**第十九条** 交易项目成交后，流转交易中心组织交易双方签订规范合

同。根据合同约定，流转交易中心组织交易双方进行价款结算。

**第二十条** 流转交易中心应向出让方和受让方出具交易鉴证书，并将成交情况在流转交易中心公告。

**第二十一条** 涉及权属变更的，相关部门凭交易鉴证书受理农村产权变更登记业务；农村产权流转交易需要备案的，交易双方应按有关规定向相关行政主管部门或农村集体经济组织备案。

**第二十二条** 涉及抵押融资的，对符合抵押条件的农村产权，经县级行政主管部门审核同意，由县流转交易中心严格按照相关法律法规的规定，依法办理抵押登记，并出具《农村产权抵押登记证书》。流转交易中心对进行流转交易的农户和农村集体经济组织免收服务费用，对其他交易主体收取费用，收费标准向社会公开。办理抵押登记事项，按上级规定的收费范围和收费标准执行。

## **第五章 交易规范和监管**

**第二十三条** 农村集体资产流转交易和农村集体建设项目招标未进入流转交易中心统一公开进行的，由相关部门追究当事人责任。认定为侵犯农村集体资产的，按相关法律、法规追究责任。

**第二十四条** 流转交易中心应推行农村产权流转交易信息化管理，使用规范、统一的格式文书，规范组织农村产权流转交易活动。

流转交易中心应实行专户储存、专账核算的资金管理方式，加强资金监管，防范交易风险。

**第二十五条** 农村集体产权流转交易收益应纳入本集体经济组织账户，按照农村集体资产管理规定使用和管理。

**第二十六条** 流转交易中心应对市场主体从事农村产权流转交易活动的信用情况进行记录。推行农村产权流转交易“黑名单”制度。

**第二十七条** 在流转交易中心进行的农村产权流转交易过程中发生

纠纷的，当事人应依法解决，可以通过协商解决，也可以请求乡镇政府（街道办事处）、农村集体经济组织（村民委员会）等调解解决。当事人不愿协商、调解或协商、调解不成的，可以依据双方合同约定申请仲裁或依法向法院提起诉讼。

**第二十八条** 自然资源和规划、水务、农业农村、市场监管等行政主管部门及乡镇政府（街道办事处）应根据职责分工，对农村产权流转交易后的开发利用行为进行监管。

**第二十九条** 列入《河北省公共资源交易目录》的农村集体土地经营权流转、农村集体经营性资产、林权的流转交易项目，应纳入公共资源交易平台体系，实现信息共享。主管部门要督促本行业列入目录内项目一律应进必进。

## **第五章 附 则**

**第三十条** 本办法自印发之日起施行。

附件：宁晋县农村产权流转交易监督管理委员会成员名单

附件

## 宁晋县农村产权流转交易监督管理委员会成员名单

为进一步推进我县农村产权流转交易工作顺利开展，规范农村产权流转交易行为，推动农村生产要素有序流动，成立宁晋县农村产权流转交易监督管理委员会（简称农监会）。现将有关事项通知如下：

### 一、农监会人员组成

主 任：张 鹏 县政府副县长  
副主任：刘玉玺 县政府办副主任  
杨志良 县农业农村局党组书记  
王克实 县供销社主任  
成 员：张立业 县发改局副局长  
郑英瑞 县财政局主任科员  
曹云峰 县行政审批局主任科员  
刘维来 县水务局副局长  
郭明华 县自然资源和规划局主任科员  
李平周 县市场监管局副科级干部  
李西武 县税务局党委委员、副局长  
李蕴锋 县供销社副主任科员  
孙立波 县农业农村局农改办主任  
刘永刚 县金融办科员

### 二、农监会主要职责

农监会承担全县农村产权流转交易工作统筹协调、督导落实、政策制定等方面的职责，负责对市场运行进行指导和监管，研究解决工作中的困

难和问题。各成员单位按照各自职责，做好农村集体产权流转交易进场工作，组织好本部门进场发布信息前的审查工作，协助农监会做好产权流转交易监督管理工作。

### **三、农监会组织机构主要职责**

县农监会下设办公室，办公室设在县供销社，办公室主任由王克实同志兼任。主要负责县农监会日常事务工作，领导县农村产权流转交易中心业务工作，协调各成员单位相关工作，指导各乡镇（街道办）农村产权交易工作。

## 宁晋县人民政府办公室 关于进一步做好防震减灾工作的通知

办字〔2020〕32 号

2020 年 8 月 3 日

各乡镇人民政府，宁北街道办事处、经济开发区管委会，县政府有关部门：

防震减灾工作事关人民生命财产安全，事关社会和谐稳定。为深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述和省、市政府防震减灾工作部署，着力防范化解地震灾害风险，结合我县震情形势和工作实际，现就进一步做好全县防震减灾工作有关事项通知如下：

### 一、突出工作重点，增强防御地震风险能力

（一）着力提升地震监测预警水平。县应急管理（地震）部门要强化地震监测台网运维管理，加强台站和观测环境保护，优化台网布局，确保台网运行连续、稳定。要研究制定震情监视跟踪和应急准备工作方案，密切跟踪我县及邻近地区地震活动和前兆异常变化，加强与省地震局红山基准台的联系，全力做好重要时段、重大活动地震安全保障服务。加快推进地震烈度速报与预警工程项目建设，积极谋划开展地震预警信息服务。

（二）着力提升建筑工程抗震水平。各乡镇（区）和县应急管理局（县地震局）、县发展改革局、县委网信办、县科技和工业信息化局等部门要认真贯彻落实县委、县政府《关于切实做好防灾减灾救灾工作的实施方案》，推进地震灾害风险普查、地震易发区房屋设施加固、灾害监测预警信息化、灾害防治技术装备现代化等重点涉震工程立项和实施。全县各类建设工程要充分考虑潜在的地震风险，县应急管理局（县地震局）、县行政审批局、县发展改革局、县住房和城乡建设局等部门要把抗震设防要求

作为建设项目可行性论证的必备内容，加强工程勘察、设计、施工、监理和竣工验收等环节的抗震设防质量监管。各乡镇（区）和县应急管理局（县地震局）、县行政审批局、县教育局、县卫生健康局、县住房和城乡建设局、县自然资源和规划局等部门要对全县建设工程地震安全监管检查中发现的问题，严格整改落实，建立长效机制，确保检查实效。县应急管理局（县地震局）、县自然资源和规划局等部门要加快宁晋县抗震基础设施专项规划（地震安全专项规划）编制工作，强化活断层探测成果在国土空间规划等领域的应用，为城乡发展、国土利用、重大工程选址等提供技术支撑。

（三）着力提升地震风险隐患排查水平。县应急管理局（县地震局）、县自然资源和规划局、县水务局、县交通运输局等部门要对矿山、危险化学品、涵闸、桥梁（隧道）的地震灾害风险隐患进行排查，对排查出的可能由地震灾害引发次生事故的隐患，要逐一登记造册，建立完善台账，分类评估风险，制定防范措施，严防地震次生、衍生灾害造成重大人员伤亡和财产损失。

（四）着力提升防震减灾公共服务水平。县应急管理局（县地震局）要配合省地震局红山基准台强化震情观测分析，发挥数据优势，对接省市地震局服务平台，及时获取地震速报、预警、灾害损失快速评估、地震活断层探测、地震安全性评价成果等信息，为政府科学决策、保障公众生命安全和经济社会发展提供优质服务。

## 二、加强协调联动，提升地震应急能力

（一）抓好应急预案落实。各乡镇（区）和县抗震救灾指挥部成员单位要按照《宁晋县地震应急预案》，于 11 月底前完成本地本部门预案的修订和备案工作，并按照职责分工，制定工作细则，明确领导机制、职责范围、响应程序、处置措施、保障计划、联络手册等内容，进一步增强可操作性，确保程序简洁、指挥高效、协调顺畅、贴近实战。县应急管理局

（县地震局）要研究制定重大活动、重要时段的地震应急工作方案，突出针对性、增强实用性，尽最大可能降低灾害损失。

（二）开展多层次应急演练。县应急管理局（县地震局）要会同县抗震救灾指挥部成员单位围绕地震发生后可能产生的直接灾害和次生灾害，适时组织应急救援演练。推动自然资源和规划、交通、卫生健康等重点部门，以及通信、电力、危化等企事业单位，开展抢修保通、医疗救护、次生灾害处置等科目的应急救援演练，切实提升应急处置能力。各乡镇（区）、各有关部门要推进学校、企业、商场、酒店、体育场馆等人员密集场所开展常态化地震应急避险演练，提高广大群众和学生的应急避险和自救互救能力。县应急管理局（县地震局）要做好应急避难场所建设指导和规范管理工作。各乡镇（区）要结合广场、绿地、公园、学校、体育场馆等公共设施，因地制宜推进应急避难场所建设，统筹安排所需的交通、供水、供电、环保等设备设施，确保紧急情况下能够立即启用。

（三）广泛开展科普宣传。各乡镇（区）、各有关部门要持续深入开展防震减灾科普宣传教育，组织做好邢台防震减灾宣传月、“5·12”全国防灾减灾日、全国中小学安全教育日、“7·28”防震减灾知识宣传周等重点时段防震减灾科普宣传活动。县应急管理局（县地震局）、县教育局、县科技和工业信息化局、县气象局等部门和单位要加强“综合减灾示范社区”“防震减灾科普示范学校”“防震减灾科普教育基地”等防震减灾科普阵地建设，整合资源力量、创新宣教形式，扎实开展防震减灾知识“进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭”活动，增强公众防震减灾意识和技能。县委宣传部、县委网信办配合县应急管理局（县地震局）、县公安局等部门协同做好突发地震应急新闻宣传报道工作，强化地震突发事件舆情引导和风险应对，切实做好维护社会稳定工作。

### 三、强化保障措施，全力做好防震减灾工作



（一）严格落实责任。县应急管理局（县地震局）要发挥牵头抓总作用，协调涉及防震减灾工作的重大事项，指导开展常态化震灾预防工作。各级各有关部门要依法履行防震减灾职责，将防震减灾工作列入重要议事日程，各司其职，协调联动，做到责任到位、配合到位、措施到位，合力解决影响防震减灾事业发展的突出问题。

（二）注重规划引领。各乡镇（区）和县应急管理局（县地震局）等部门要积极创造条件，采取有力措施，推进防震减灾“十三五”规划顺利收官。县应急管理局（县地震局）要紧盯省市防震减灾“十四五”规划，科学编制全县防震减灾“十四五”规划，并注意做好与国土空间规划、各级各类防灾减灾规划的衔接，要统筹配置资源，有针对性谋划符合我县实际的防震减灾重大项目和改革举措。

（三）加强科技创新。各乡镇（区）和县应急管理局（县地震局）、县科技和工业信息化局等部门要积极支持防震减灾科技创新，鼓励引导科研院所、高等院校、企业和社会力量积极参与地震科技协同创新，着力发展以大数据、物联网、人工智能技术为方向的防震减灾应用技术。

（四）坚持依法防震。应急管理（地震）及有关部门要加强防震减灾执法监督检查，严格执行行政执法“三项制度”，强化地震安全性评价事中、事后监管，不断提高防震减灾工作法治化、规范化水平。应急管理（地震）、市场监管等部门要大力开展地震标准宣贯工作。

## 宁晋县人民政府办公室 关于印发《宁晋县城乡公交一体化工作实施方案》的通知

办字〔2020〕36 号

2020 年 8 月 28 日

各乡镇区、街道办,县直各有关部门:

经县政府同意,现将《宁晋县城乡公交一体化工作实施方案》印发给你们,请认真贯彻执行。

### 宁晋县城乡公交一体化工作实施方案

为进一步落实公交优先发展战略,促进城乡经济社会一体化发展,构建布局合理、资源共享、方便快捷、经济安全、畅通有序的城乡道路客运服务体系,加快我县城乡公交一体化发展,根据《邢台市人民政府办公室关于城乡公交一体化实施意见》(邢政办字〔2019〕13 号)文件精神,结合我县实际,制定本实施方案。

#### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持公共交通为经济发展和人民群众生产生活的服务的方针,按照“城乡统筹、利民便民、统一规划、分步实施、政府主导、企业运作”的原则,构建便民利民、持续健康发展的城乡一体化公共交通体系,为全县人民提供安全、便捷、优惠、舒适的公共交通服务,让群众出行有实实在在的获得感和幸福感。

#### 二、工作目标

结合我县城乡公交一体化工作实际,按照“政府主导、统筹规划、稳

妥推进、分步实施”的原则，逐步推进全县城乡公交一体化建设。2020 年，全县全面启动道路客运市场整合工作，开展县域内城乡道路客运公交一体化改造，基本建成分工明确、衔接顺畅、保障有力、安全高效、公车公营的城乡公交一体化市场体系，全面实现城乡公交一体化。

### 三、工作原则

**（一）政府主导。**坚持公交优先发展原则，在城乡规划、用地保障、财税政策、资金安排、设施建设等方面支持公交优先、持续健康发展。由县政府牵头，具体协调各部门推进公交一体化改造和运营工作。成立专项工作组，负责社会维稳，资金支付、协商谈判等工作。成立由政府审核批准的宁晋县国有公交公司，由财政、审计部门对现有三家公司（宁晋县城乡联合客运车队、宁晋县誉诚客运车队、宁晋县长城公交有限公司）进行资产审核、清算，由国有公交公司依据县财政局的审核价格实施购买服务或支付停运补偿资金。国有公交公司初步计划新购置电动公交车 20 部，在北部新区建设占地 50 亩（土地划拨）的公交客运中心一座。以上城乡公交一体化改造所需资金纳入县财政预算。

**（二）公司属性。**新成立的宁晋县国有公交公司隶属于县政府，公司独立核算，管理部门不参与企业经营。按照“谁经营谁负责”的原则，国有公交公司对符合城乡公交一体化运行条件的民营公司及车辆，以收购或购买服务的方式进行整合；对不符合要求的民营公司及车辆（目前有柴油客车 51 辆），以支付停运补偿的方式进行淘汰。以上整合和淘汰资金由县财政进行计算、审核并列入县财政预算。国有公交公司同时购置新能源公交车，对公交车实行公车公营，建立产权清晰、权责明确、管理科学、运营规范的公交管理机制，实现集约化经营、标准化服务。

**（三）人员安置。**原民营公交公司的管理人员和一线人员按照个人意愿，根据岗位设置依考核优先聘用。其余人员按照县委组织部、县人事局

要求面向社会公开招聘。

**（四）票价管理和补贴。**明确公益经营属性，执行惠民票价，实行政政府定价。由发改部门召开各界代表专题听证会，确定营运价格并按相关程序审批后，公布实施。对公交企业的政策性亏损和经营性亏损，以及公交企业承担的老年人、残疾人、军人、市级以上科技人才、见义勇为人员免费乘车等社会福利和完成政府指令性计划任务所增加的支出，纳入年度财政预算予以补贴。

**（五）财政监审。**由财政部门牵头，交通运输、审计、发改等部门参与，负责对新成立的国有公交公司的购车价格、经营成本、经营收入、售票价格、购买服务资金进行监审，合理确定政策性亏损。

**（六）规范运营车型。**使用节能环保的新能源公交车型，减少能源消耗，推进节能减排，发展“绿色公交”，制定统一的公交车标志标识。

**（七）提升服务标准。**公交营运线路按“五定四统一”（定线路、定班次、定时间、定站点、定票价；统一调度、统一服务标准、统一管理、统一结算）的服务标准规范运行。发车时间（冬）早班车 7:00，末班车 19:00。（夏）早班车 6:30，末班车 20:00。每间隔 15—20 分钟发一班车。

**（八）场站建设。**原宁晋县汽车站按原有隶属关系继续用于长途客运班车运营。由政府划拨 50 亩土地并出资新建二级公交枢纽用于新公司运营。

#### 四、组织领导和职责分工

为进一步加快推进城乡公交一体化工作，成立宁晋县城乡公交一体化建设领导小组，具体负责全县城乡公交一体化工作的组织实施、联络协调、调度督导、考核通报等工作。

（一）交运部门负责审定完善城乡公共交通发展规划、城乡公交客运企业经营资质审核、运力调控、经营权确认等城乡公交改造管理工作。主

要职责为：1、负责编撰行业发展规划；2、负责客运车辆的年度审验工作；3、监督经营者、从业人员的职业培训和安全教育；4、监督检查经营者和从业人员经营活动的服务质量，查处违法、违规行为；5、法律、行政法规、规章规定的其他职责。

（二）财政部门负责收购原线路车辆、购置新能源公交车、购买服务、场站建设等各项资金的筹措保障工作，并负责会同审计、发改部门实施成本核算、落实补贴。

（三）公安部门负责社会治安及车辆的安全管理；要对组织罢运、拦截公交车辆，煽动群众上访及干扰国有化改造工作等行为予以重点打击，确保客运市场有序运营。

（四）发改部门负责确定营运价格并监督实施。

（五）交警部门要维护好交通秩序，查纠各营运客车司机的准驾车型、车辆超员超载等行为。

（六）城管部门要对乱停乱放、占道经营等行为进行整治。

（七）自然资源和规划部门及各乡镇要对客运场站、候车亭选址用地给予支持配合，优先供应土地和批准规划。

（八）应急管理部门要对企业安全教育培训，应急救援等安全工作进行指导和规范。

（九）行政审批部门对国有公司公交车经营权许可进行资格审查，核发《经营许可证》和班线客车《营运证》。

（十）信访部门要对公交化改造和运营过程中发生的信访事件妥善引导和处理。

（十一）各乡镇要配合交运部门做好城乡公交一体化改造的相关工作。

# 宁晋县人民政府办公室 关于印发《宁晋县贯彻落实<关于进一步加强乡村医生 队伍建设的若干措施>的实施方案》的通知

办字〔2020〕37 号

2020 年 9 月 30 日

各乡镇、街道,县直有关部门:

《宁晋县贯彻落实<关于进一步加强乡村医生队伍建设的若干措施>的实施方案》已经县政府研究同意,现印发你们,请认真遵照执行。

## 宁晋县贯彻落实<关于进一步加强乡村医生队伍建设的若干措施> 的实施方案

为深入贯彻落实省委省政府决策部署,全面加强全县乡村医生队伍建设,确保村卫生室、乡村医生全覆盖,更好地发挥群众“健康守门人”作用,根据省委办公厅、省政府办公厅转发省卫生健康委等五部门《关于进一步加强乡村医生队伍建设的若干措施》(冀办[2020]29号)、省卫生健康委《贯彻落实<关于进一步加强乡村医生队伍建设的若干措施>的实施方案》(冀卫基层函[2020]11号),制定本实施方案。

### 一、总体要求

(一)指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、全国卫生与健康大会精神和省委九届九次、十次全会精神,认真践行新时期党的卫生与健康工作方针,扎实推进健康宁晋建设和乡村振兴战略,聚焦抓重点、补短板、强弱项,提升基层公共医疗卫生服务能力。

(二) 主要目标。2020 年 9 月底前实现全县行政村村卫生室和乡村医生配备全覆盖，乡村一体化管理全部实现“十统一”。到 2022 年，力争使乡村医生学历水平得到整体提升，准入退出机制基本完善，乡村医生流动、晋升渠道畅通，收入、待遇得到有效保障，服务能力提升，基本建成一支规模适当、素质较高、适应需要的乡村医生队伍，促进基层首诊、分级诊疗制度的建立，更好保障农村居民享受均等化的基本公共卫生服务和安全、有效、方便、廉价的基本医疗服务。

## 二、重点任务

(一) 实现村卫生室建设全覆盖。按照《河北省村卫生室标准化建设标准（试行）》（冀卫办基层[2019]5 号）规定，落实经费保障，组织开展村卫生室建设，确保 2020 年 9 月底前实现每个行政村建有 1 个标准化村卫生室。（责任单位：各乡镇政府、街道办事处）

(二) 实现乡村医生配备覆盖。通过乡村一体化管理进行调配和招聘大专以上学历专业应届毕业生，为每个行政村至少配备 1 名乡村医生。（责任单位：县卫生健康局）

(三) 健全准入制度。录用到村卫生室的乡村医生，应当具备执业（助理）医师、乡村全科执业助理医师或乡村医生执业证书等相应执业资格，并按照规定进行注册，在规定范围内执业。（责任单位：县卫生健康局）

(四) 全面落实“乡聘村用”。按照公开竞聘、择优录用的原则和本人申请、村委会推荐、乡镇卫生院考核、县卫生健康局批准的程序，实施统一招聘，与乡镇卫生院签订劳动合同，纳入乡村一体化管理，实行“乡聘村用”，由乡镇卫生院统一管理和考核。（责任单位：县卫生健康局、县人力资源和社会保障局）

(五) 建立乡村医生流动渠道。制定乡镇卫生院对本乡镇范围内的乡村医生进行统一调配具体办法，并组织监督落实。乡镇卫生院可根据村卫

生室和乡村医生队伍现状，在保证服务需要的前提下，对本乡镇范围内的乡村医生进行统一调配，确保实现基本公共卫生服务全覆盖。对拒不执行合同、不服从调配、考试不合格的乡村医生，乡镇卫生院要按合同规定予以辞退解聘。（责任单位：县卫生健康局）

（六）拓宽乡村医生晋升空间。加大从乡村医生中招聘事业人员力度，制定具体招聘办法。乡镇卫生院出现岗位空缺时，优先从具有大专及以上学历并取得执业（助理）医师资格的乡村医生中选聘；县级医疗卫生事业单位招聘专业技术人员，根据岗位需要可适当放宽年龄、学历等条件，设置乡村工作经历和招聘比例等相关条件，从符合条件、表现优秀的乡村医生中定向招聘。（责任单位：县卫生健康局，县人力资源和社会保障局）

（七）完善退出机制。原则上对纳入乡村卫生一体化管理、年满 60 周岁的乡村医生，不再签订劳动合同，到龄退出。确因工作需要，年满 60 周岁且身体健康、考核合格、群众信赖的乡村医生可予以返聘，返聘时间由乡镇卫生院根据当地乡村医生配备情况确定，返聘乡村医生的收入水平与当地在岗乡村医生大体相当。对到龄退出、有资格证书的乡村医生，根据实际需要，允许其开办个体卫生室，继续发挥作用，服务农村群众，不纳入一体化管理。（责任单位：县卫生健康局）

（八）足额落实薪酬待遇。全面落实乡村卫生一体化管理规定和人员、工资、财务、药械、业务管理、准入退出、培训教育、绩效考核、奖惩“十统一”要求，在落实“八统一”基础上，乡镇卫生院按照省卫生健康委《河北省村卫生室公共医疗服务规范》，规范村卫生室管理；按照“缺什么补什么”的原则，统一开展常见病多发病诊治、疫情防控知识、中医药等培训；按照绩效考核结果，严格兑现奖惩；比照当地乡镇卫生院同类在职在编人员，全面落实“四类人员”薪酬待遇。要加强补助资金发放的监管和考核，合理拉开乡村医生收入差距。（责任单位：县卫生健康局）



(九)完善社会保障机制。制定新招聘的大专及以上医学专业毕业生在村服务期间的“五险一金”、符合条件乡村医生参加养老保险和年满 60 周岁的乡村医生养老待遇落实的具体方案,经县政府同意后印发执行。(责任单位:县卫生健康局)

(十)提升学历层次。按照省有关部门关于农村订单定向免费医学生、新招聘的普通全日制高职(专科)院校医学专业毕业生,到村卫生室工作满三年且年度考核合格的免试入读省属成人高等学历教育相同或相近专业专科起点的本科教育的有关文件精神,结合实际抓好落实。(责任单位:县卫生健康局)

(十一)加强乡村医生培训教育。要建立培训计划,依托县级医疗卫生机构,采取免费培训等多种形式,开展岗位培训。积极开展住院医师规范化培训、助理全科医生培训、全科转岗培训;开展乡村医生继续教育,到 2022 年实现继续医学教育全覆盖。(责任单位:县卫生健康局)

(十二)落实学费补偿。根据省财政厅、省教育厅印发的《河北省高等学校家庭经济困难毕业生学费和国家助学贷款代偿暂行办法》(冀财教[2016]59 号),对到村卫生室工作的省属高校全日制医学专业应届毕业生,符合条件的按规定落实学费补偿,不符合条件的,参照冀财教[2016]59 号文件精神制定具体办法,(责任单位:县财政局、县教育局)

(十三)规范乡村医生服务行为。按照法律法规和文件规定,切实加强乡村医生执业管理和服务质量监管,指导督促乡村医生履行岗位职责,落实 24 小时值班制度:村卫生室配备紧急医疗呼叫系统,村医第一时间为特殊群体开展医疗服务;实施基本药物制度,村卫生室配备药品按国家目录不得少于 260 个品种,实行药品“零差率”销售,促进合理用药,提高医疗卫生服务的安全性和有效性。符合规定的村卫生室可设立治疗床位,强化相关资质培训,规范医疗服务收费行为,满足群众打针、输液、针灸、

按摩等基本医疗服务需求。(责任单位: 县卫生健康局)

(十四) 建立绩效考核机制。制定乡村医生绩效考核办法, 乡镇卫生院负责对乡村医生实行绩效考核, 并同报酬挂钩, 绩效收入部分占总收入部分比例不低于 60%, 切实调动乡村医生积极性, 同时, 考核结果作为乡村医生执业注册、签约续聘、事业单位招聘、奖惩的主要依据。(责任单位: 县卫生健康局)

### 三、工作要求

(一) 加强组织领导。成立“宁晋县乡村医生队伍建设领导小组”, 县长李小平任组长, 县财政局、县卫健局、县人社局、县教育局和各乡镇、街道为成员, 把各项任务摆上重要议事日程, 加大财政保障力度, 完善配套政策, 加强沟通协调, 及时研究工作中困难和问题, 因地制宜、多措并举, 推动乡村医生队伍建设各项政策措施有效落实落地。要及时足额拨付村卫生室建设资金, 落实建设用地, 保障工程顺利进行; 要进一步明确时间表、路线图, 倒排工期, 挂图作战, 强力组织推进, 确保 9 月底圆满完成任务目标。

(二) 把握时间节点。8 月 15 日至 9 月 30 日, 制定具体实施方案和措施, 扎实推动各项任务。9 月底前, 完成村卫生室建设、设备配备和乡村医生配备工作。10 月 10 日前, 对村卫生室和乡村医生全覆盖等任务完成情况进行自查自评, 扎实做好省市考核验收准备工作。

(三) 强化分工协作。县卫生健康局要抓好乡村医生招聘、待遇落实、业务管理、绩效考核等工作, 稳定并不断扩大乡村医生队伍; 要健全管理制度, 切实做好村卫生室入住管理使用, 严防村卫生室闲置或挪作他用。县人力资源社会保障局要统筹做好乡村医生社会保险管理的经办, 事业单位招聘工作, 加大从乡村医生招聘事业编制力度, 建立县乡村上下贯通的职业发展机制。县财政局要强化乡村医生相关待遇和村卫生室建设所需的

资金保障，确保专款专用。县教育局要做好农村订单定向免费医学生 and 高等医学专科院校面向基层卫生人员招生工作，不断扩大招生规模。

(四)强化督导检查。要结合实际，建立项目化管理制度和督查机制，定期组织开展工作督导和业务指导，动态掌握工作进展，加大督促检查力度，强化追责问责，确保各项任务顺利推进。