

宁晋县人民政府公报

NINGJINXIAN RENMIN ZHENGFU GONGBAO

宁晋县人民政府办公室

2022 年第 4 号

2022 年 12 月 31 日出版

目 录

●县政府文件

关于印发《宁晋县自然资源节约集约示范县创建工作方案》的通知..... (1)

关于印发宁晋县养老服务体系建设的“十四五”规划的通知..... (8)

●县政府办公室文件

关于调整宁晋县人民政府食品药品安全委员会机构职能和组成人员的通知... (34)

关于印发宁晋县基本养老服务体系建设的实施方案的通知..... (36)

关于印发《宁晋县促进残疾人就业三年行动实施方案(2022-2024 年)》的通知..... (48)

宁晋县人民政府 关于印发《宁晋县自然资源节约集约示范县 创建工作方案》的通知

政字〔2022〕25 号

2022 年 10 月 14 日

各乡镇人民政府、街道办，经济开发区管委会，县政府有关部门：

现将《宁晋县自然资源节约集约示范县创建工作方案》现印发给你们，请抓好工作落实。

宁晋县自然资源节约集约示范县创建 工作方案

为落实党中央、国务院关于自然资源节约集约利用工作部署要求，按照《自然资源部关于开展自然资源节约集约示范县（市）创建工作的通知》（自然资发〔2022〕148 号）、《河北省自然资源厅办公室关于开展自然资源节约集约示范县（市）创建工作的通知》（冀自然资办发〔2022〕37 号）等文件精神，结合我县工作实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻习近平生态文明思想，落实节约资源和保护环境的基本国策，坚持“节约优先、保护优先、自然恢复为主”的方针，聚焦节约集约，加强宣传动员，创新模式做法，总结推广经验，发挥示范引领作用，营造节约集约利用自然资源的社会氛围，推动自然资源高效配置和合理利用，促进生态文明建设和经济高质量发展。

二、工作目标

落实自然资源部和省、市部署要求，加强我县自然资源节约集约利用，提高土地利用效率，促进经济社会持续发展。围绕土地资源节约利用，根据节约集约利用评价指标体系和工作机制，统一组织，探索节约集约模式创新、技术创新、制度创新和管理创新，形成可复制、可推广的模式机制和制度经验。推动节约土地、减量用地，优化土地利用结构和布局，加大存量土地盘活利用力度，提升用地强度和效率。

三、创建工作内容

（一）创建主体

示范县创建的主体为宁晋县人民政府。

（二）创建周期

全力争创 2022 年全国首批节约集约用地示范县（示范期为 2023 年至 2025 年）

（三）工作任务

创建工作按照中共中央办公厅、国务院办公厅《创建示范活动管理办法(试行)》等文件要求，紧紧围绕创建各项内容及指标体系，全面抓好落实推动。

1. 规划引领，做好空间规划编制和“三区三线”的统筹划定。按照可执行、可操作、可考核的要求，高起点、高标准抓好国土空间规划编制，依法依规、科学配置和开发利用自然资源。通过高质量规划体系调控土地利用方向和布局，按照布局集中、产业集聚、用地集约原则，突出生产功能，明确主导产业，优化产业园区空间布局；同时，通过科学划定专业园区或综合性园区，引导项目分类准入，打造产业集聚发展平台，以此带动产业升级和聚集发展，促进自然资源的节约集约利用。（牵头单位：自然资源和规划局；责任单位：各乡镇人民政府、街道办，经济开发区管委会，

发改局)

2. 典型示范，形成自然资源节约集约利用的新模式、新机制。认真梳理我县在节约集约用地的成功经验和先进做法，按照省在我县召开节约集约现场会的要求，将童泰、玉锋和晶澳等项目、企业土地节约集约利用的新模式，进一步梳理提升，做到具体经验系统化、成功做法制度化，形成新的可复制，能起到示范带动作用的新机制。

严把招商选资门槛。结合全县深入开展的“内育外引抓项目促发展”攻坚行动，继续重点围绕县域特色产业集群和城市经济新业态开展精准招商，提高投资规模、用地效能等准入门槛，对高能耗、低效益的项目用地一律否决，树立鲜明的节约集约用地导向。

鼓励项目、企业通过建设多层标准化厂房、高层厂房等多种方式，积极向地上要空间、向地下要空间、向集成要空间，向节约集约利用土地要效益，持续深入探索具有宁晋特色的节约集约用地模式。（牵头单位：自然资源和规划局；责任单位：各乡镇人民政府、街道办，经济开发区管委会，发改局、科技和工信局）

3. 盘活存量，开展批而未供土地、低效用地清理专项活动。按照省自然资源厅要求，全面启动批而未供土地清理工作。实行台账管理、挂图作战，分析成因，研究对策，对症下药。结合空间规划的编制供应一批、腾笼换鸟盘活一批、结合金融部门帮扶解决一批等，积极实现批而未供清零。

进一步规范土地供应。严格实行“234+1.5”标准地供地政策、最低出让价政策，优化土地供应集体决策、效益评估制度，在土地供应前，对土地的投资强度、产值效益、纳税标准以及建设容积率、绿地率、建筑密度等要素提出明确要求，对达不到要求的，一律不予供地，提高土地利用质量。

深入推进城镇低效用地再开发。根据《自然资源部关于积极做好用地

用海要素保障的通知》要求，建设项目优先选择使用城镇低效，鼓励低效用地的再开发利用。

狠抓低效用地处置。针对低效土地建立“一地一册”台账，逐地块明确处置措施和完成时限，坚持“多供、尽用、用好、盘活”原则，分类施策、提升质效。通过项目招引、技术改造等方式，腾退置换一批低效能、低收益项目，为区域经济社会发展腾出宝贵空间。（牵头单位：自然资源和规划局；责任单位：各乡镇人民政府、街道办，经济开发区管委会，发改局、科技和工信局、商务局、生态环境分局、行政审批局）

4. 加强宣传，营造自然资源节约集约示范县创建的良好氛围。积极做好创建活动宣传工作的策划及组织实施，做好各项宣传工作安排；运用报刊、网站、电视等多种形式开展创建宣传活动，编印宣传资料，发布相关新闻，做好舆论引导工作；创建活动媒体汇报片的制作。（牵头部门：县委宣传部；责任单位：各乡镇人民政府、街道办，经济开发区管委会，县政府有关部门）

四、保障措施

（一）提高认识，加强领导。深入学习贯彻习近平生态文明思想，深刻把握新时代自然资源工作面临的机遇和挑战，进一步提升推进我县自然资源节约集约利用，推动绿色发展的自觉性和主动性。成立由县政府主要领导任组长的宁晋县自然资源节约集约示范县创建工作领导小组。各成员单位要按照创建活动总体安排，认真做好开展申报及后续工作。要通过多种形式做好宣传工作，形成全面节约集约的社会氛围。

（二）立足实际，扎实推进。各乡镇（区、街道）、各部门要立足我县实际，充分发挥创建活动的平台抓手作用，以申报评选为契机推动节约集约利用自然资源，更好地贯彻新发展理念，助推构建新发展格局。要下功夫做细做实创建工作，将具有示范引领作用的模式、技术、制度和管理

创新纳入创建方案并落实到位，总结形成我县一批示范典型并推广应用。

（三）落实责任，确保实效。各乡镇（区、街道）、各部门单位要强化协调配合，各司其职，落实责任，并严格工作标准，认真梳理提供各项数据和材料，确保按时上报。县政府督查室联合县自然资源和规划局，督促各乡镇（区、街道）、各部门认真贯彻落实创建活动的各项部署要求，强化对创建活动各项工作的督查督办，确保自然资源节约集约示范县创建工作扎实推进。

附件：宁晋县自然资源节约集约示范县创建工作领导小组
成员名单

附件

宁晋县自然资源节约集约示范县创建工作 领导小组成员名单

组 长：刘志奇 县政府县长

副组长：路 阔 县委常委、县政府常务副县长

薛 刚 人大常委会副主任

王志辉 县政府副县长

成 员：李胜凯 县委办公室常务副主任、经济开发区管委会副主任

曹建生 县政府办公室三级调研员

王宁斌 县委宣传部常务副部长

李俐辉 县自然资源和规划局局长

陈 荣 县司法局局长

张志峰 县发改局局长

王新谦 县财政局局长

孙 哲 县住建局局长

薛中博 县科技和工信局局长

王军辉 县商务局局长

杨世威 县统计局局长

邢晓松 县交运局局长

李朋习 县税务局局长

李 博 县城管局局长

张立业 县行政审批局局长

李耀辉	县农业农村局局长
张 龙	县公安局党委委员
郝永良	凤凰镇镇长
郝正钧	北河庄镇主要负责人
陈庐天	河渠镇镇长
张志伟	耿庄桥镇镇长
乔海萍	东汪镇镇长
刘玉玺	四芝兰镇镇长
韩立华	大陆村镇镇长
靳现崇	贾家口镇镇长
张蕾茵	苏家庄镇镇长
王少华	换马店镇主要负责人
翟 伟	唐邱镇主要负责人
曹庆彬	纪昌庄镇镇长
陶寒星	侯口镇镇长
柳晓东	大曹庄镇镇长
李建辉	北鱼乡乡长
石红涛	徐家河乡乡长
牛彦辉	宁北街道办事处主任

领导小组下设办公室，办公室设在县自然资源和规划局，办公室主任由李俐辉同志兼任。

宁晋县人民政府

关于印发宁晋县养老服务体系建设的“十四五”规划的通知

政字〔2022〕26 号

2022 年 12 月 29 日

各乡镇人民政府、街道办，经济开发区管委会，县政府有关部门：

《宁晋县养老服务体系建设的“十四五”规划》已经县政府常务会议研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

宁晋县养老服务体系建设的“十四五”规划

为贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，更好地满足人民群众日益增长的多样化、多层次养老服务需求，推动宁晋县“十四五”期间养老服务体系建设的可持续发展，根据《国家积极应对人口老龄化中长期规划》、《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》、《河北省养老服务体系建设的“十四五”规划》、《邢台市养老服务体系建设的“十四五”规划》、《宁晋县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件相关要求，结合我县实际，制定本规划。

一、规划背景

（一）发展基础

“十三五”期间，我县高度重视人口老龄化问题，深入贯彻习近平总书记关于积极应对人口老龄化的系列重要指示精神，全力推动养老服务体系建设的，初步构建了以居家为基础、机构为补充、医养相结合的基本养老

服务体系，养老服务各项工作取得明显成效，为“十四五”全县养老服务高质量发展奠定了坚实基础。

1. 养老服务制度体系进一步健全。先后出台《宁晋县农村留守老年人关爱服务制度》、《宁晋县加强老年人照护服务工作实施方案》、《关于 2021 年度“美丽城镇”创建地名标志设置工作及养老服务工作的实施意见》等系列文件，制度保障体系不断完善。

2. 养老服务保障能力进一步增强。“十三五”期间，不断增加福彩公益金在养老服务发展方面的投入。建立经济困难老年人高龄补贴及百岁老人高龄津贴制度，累计发放补贴 243.27 余万元，保障高龄老人的切身利益。

3. 养老服务体系初步建立。截至 2020 年底，全县养老床位总数达到 2396 张，其中养老机构 9 家，床位数 1017 张；按照“强村新建、中村改建、弱村联建”的建设思路，建成村级幸福院 364 所，其中独立建设、规模较大的 13 处，床位数 677 张，初步建立以居家为基础、机构为补充、医养相结合的基本养老服务体系。

4. 养老服务质量持续提升。“十三五”期间，共培育星级养老服务机构 5 家，其中四星级 1 家，三星级 2 家，二星级和一星级各 1 家。完成康怡医院、德馨养老院两个项目建设并投入运营，有序推进康乐老年公寓项目建设，大力发展医养结合服务。

5. 持续做好养老机构疫情防控工作。自 2019 年年底，国内新冠疫情爆发以来，全县养老服务机构严格落实《养老机构新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控指南》各项要求，认真做好疫情防控各项工作，确保全县养老机构安全稳健运营。

（二）新挑战新机遇

“十四五”期间，是深入实施京津冀协同发展、深化供给侧结构性改革

革、扩大内需、实现宁晋高质量发展的关键期，全县养老服务体系建设和面临一系列新挑战和新机遇。

面临挑战。首先，老龄化趋势日益严峻。根据第七次全国人口普查数据显示，全县60岁以上人口比例达到18.21%，65岁以上人口比例达到13.16%；预计到2025年，全县老年人口将达到15.57万人。随着经济社会不断发展、医疗水平逐渐提高和计划生育政策影响逐步显现，全县总体老龄化趋势将日趋严峻。其次，养老服务供给明显不足。由于现阶段养老服务行业基本处于保本微利状态，我县社会性养老资本投入积极性不高，社会办养老服务机构数量少、规模小、覆盖范围窄，专业化、规模化、优质化程度低。再者，养老服务需求多元化。随着经济加速发展、人民生活水平不断提高，老年人的消费观念、服务需求等都更加多层次、多样化、个性化，对养老服务体系建设和提出了新的要求。

发展机遇。国家和省市先后出台了一系列关于加快推进养老服务体系建设和促进养老服务业发展、全面放开养老服务市场等方面的文件，为养老服务业发展指明了前进方向。巨大的老年人口背后蕴藏着庞大的消费潜力，孕育了大量的产业机会，“银发经济”是未来经济的重要增长点。宁晋县的养老服务产业也将迎来前所未有的发展机遇。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于养老服务体系建设的系列重要讲话和重要指示批示精神，牢牢把握全县老龄化趋势和养老服务需求，聚焦短板弱项，健全基本养老服务体系，大力发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，强化养老服务综合监管，构建具有宁晋特色的居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，推动养老事业和产业协同发展，

在老有所养上不断取得新进展，让全县老年人共享改革发展成果。

（二）基本原则

全县统筹，均衡发展。坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合，正确处理当前与长远、局部与整体、总量与结构、速度与质量之间的关系，统筹推进城乡养老服务发展，提升整体性、均衡性和协调性。

以人为本，顺应趋势。坚持在发展中保障和改善民生，切实将养老工作纳入重要议事日程，加快建设符合宁晋县情、顺应老龄化趋势、满足多元化需求的养老服务体系，确保始终与经济社会发展相适应。

兜好底线，广泛普惠。强化政府保基本责任，明确兜底性、普惠型和市场化养老服务分类布局，推进基本养老服务体系建设。积极支持普惠养老服务发展，为广大人民群众提供方便可及、价格可负担、质量有保障的养老服务和产品。

优化结构，提升质量。聚焦养老机构失能照护功能，扩大护理型床位供给，引导专业化服务进社区、进家庭。打造以照护为主业、辐射社区周边、兼顾上门服务的社区养老服务机构，构建定位精准、功能互补的居家社区养老服务网络。推进养老服务品牌化、连锁化、规模化建设。

社会参与，市场运行。深化“放管服”改革，优化营商环境，支持各类社会主体积极参与，采用市场化机制解决养老机构和日间照料机构持续运行问题，培育养老服务新业态、新模式，推动养老事业和养老产业协同发展。

多方参与，共建共享。打造共建共享的老年友好型社会，构建社会、家庭、个人共同参与、各尽其责的基本格局。巩固家庭养老的基础地位，完善政策支持体系。鼓励低龄健康老年人积极参与志愿服务，壮大老年志愿服务力量。

（三）发展目标

到 2025 年，居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系基本建立。县城构建养老服务供给网络，基本形成“一刻钟”社区居家养老服务圈，助餐等日间照料服务覆盖所有居住小区。加快县乡村“三级”养老服务网络建设，促进农村养老服务专业化发展。养老服务市场活力充分激发，为老服务业态不断丰富。努力打造“美丽宁晋、品质养老”的特色模式，老年人获得感、幸福感、安全感显著提升。

服务供给更加充分。覆盖城乡、惠及全民、均衡合理、优质高效的养老服务供给体系进一步完善，家庭养老照护能力有效增强，兜底养老服务不断优化，普惠养老服务资源持续扩大，多层次、多样化养老服务规范发展。全面提升医养结合服务能力，不断创新服务模式，提升服务质量。

养老产业创新发展。金融支持、教育培训、文化旅游、健身休闲等多样化为老服务不断丰富，老年用品产业不断壮大，服务老年人的科技创新能力逐步增强，智能化产品和服务惠及更多老年人。充分发挥宁晋县资源优势，借京津冀协同发展契机培育龙头企业、打造服务品牌，加快养老产业发展。

监管机制不断健全。政府管理指导、行业自律、社会监督的养老服务综合监管机制初步建立。养老服务政务信息公开机制基本建立，现代化、信息化、专业化监管能力不断强化，推进养老服务质量标准体系和评价体系落实。

环境支持日益完善。老年友好型城市和社区建设全面推进，敬老爱老助老的社会氛围日益浓厚，大力支持发展老年文化、老年人教育、大健康产业，支持老年人参与体育锻炼，不断提高老年人社会参与程度。老年人在运用智能技术方面遇到的困难得到有效解决，能更好地适应并融入智慧社会。

要素保障持续增强。建立基本养老服务清单、老年人能力与需求综合评估标准、养老服务联席会议等基本养老服务制度，规划、土地、住房、财政、投资、融资、人才等支持政策更加有力，从业人员规模和能力不断提升，养老服务领域政务和社会数据资源实现跨部门共享，行业营商环境逐步优化，市场规范和相关标准日益健全。

“十四五”养老服务体系主要指标			
指标	2022 年目标值	2025 年目标值	属性
1. 养老服务床位总量（张）	≥ 2788	≥ 5600	预期性
2. 县级特困人员供养服务设施（敬老院）建有率（%）	100	100	约束性
3. 养老机构护理型床位占比（%）	52	55	约束性
4. 新建城区、新建居住区配套建设社区养老服务设施达标率（%）	100	100	约束性
5. 社区日间照料机构覆盖率（%）	100	100	约束性
6. 特殊困难老年人月探访率（%）	100	100	预期性
7. 设立老年医学科的二级及以上综合性医院占比（%）	75	≥ 75	预期性
8. 职业院校（含技工学校）养老服务相关专业招生规模	无	无	预期性
9. 每千名老年人配备社会工作者人数（人）	0.5	≥ 1	预期性
10. 老年大学覆盖面	全县至少 1 所	全县至少 1 所	约束性

三、健全基本养老服务保障体系

（一）完善养老服务制度

建立养老服务联席会议制度。认真贯彻落实国家和省、市关于养老服务发展的决策部署，研究制定全县养老服务规划和推动支持养老发展的政

策措施，指导、督促、推动各部门抓好养老服务工作任务落实，协调解决工作推进过程中遇到的重大问题。

开展老年人综合能力评估。按照国家标准统一开展老年人能力综合评估，评估结果各部门互认、按需使用，作为发放老年人补贴、接受养老服务的重要依据。支持综合评估机构的建设和评估人员的培育。

健全基本养老服务清单发布及动态调整制度。根据财政承受能力，建立基本养老服务清单，明确服务对象、服务内容、服务标准和支出责任，对健康、失能、经济困难等不同老年人群体，分类提供养老保障、生活照料、康复照护、社会救助等适宜服务。完善 80 周岁以上老年人高龄津贴制度。根据经济社会发展水平和科技进步进行动态调整，逐步丰富服务项目，提高服务质量。

（二）强化公办养老机构保障作用

发挥公办养老机构兜底保障作用。对公办养老机构给予资金支持，满足特困老年人和其他困难老年人入住需求。坚持公办养老机构公益属性，公办、公建民营、民办公助养老机构在满足有意愿的特困老年人集中供养需求前提下，重点为经济困难的独居、空巢、留守、失能、重残、高龄老年人以及计划生育特殊家庭老年人等（以下统称特殊困难老年人）提供服务。建立公办养老机构入住评估轮候制度，明确老年人入住条件和排序原则。不得兴建超高标准、超规模的公办养老机构。

提升长期照护服务水平。持续推进特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升，增加护理型床位，提升失能照护能力，增设失智老年人照护专区，在满足政策保障对象入住需求的基础上优先安排社会失能老年人入住。

深化公办养老机构改革。在满足特困人员集中供养需求的前提下，其余床位允许向社会开放，收益用于兜底保障对象的养老服务。完善公建民

营机制，政府投资建设的养老机构，可以采取委托管理、租赁经营等方式，交由社会力量运营和管理。引进优质企业或社会服务机构早期介入、全程参与委托经营的公办养老机构项目工程建设，支持开展规模化、连锁化运营。

专栏 1 兜底性照护服务保障工程

公办养老机构质量安全达标。加大公办养老机构负责人和从业人员培养培训组织力度，鼓励社会专业力量参与公办养老机构运营管理，鼓励公办养老机构积极参与等级评定，提升规范化管理水平。到 2025 年，80%以上的乡镇（街道）级公建民营养老机构评定等级不低于一级；80%以上的县级公办养老机构评定等级不低于二级。

公办养老机构入住率。改善公办养老机构服务环境，优化养老服务供给结构，实现农村有意愿的特困老年人集中供养，积极接纳失能的特殊困难老年人，公办养老机构入住率明显提升。

加强突发事件应急处置能力建设。提升公办养老机构应急保障能力，将养老机构纳入全县公共安全重点保障范围，建立和完善突发事件预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、事后恢复与重建等工作机制，确保养老服务机构安全平稳运转。依法制定自然灾害、事故灾难、公共卫生事件等突发事件应急预案和指南，在场所内配备报警装置和必要的应急救援设施设备、物资储备，开展有关突发事件应急知识的宣传普及活动和必要的应急演练。

（三）加强特殊困难老年人保障

完善社会福利和社会救助制度。不断健全和完善社会救助制度，将符合条件的老年人纳入相应社会救助范围，予以救助。建立经济困难高龄老年人养老服务补贴和经济困难失能老年人护理补贴动态调整机制，做好与

重度残疾人护理补贴、长期护理保险等政策的衔接。探索建立对无监护人老年人的监护保障机制。

加强特殊困难老年人服务保障。引导公办养老机构优先接收特殊困难老年人、作出特殊贡献的老年人。探索解决无监护人老年人入住养老机构难的问题。采取政府补贴等方式，对分散供养特困人员中的高龄、失能、残疾老年人家庭实施居家适老化改造。鼓励有条件的乡镇对经济困难的高龄、失能、残疾老年人家庭，实施无障碍和适老化改造。发挥基层党组织、居（村）民委员会、物业、志愿者、社会工作者的作用，做好特殊困难老年人的就医帮助、生活照顾、心理慰藉等服务。

建立特殊困难老年人定期探访制度。以行政村为单位，依托基层行政、村民自治组织和邻里互助力量，建立特殊困难老年人定期巡访制度，督促家庭成员履行赡养扶养义务，提供相应援助服务，帮助解决基本生活安全问题。探索通过政府购买服务对经济困难的失能老年人等提供必要的访视、照料服务。到 2025 年，特殊困难老年人月探访率达到 100%。

（四）落实长期照护服务保障

持续推进长期护理保险制度。逐步完善长期护理保险的保障范围、参保缴费、待遇支付、基金管理等政策体系，形成符合宁晋县经济社会发展水平的，稳定可持续的长期护理保险筹资运行机制。大力支持医养有机结合，按规定将符合条件的养老机构内部设置的诊所、卫生所（室）、医务站、护理站纳入基本医疗保险定点范围。建立长期护理保险经办服务体系，引导社会力量有序参与。

四、优化普惠型养老服务供给体系

（一）强化居家养老政策支持

开展居家巡访关爱服务。在城镇社区，实行普遍巡访和重点巡访相结合，采取“社工+邻里+志愿者+医生”相结合等多种模式，通过电话、视

频、探访等多种形式，定期为特殊困难老年人提供身心关爱服务。运用互联网、物联网等技术手段，为老年人提供紧急救援服务，到 2025 年，医疗救助呼救系统覆盖所有特殊困难老年人。

探索发展家庭养老床位。支持养老服务机构建设和运营家庭养老床位，根据老年人意愿和需求提供全天候、全方位长期照护服务。持续推进城乡老年人家庭适老化改造，不断满足老年人居家生活照料、起居行走、康复护理等需求。

开展家庭照护者培训。鼓励家庭照护人员参加相关培训，支持养老服务机构、为老服务组织等定期面向老年人及其子女亲属开设老年人护理、保健课程或开展专项技能培训，有条件的可利用互联网平台等免费开放部分公益性课程。鼓励低龄老年人参加社会化照护培训。

（二）完善社区养老服务网络

加强社区养老服务设施布局。按照“一街道一中心，一社区一站（点）”标准，在街道（镇、办）建设具备区域供需衔接、资源统筹、全日托养、日间照料、上门服务等功能区域养老服务中心，在社区层面实现日间照料全覆盖。支持区域养老服务中心与社区日间照料机构连锁化运营，支持养老机构利用配套设施提供社区养老服务，具备条件的开展失能老年人全日托养服务，构建定位精准、功能互补的社区居家养老服务网络。到 2025 年，基本形成“一刻钟”社区居家养老服务圈。

建立助餐服务网络。大力推进老年食堂建设，满足社区老年人就餐送餐服务需求，创新服务模式，因地制宜采取中央厨房、社区食堂、流动餐车等形式，降低运营成本，提高服务普惠性和可及性。支持农村养老服务机构、餐饮场所等增加老年助餐服务功能，探索发展邻里互助助餐模式，补齐农村、远郊等助餐服务短板。

增强助浴助洁服务能力。支持社区助浴点、流动助浴车、入户助浴等

多种业态模式发展，支持养老护理员参加助浴技能培训。鼓励金融机构开发专门保险产品，降低助浴机构服务风险。支持家政服务企业开发被褥清洗、收纳整理、消毒除尘等适老保洁服务产品。引导物业服务企业将保洁服务范围由公共区域向老年人家庭延伸。探索通过政府购买服务、开展志愿服务等方式，为特殊困难老年人提供助洁服务。

提升社区养老服务信息化水平。不断完善信息平台功能，进一步整合优质资源、拓展服务范围、创新服务方式，为老年人提供多样化的就近便捷服务。

专栏 2 社区居家养老服务能力提升工程

助餐服务网络建设。引导设施基础较好、服务需求较大的社区为老年人提供方便可及的助餐服务，2022 年，开展助餐服务的社区覆盖率达到 50%；2025 年，所有社区养老服务机构具备助餐功能，服务基本覆盖社区内所有居住小区。

示范性社区居家养老服务机构培育。开展区域养老服务中心、社区日间照料服务站（点）综合评价。按照省市统一安排，培育示范中心及示范站（点）。

（三）拓展养老机构服务功能

加强综合性养老机构建设。实施普惠养老专项行动，发挥中央预算内投资引导和撬动作用，推动建设方便可及、价格可接受、质量有保障的养老机构，重点支持新建护理型养老服务设施和照护服务能力改造提升项目。采取多种方式，激发社会资本参与发展普惠养老积极性，支持社会力量建设专业化、规模化、医养结合能力突出的养老机构，推动其在专业人才培养储备、信息化智能化管理服务、康复辅助器具推广运用等方面，发挥示范引领作用。

推进养老机构提质发展。鼓励养老机构错位发展、差异化经营，提高床位利用率。培育发展品牌化、连锁化、规模化的养老服务综合体，扶持发展针对特殊老年人的养老机构，满足多层次、个性化服务需求。引导养老机构立足自身定位，合理延伸服务范围，依法依规开展医疗卫生服务，为老年人提供一体化的健康和养老服务。强化政策引导，对普通型养老服务床位和护理型床位实行差异化补助，到 2025 年，养老机构护理型床位占比达到 55%。

（四）提升医养结合服务能力

丰富医养结合服务模式。支持医疗卫生机构依法依规开展养老服务，鼓励医疗卫生机构在养老机构设立医疗服务站点，提供嵌入式医疗卫生服务。鼓励养老机构内设医疗卫生机构，或与周边医疗卫生机构及接续性医疗机构开展签约合作。鼓励符合条件的养老机构开办老年医院、康复医院、护理院、中医医疗机构、安宁疗护中心等。鼓励连锁化运营的社区养老服务机构集中签订合作协议。到 2025 年，养老服务机构普遍具备医养结合服务能力。

提升基层医养结合服务能力。实施社区医养结合能力提升行动，支持街道（镇、办）区域养老服务中心增设以康复、护理为主的门诊机构。借鉴巨鹿县医养结合工作经验做法，支持社区卫生服务机构与社区养老服务机构、乡镇卫生院与特困人员供养服务设施（敬老院）、村卫生室与农村幸福院统筹规划、毗邻建设，通过签约合作等方式实现资源整合、服务衔接。推进居家老年人与基层医疗卫生机构和医务人员建立签约服务关系。

提升医养结合服务质量。实施医养结合机构医疗卫生服务质量提升行动，推动医养结合高质量发展。加强医疗卫生、养老服务信息管理系统数据应用，提升医养结合信息化水平。发展面向居家、社区和机构的智慧医养结合服务。推进“互联网+医疗健康”“互联网+护理服务”。分类完善居家、社区和入住养老机构的老年人疫情防控措施。

专栏 3 医养结合能力提升工程

社区医养结合能力提升行动。依托社区卫生服务中心(站)、乡镇卫生院现有资源，新建或改建社区、乡镇医养结合服务设施，重点为失能、高龄、重病、生命终末期老年人，提供预防保健、健康管理、疾病诊治、医疗护理、康复、安宁疗护等服务。

培育医养结合优质示范单位。积极创建医养结合示范项目，支持建设专业化、规模化的医养结合机构，鼓励医养结合远程协同服务，组织医养结合人才能力提升培训，提高医养结合服务能力和水平。

(五) 提升农村养老服务水平

建设“三级”养老服务网络。将农村养老服务纳入乡村振兴战略布局，打造县乡村衔接互通、功能互补的农村养老服务设施体系。县级层面完善养老服务指导中心功能，乡镇建设具备综合功能的区域养老服务中心，村级依托农村幸福院、邻里互助点等发展互助性养老。

突出县级中枢指导作用。健全和完善县级养老服务指导中心的指导功能，发挥行业管理、技术指导、应急支援、培训示范等作用。完善养老服务信息平台功能，具备线上点单线下提供服务功能，协助做好入网老年人数据分析、服务质量监管等工作。鼓励指导中心、失能照护机构和信息平台一体打造融合发展。

强化乡镇综合服务功能。支持具备条件的乡镇养老机构转型提升为区域养老服务中心，增加综合服务功能，将专业服务延伸至农村幸福院、邻里互助点和居家老年人。到 2025 年，乡镇区域养老服务中心建有率达到 60%，基本实现养老服务全覆盖。

大力发展农村互助养老。以农村幸福院、邻里互助点等为依托，构建农村互助式养老服务网络。改造提升农村幸福院，依托农村综合服务站、

村卫生室、便利店等公共服务设施和村民自有住宅设立邻里互助点，明确专人负责或统筹使用公益岗位，为有需求的老年人提供助餐、助医、助娱和心理慰藉等力所能及的服务。到 2025 年，农村互助性养老基本实现全覆盖，农村互助性养老服务设施可持续运营服务能力明显增强。

专栏 4 农村养老服务能力提升工程

“三级”养老服务网络建设。建设以养老服务指导中心为中枢、区域养老服务中心为支撑、农村互助养老设施为基础的“三级”养老服务网络。到 2025 年，“三级”养老服务网络基本实现全覆盖。

农村幸福院提质增效。改造提升存量农村互助养老设施，将规模较大、条件较好、具备老年人托养功能的逐步培育成小型养老机构或日间照料中心，向分散供养的特困老年人以及留守、独居老年人提供助餐、助医、助娱和心理慰藉等服务。

（六）支持各类社会主体参与

坚持市场化运作机制。综合运用规划、土地、住房、财政、投资、融资、人才等支持政策，引导各类主体提供普惠型服务，扩大供给，提高质量，提升可持续发展能力。完善市场原则下的普惠价格形成机制，结合本地实际，综合考虑企业建设运营成本、政策支持情况、消费者承受能力等因素，合理确定普惠型养老服务项目受益范围和支持政策，推动普惠型养老服务价格在合理区间运行，确保养老机构、社区日间照料机构等能够持续为老年人提供服务。

鼓励多方力量参与。引导社区综合服务平台广泛对接老年人需求，提供就近就便消费服务。探索“物业+养老服务”模式，支持物业服务企业与社区养老服务机构合作，提供助餐、定期巡访等居家养老服务。组织和引导物业服务企业、家政服务企业、零售服务商、社会工作服务机构等，

拓展为老服务功能。引导国有资本进入养老行业，加强国有经济在养老基础设施建设方面的布局。

五、积极发展养老产业体系

（一）全面推动养老消费提质扩容

培育老年消费市场。放宽养老服务市场准入，开展养老服务产品质量监测，营造开放、竞争、公平、有序的市场环境 and 安全、便利、诚信的消费环境。制定养老政务服务事项清单，建立健全“好差评制度”，加强评价结果运用。正确引导老年人的消费观念和消费行为，激发老年人消费潜力。

提高消费支付能力。扩大基本养老保险覆盖面，落实基本养老金合理调整机制。大力发展企业年金、职业年金，提高企业年金覆盖率，促进和规范发展第三支柱养老保险，推动个人养老金发展。支持商业保险机构开发商业养老保险和适合老年人的健康保险，引导商业保险机构加快研究开发适合居家、社区、机构等多样化护理需求的产品。积极推进老年人意外伤害保险。加强涉老金融市场风险管理，严禁金融机构误导老年人开展高风险投资。

强化老年人消费权益保护。健全养老产品和服务消费后评价体系，畅通老年消费者反馈渠道。加强养老服务领域知识产权保护，依法保护相关专利、商标和商誉等合法权益。依法查处消费领域侵犯老年人权利的行为，以及向老年人欺诈销售各类产品和服务的违法行为。深入开展老年人识骗防骗宣传教育，提升抵御欺诈销售的意识和能力。加强养老服务欺老虐老行为监管。

（二）统筹推进养老产业发展

加大康养产业发展力度。充分发挥宁晋县在生态环境、旅游资源、区位优势、现代农业、生物产业等方面的优势，大力发展康养产业，加快构

建医、养、旅、食、体等相关产业融合发展的康养产业体系，不断提升康养产品质量和水平。

推进中医养老基地建设。依托宁晋县中西医结合医院，通过引进高端医疗资源、整合优质生态资源、发掘中医文化资源，打造以“高端医疗+生态健康+完善服务”为核心竞争力的高端养老基地。

推进京津冀养老服务协同发展。宁晋县所在的南部功能拓展区是京津冀协同发展的战略腹地和城乡统筹的重要示范区。在京津冀协同发展的推动下，鼓励本地养老机构与京津冀等地的各类医疗机构通过协议、服务外包等方式进行合作。鼓励京津优质养老服务机构通过合作共建、设立分院、整体搬迁等形式到我县布局兴业。

（三）推动“互联网+养老服务”发展

推进互联网与养老服务深度融合，完善养老服务综合信息平台功能，通过互联网、大数据、人工智能等多种技术和模式，推动养老领域供需信息对接，提升养老服务信息化水平。鼓励互联网养老服务企业利用大数据等手段，为居家社区老年人定制各类活动场景的健康监测系统，方便老年人居家出行、健康管理和应急处置。拓展智慧健康养老产品和服务供给，推进智能穿戴、健康监测、远程医疗、健康养老数据管理和智能分析系统等新产品、新技术推广应用。

六、完善全流程养老服务监管体系

（一）健全监管机制

健全养老服务综合监管制度，结合宁晋县实际制定实施措施。强化养老服务机构的备案、质量安全、从业人员、资金、运营秩序、应急处置、服务退出等方面监管。加强各相关部门监管责任，压实养老服务机构的主体责任，健全养老服务领域行业自律规约。落实《河北省养老服务条例》，完善财政支持、监督管理、服务评价等配套政策，强化养老服务制度保障。

加强养老服务法律法规普法宣传教育，营造社会监督环境，提高养老服务从业人员、老年人及其家属法治意识和法律素养，引导其自觉守法用法，理性表达诉求。

（二）创新监管方式

健全和完善养老服务综合监管政策，推动形成职责明确、分工协作、科学有效的综合监管机制。强化部门协同配合，制定养老服务监管责任清单，规范养老服务机构现场检查流程和问题移交处理程序。深化“双随机、一公开”机制，制定养老服务随机抽查事项清单和部门联合抽查事项清单，逐项完善抽查标准和实施细则，明确抽查比例、频次、方式、流程等事项。建立养老服务行业信用管理体系，落实《养老服务市场失信联合惩戒对象名单管理办法（试行）》。推进养老服务领域政务数据资源和社会数据资源统一开放共享。

（三）加强风险预警

建立健全养老服务安全风险分级管控和隐患排查治理的制度规范，实现养老机构安全风险自辨自控、隐患自查自治，提升安全生产整体防控能力。加大养老诈骗重点防范和整治工作力度，做好政策宣传和风险提示，对涉嫌犯罪的依法打击。落实养老服务领域非法集资处置工作行业部门责任，加强风险监测防控，加大排查力度，着重做好农村、贫困、高龄、空巢、失能、残疾等特殊困难老年人群体的法律服务、法律援助和司法救助工作。开展常态化宣传，提高老年人防范非法集资、识骗防骗能力。

七、构建老年人关爱服务体系

（一）弘扬孝亲敬老传统美德

强化家庭赡养老年人主体责任。鼓励家庭成员与老年人共同生活或就近居住，履行赡养义务，承担照护责任。建立常态化指导监督机制，督促赡养人履行赡养义务，将有能力赡养而拒不赡养老年人的违法行为纳入个

人社会信用记录，防止欺老虐老弃老问题发生。鼓励成年子女陪护老年父母。探索独生子女父母护理假制度，对需要长期照护的失能失智老年人家庭提供“喘息服务”。

弘扬敬老爱老助老社会风尚。加强政策宣传引导，进行人口老龄化国情教育，积极践行社会主义核心价值观。定期开展“爱老孝老”文明家庭评比、敬老月等活动，形成全社会养老、孝老、敬老良好环境。健全老年人权益保障机制，加强老龄法律法规普法宣传教育。完善老年人优待制度，推广与本地文化风俗、经济社会发展水平相适应的爱老敬老优待服务和活动。

发挥社会工作人文关怀、助人自助优势。加大政府购买社会工作力度，依托各乡镇社工站，链接各类服务资源，壮大志愿者队伍，组织开展经常性敬老助老服务活动；组织社工人员与困难老年人建立结对帮扶机制，每月开展“拉一次家常、整一次家务、解一个难题”三个一活动，对困难老年人开展心理疏导、精神慰藉服务，提振他们的精气神和生活信心。

（二）优化老年人健康服务

推动大健康和养老服务深度融合。开展老年人健康教育，积极宣传倡导健康生活方式，加强健康素养和生活方式指导。实施老年人家庭医生签约服务，健全老年人健康档案，支持有条件的医疗卫生机构为失能、慢性病、高龄、残疾等行动不便或确有困难的老年人提供家庭病床、上门巡诊等居家医疗服务。发挥中医药在治未病和老年病、慢性病防治等方面的优势。普及安宁疗护理念，鼓励有条件的医疗机构设置安宁疗护中心、病区或床位，补齐安宁疗护短板。完善老年人心理健康与精神疾病早期预防及干预机制，鼓励开展老年精神疾病医院—社区协同诊疗管理服务。

支持老年人参与体育健身。加强体育设施的规划建设，为老年人提供就近便捷的体育健身设施。引导社区配套体育设施向老年人倾斜，发挥场

地最大价值。开发适合老年人的体育健身活动，推广中国传统保健体育运动，组织相关赛事和锻炼展示。建立健全老年人全民健身服务志愿队伍，开展老年人运动项目指导。营造良性的体育健身消费环境，鼓励推出适合老年人的健身指导、竞赛参与等服务。

（三）丰富老年人教育资源

创新发展老年教育。鼓励新增老年教育资源向郊区和农村地区倾斜，促进城乡社区老年教育均等化，到 2025 年，全县至少建有 1 所老年大学。支持职业院校、培训机构等参与老年教育服务。推进养教结合创新实践，支持社区养老服务机构建设学习点。鼓励老年教育机构开展线上老年教育。鼓励培养以专职人员为骨干、兼职人员和志愿者为补充的教学和管理队伍。

（四）扩大老年人社会参与

丰富老年文化生活。加强老年文化活动基础设施建设，采取公建民营、委托经营、购买服务等方式提高运营效率。鼓励老年类节目制作和投入，支持广播电视和互联网平台增加播出；加强反映养老、孝老、敬老美德的艺术作品创作。广泛开展老年人群体性文化、体育和娱乐活动，支持老年文化团体和演出队伍建设，搭建老年文化交流展示平台。鼓励和支持电影院、剧场等经营性文娱场所增加面向老年人的优惠时段。

发展老年志愿服务。探索建立时间银行、爱心积分、志愿服务综合保险等激励保障机制，引导老年人自觉参与社区治理和养老互助等活动。搭建老有所为平台，持续开展“银龄行动”。支持公益慈善类社会组织参与，引导在校生开展志愿服务和暑期实践、相关专业学生社会实习、社会爱心人士志愿服务等。围绕关爱老年人开展慈善募捐、慈善信托等慈善活动，依法加强对慈善组织和慈善活动的扶持和监管。

鼓励老年人社会参与。拓展老年人人力资源开发的渠道，依托现有平台

建设老年人才信息库，为有劳动意愿的老年人提供职业介绍、职业技能培训和创新创业指导服务。鼓励专业技术领域人才延长工作年限。支持老年人依法依规从事经营和生产活动，兴办社会公益事业。鼓励知识型、技能型、创新型的大龄劳动者自主就业创业。依法保障老年人在劳动过程中的合法收入、安全和健康权益。鼓励和引导老年人在城乡社区建立基层老年协会等社会组织，参与社区建设和管理活动，搭建自我服务、自我管理、自我教育平台。指导和促进基层老年社会组织规范化发展。

专栏 5 基层老年协会规范化建设行动

发挥基层党组织作用，加强基层老年协会党建工作，改善基层老年协会活动设施和条件，加强骨干培训和活动指导。通过政府购买服务等方式，引入专业社会工作者、社会组织等对基层老年协会进行培育孵化，打造规范化、专业化基层老年协会。做好基层老年协会的登记（备案）工作，制定切实可行的具体监管措施，加强规范管理。

（五）建设兼顾老年人需求的智慧社会

完善传统为老服务方式。医疗、社保、民政、金融、通信、邮政、信访、出入境、生活缴费等高频政务服务事项，应设置必要的线下办事渠道并向基层延伸。公共服务场所应保留人工窗口和电话专线等老年人熟悉的传统服务方式，进一步优化流程、简化手续，为老年人提供信息引导、人工帮扶等便利化服务。加强“身份证”信息归集和数据打通，在更多领域推广“一证通行”。定期开展“拒收现金”专项治理。

推进智能化服务适应老年人。推动政务服务、社区服务、新闻媒体、社交通信、生活购物、金融服务等互联网网站、移动互联网应用适老化改造，优化界面交互、内容朗读、操作提示、语音辅助等功能，鼓励企业提供相关应用的“关怀模式”“长辈模式”。开展“智慧助老”行动，积极

引导社区工作者、社会工作者、志愿者、服务机构等针对老年人智能技术运用等开展宣传与培训。加强偏远地区养老服务机构、老年活动中心等宽带网络覆盖。

全面解决“数字鸿沟”难题。将解决老年人运用智能技术困难相关工作纳入老年友好城市、老年友好社区、老年宜居环境等建设中统筹推进。聚焦涉及老年人的高频事项和服务场景，坚持传统服务方式与智能化服务创新并行，线上服务便利老年人使用，线下渠道优化手续流程，切实解决老年人运用智能技术困难，促进老年人享受智能化服务水平显著提升、便捷性不断提高，增强老年人的“科技获得感”。

专栏 6 智慧助老行动

加强智慧助老技术培训。在社区开展老年人运用智能技术培训，鼓励老年人家庭成员、为老社会组织加强对老年人的培训，培育智慧助老志愿服务团队，为老年人运用智能技术提供培训和服务。加强智慧助老公益宣传。营造全社会帮助老年人解决运用智能技术困难的良好氛围。

（六）推进社会环境适老化改造

提升社区适老化水平。推进社区道路设施、休憩设施、信息化设施、服务设施等无障碍建设。重点推进路面平整、出入口和通道无障碍改造、地面防滑处理、楼梯沿墙加装扶手、楼层间安装挂壁式休息椅等。支持老旧小区加装电梯。完善社区卫生服务中心、社区综合服务设施的适老化改造。推动适老化标准融入农村人居环境建设，为农村老年人提供方便安全的出行和居家生活环境。

推动公共场所适老化。重点对银行、商场、超市、便民网点、公园、景区等与老年人日常生活密切相关的公共设施进行无障碍设计和改造。加大城市道路、交通设施、公共交通工具等适老化改造力度，在公共场所为

老年人设置专席以及绿色通道，加强对坡道、电梯、扶手等公共建筑的改造，全面发展适老型智能交通体系。推动街道、城乡社区公共服务环境适老化。

八、强化养老服务发展要素支撑

（一）强化规划引领

严格按照人均用地不少于 0.1 平方米的标准，分区分级规划设置社区养老服务设施。科学编制养老服务设施建设计划和供地计划，明确养老服务设施用地规模、标准，分阶段供应规划确定的养老服务设施用地，并落实到年度建设用地供应计划，做到应保尽保。涉及新增建设用地的，在土地利用年度计划中优先予以安排。政府举办的敬老院等养老服务设施建设用地，应当采取划拨方式供应；其他非营利性养老服务设施建设用地，经依法批准可以采取划拨方式供应；营利性养老服务设施建设用地，应当以租赁、出让等有偿方式保障。符合国家规定要求的，可以使用农村集体建设用地建设养老服务设施。

（二）强化用房保障

优化存量设施利用机制。在符合规划的前提下，支持利用存量场所改建养老服务设施。建立健全“一事一议”机制，定期集中处置存量房屋和设施改造手续办理、邻避民扰等问题。利用存量商业服务用地开展养老服务的，允许按照适老化设计要求适当放宽户均面积、租赁期限等土地和规划要求。养老服务机构所使用的存量房屋在符合规划且不改变用地主体的条件下适用过渡期政策，五年内继续按原用途和权利类型使用土地。

开展城镇配套养老服务设施专项治理。清查新建住宅小区配建的养老服务设施“四同步”未落实、未达标、已建成未移交或未有效利用等问题，整改到位之前建设单位不得组织竣工验收。老旧小区通过补建、购置、置换、租赁、改造等方式补齐短板。支持在社区综合服务设施开辟空间用于

养老服务，鼓励对相邻居住区的配套养老服务设施进行资源整合、统筹利用、统一运营管理。无偿或低偿使用场地设施的养老服务机构，应以普惠为导向确定服务价格。定期组织开展社区养老服务设施使用状况检查，对未按照核准的规划要求配套建设社区养老服务设施，或者未经法定程序擅自改变养老服务设施建设用地用途的，由自然资源或者负有相关职责的部门依法查处。对未经法定程序擅自改变养老服务设施使用性质的，由民政部门依法予以处罚。

（三）强化资金保障

强化财政资金保障。县政府将养老服务体系建设工作所需资金和工作经费纳入财政预算。建立多渠道资金筹措机制，积极引导社会组织和企事业单位以结对帮扶、设立公益基金、开展公益捐赠等多种形式，参与和支持老年人照顾服务工作。落实各级财政支持养老服务的奖补政策，将养老服务纳入政府购买服务指导性目录。对普通型养老服务床位和护理型床位实行差异化补助，引导各类养老服务机构优先接收特殊困难老年人。自2022年起，政府留成使用的社会福利彩票公益金55%以上用于支持养老服务发展。

落实税费优惠政策。加强部门之间信息互通共享，确保税费优惠政策全面、及时惠及市场主体。养老服务机构按照国家和省、市有关规定享受税收优惠和行政事业性收费减免政策，符合条件的按规定给予建设、运营补贴。养老服务机构用电、用水、用气、用热按照居民生活类价格执行；安装、使用和维护固定电话、有线（数字）电视、宽带互联网，按照国家和省、市有关规定减免收费。

（四）强化金融支持

探索以应收账款、动产、知识产权、股权等抵质押贷款，满足养老服务机构多样化融资需求。鼓励各类金融机构合理确定贷款期限，灵活提供

贷款产品。鼓励保险等金融机构开发有针对性的金融产品，向养老机构提供增信支持。支持保险机构开发养老服务相关责任保险及机构运营相关保险。

（五）强化人才培养

完善养老服务人才激励政策。鼓励养老机构聘用取得职业技能等级证书的养老护理员，推动行业专业化发展。推进养老护理员职业技能等级认定，符合条件的给予职业技能鉴定补贴。鼓励城乡未继续升学初高中毕业生、农村转移就业劳动者、城镇登记失业人员等从事养老服务业，符合条件的按规定获得补贴。完善养老护理员薪酬待遇和社会保险政策，强化工资收入分配的技能价值激励导向，促进劳动报酬合理增长。鼓励养老护理员参加职业技能竞赛，建立从业人员褒扬机制，开展关爱活动，宣传养老护理员先进事迹与奉献精神。探索将行业紧缺、高技能的养老服务从业者纳入人才目录等政策范围加以优待。在养老机构举办的医疗机构中工作的医务人员，可参照执行基层医务人员相关激励政策。

健全为老服务人才教育培训机制。支持养老服务人才培养培训、技能等级认定。加强职业道德教育，提高职业道德素养和服务能力。推进养老领域产教融合，支持职业院校和优质机构共建合办养老服务实训基地，探索有条件的养老机构发展成实习实训点。实施康养职业技能培训计划，加强养老从业人员岗前和岗位技能提升培训，大力培养为老年人服务的社会工作者队伍。

专栏 7 养老服务从业人员素质提升工程

养老服务人才队伍扩容。支持职业院校设置养老服务类专业，加大养老服务人才培养力度。优化相关专业设置，扩大养老服务领域技术技能人才培养规模。

养老服务人才队伍提质。加大对养老服务相关专业的支持力度，加强养老服务领域职业教学资源建设，遴选优秀课程和教材，持续推动职业院校深化养老服务领域教师、教材、教法改革。积极稳妥推进“1+X”证书制度，推进老年照护等职业技能等级证书培训及考核工作。

（六）强化数据应用

利用物联网、大数据和人工智能等技术，不断完善宁晋县智慧养老综合服务平台功能，实现养老领域信息共享、供需对接和综合监管等功能。依据养老产业统计分类，推进重要指标年度统计。统筹养老服务领域政务和社会数据资源，依托人口基础信息库等，汇聚老年人社会保障、养老服务机构、养老从业人员等基本数据，建设养老服务数据资源体系，推进养老服务数字政务、数字养老和数字监管。

九、实施保障

（一）加强组织领导

坚持党的集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。强化各地落实规划的主体责任，建立健全规划实施、组织、协调和督导机制，将本规划主要任务指标纳入当地经济社会发展规划，纳入政府工作议事日程和目标责任考核内容，纳入为民办实事项目。

专栏 8 养老服务“整体解决方案”

结合全县人口老龄化发展形势、经济社会发展水平、风土人情等，制定实施养老服务“整体解决方案”，推动兜底性、普惠型、多样化三种路径协同发展。重点包括建立工作机制、明确发展目标、加强财力支撑、完善要素保障、创新支持政策、设计运行机制等内容，体现系统性、科学性、可持续性。

（二）强化统筹协调

强化资源统筹和政策协同，明确责任分工，凝聚工作合力，完善配套政策措施，分阶段、分步骤推动规划落实，促进养老服务提质扩容。建立养老服务联席会议制度并发挥其重要作用，相关部门按照职责分工加强统筹指导，密切沟通衔接，定期研究解决规划实施中的重大问题，形成统筹推进、各负其责、上下联动的工作格局。

（三）鼓励探索创新

坚持问题导向、目标导向、需求导向，聚焦养老服务发展的难点、重点、堵点问题，主动作为、创新思路。支持有条件的养老机构和养老服务企业先行先试，总结经验做法，加强交流推广，着力形成可复制可推广的经验做法和制度性成果。

（四）严格考核评估

县民政局会同县发展和改革局、县卫生健康局、县自然资源和规划局等有关部门，加强对规划实施情况监督。搭建社会监督平台，探索建立第三方评估机制。2023 年，对规划实施情况进行中期评估；2025 年，对规划执行情况进行全面评估，及时发现解决工作中遇到的困难和问题，确保责任到位、工作到位、投入到位、见到实效。对养老服务体系建设成效明显、落实政策积极主动的，依法依规给予奖励。

宁晋县人民政府办公室 关于调整宁晋县人民政府食品药品安全委员会 机构职能和组成人员的通知

办字〔2022〕16 号

宁晋县人民政府办公室

各乡镇人民政府、街道办事处、经济开发区管委会、县直有关部门：

根据《邢台市人民政府办公室关于调整邢台市人民政府食品药品安全委员会机构职能和组成人员的通知》（邢政办函〔2022〕10 号），经县政府同意，将集中打击整治危害药品安全违法犯罪工作纳入宁晋县人民政府食品药品安全委员会职能中，并对委员会组成部门和人员进行了调整。调整后的名单如下：

主	任：	刘志奇	县政府县长
常务副主任：	路 阔	县委常委、常务副县长	
副 主 任：	靳德永	县政府副县长、县公安局局长	
	李 刚	县政府副县长	
	郭志红	县政府副县长	
成	员：	罗立存	县政府办一级主任科员
		王宁斌	县委宣传部常务副部长
		段世川	县委政法委常务副书记
		赵旭东	县委网信办主任
		曹京芳	县人民法院副院长
		田立江	县人民检察院党组副书记、副检察长
		张 龙	县公安局党委委员
		谷立伟	县市场监管局局长

李耀辉 县农业农村局局长
王新谦 县财政局局长
马献良 县卫健局局长
张志峰 县发改局局长
贾学领 县人力资源和社会保障局局长
白志芬 县教育局局长
李 博 县城市管理综合行政执法局局长
王军辉 县商务局党组书记
薛中博 县科技和工信局局长
孙 哲 县住房和城乡建设局局长
邢晓松 县交通运输局局长
徐怀亮 县生态环境局分局负责人
高晓光 县民政局局长
赵 阳 县司法局党组书记
张立业 县行政审批局党组书记
张 哲 县文化广电体育和旅游局局长
江 哲 县医疗保障局局长
曹俊臣 县民宗局局长
孙树志 县邮政管理局局长

县政府食品安全委员会办公室设在县市场监管局，县公安局、县农业农村局、县卫健局作为副主任单位。

办公室主任由县市场监管局局长谷立伟兼任，办公室常务副主任由市场监管局副局长周云峰担任，办公室副主任由市场监管局三级主任科员杨日东、县公安局食品药品安全保卫大队队长赵进峰、县农业农村局党组成员赵瑞良、县卫生健康局副局长赵灿兼任。

宁晋县人民政府办公室 关于印发宁晋县基本养老服务体系建设 实施方案的通知

办字〔2022〕17 号

2022 年 12 月 29 日

各乡镇人民政府、街道办，经济开发区管委会，县政府有关部门：

《宁晋县基本养老服务体系建设实施方案》已经县政府常务会议研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

宁晋县基本养老服务体系建设实施方案

基本养老服务是指由国家直接提供或者通过一定方式支持相关主体向老年人提供的，旨在实现老有所养、老有所依必需的基础性、普惠性、兜底性服务，包括物质帮助、照护服务、关爱服务等内容。为扎实推进全县基本养老服务体系建设，切实提高基本养老服务的公平性、可及性，根据中共中央办公厅、国务院办公厅《关于推进基本养老服务体系建设意见》（中办发〔2022〕42 号）和河北省人民政府办公厅《关于印发河北省基本养老服务体系建设实施方案的通知》（冀政办字〔2022〕105 号）、邢台市人民政府办公室《关于印发邢台市基本养老服务体系建设实施方案的通知》（邢政办字〔2022〕45 号）精神，结合我县实际制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党中央、国务院决策部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持党对基本养老服务体系建设全面领导，坚持以人民

为中心，坚持以改革创新为根本动力，坚持“基础性、普惠性、共担性、系统性”原则，加快建成覆盖全体老年人、权责清晰、保障适度、可持续的基本养老服务体系，不断增强老年人的获得感、幸福感、安全感。

二、重点任务

（一）发布实施基本养老服务清单。

1. **制发县级基本养老服务清单。**对照《邢台市基本养老服务清单》，立足县情实际，尽力而为、量力而行，制定《宁晋县基本养老服务清单》，明确服务对象、项目、内容、标准等，对健康、失能、经济困难等不同老年人群体，分类提供基本养老服务。清单实行动态调整。统筹考虑必要性和可持续性，根据我县经济社会发展水平、财力状况等因素，由县民政局会同相关部门适时提出修订意见，按程序报批后以部门名义印发实施。

（县法院、县发展和改革委员会、县公安局、县民政局、县财政局、县人力资源社会保障局、县交通运输局、县卫生健康局、县退役军人事务局按职责分工负责，各乡镇政府、街道办负责；以下责任单位均包括各乡镇政府、街道办，不再列出）

（二）主动响应精准提供服务。

2. **建立服务对象动态识别机制。**按照国家标准开展老年人能力综合评估，评估结果各部门互认、按需使用，作为接受基本养老服务的重要依据。开展基本养老服务统计监测工作，建立我县老年人状况、基本养老服务项目统计调查和发布制度，为基本养老服务落实提供基础数据支持。依托国家人口基础信息库和全省一体化政务服务平台，推进基本养老服务对象信息、服务保障信息统一归集、互认和开放共享，建立困难老年人精准识别和动态管理机制，细化与常住人口、服务半径挂钩的制度安排，逐步实现从“人找服务”到“服务找人”。

3. **精准服务不同老年群体。**建立特殊困难老年人探访关爱制度，以行

政村（社区）为单元，依托村（居）民自治组织和邻里互助力量，及时排查独居、空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等老年人，有针对性提供探访关爱服务。鼓励支持社会工作者、基层老年协会、志愿服务组织、养老服务机构、社区卫生服务机构、家政服务业等参与探访关爱服务。加强残疾老年人养老服务保障，在身份识别、待遇享受、服务递送、无障碍环境建设等方面实现资源整合。加快发展生活性为老服务业，引导社区综合服务平台、物业服务企业、家政服务企业、零售服务商、社会工作服务机构等拓展为老服务功能，提供政策咨询、信息查询、业务办理、家政预约、代收代缴等便民养老服务。

（县公安局、县民政局、县商务局、县卫生健康局、县行政审批局、县残联按职责分工负责）

（三）加强基本养老服务保障。

4. 建立长期照护保障制度。推动建立相关保险、福利、救助相衔接的长期照护保障制度。完善城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，推动城乡居民基本养老保险待遇水平随我县经济社会发展逐步提高。加快发展企业（职业）年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险。稳妥规范推进长期护理保险制度建设，重点解决失能人员基本护理保障需求。建立经济困难老年人养老服务补贴和经济困难失能老年人护理补贴动态调整机制，合理确定补贴覆盖范围和补贴标准，做好与重度残疾人护理补贴、长期护理保险等政策的衔接。

5. 加强基本养老服务资金保障。将养老服务体系建设和经费列入同级财政预算，建立基本养老服务经费保障机制。调整完善县级财政支持养老服务体系建设和发展奖补政策，持续落实养老服务机构床位建设补助和运营补助制度，支持养老服务机构提供基本养老服务。

6. 完善多渠道保障机制。积极争取中央预算内投资支持基本养老服务

体系建设项目，改善养老服务基础设施条件。落实发展养老服务优惠扶持政策，鼓励社会力量参与提供基本养老服务，支持物业服务企业因地制宜提供居家社区养老服务。将政府购买服务与直接服务相结合，优先保障经济困难失能、高龄、无人照顾等老年人的服务需求。鼓励和引导企业、社会组织、个人等社会力量依法通过捐赠、设立慈善基金、志愿服务等方式，为基本养老服务提供支持和帮助。

（县发展和改革局、县民政局、县财政局、县人力资源社会保障局、县医疗保障局、县税务局、县银保监组按职责分工负责）

（四）增加基本养老服务供给。

7. 统筹推进养老服务设施建设。将养老服务设施（含光荣院）建设纳入相关规划，结合经济社会发展水平、老年人口状况和发展趋势、环境条件等因素，编制推动养老服务设施发展整体方案。新建城区、新建居住区要按标准和要求配套建设养老服务设施；老城区和已建成居住区结合城镇老旧小区改造、居住区建设补短板行动等，通过补建、购置、置换、租赁、改造等方式因地制宜完善养老服务设施。

8. 强化公办养老机构保障作用。政府投入资源或者出资建设的养老服务设施优先用于基本养老服务。发挥公办养老机构提供基本养老服务的基础作用，建立入住管理制度，在满足特困人员集中供养需求的前提下，重点为经济困难空巢、留守、失能、残疾、高龄老年人、计划生育特殊家庭老年人提供服务。现役军人家属和烈士、因公牺牲军人、病故军人的遗属以及退伍军人，符合规定条件申请入住公办养老机构的，同等条件下优先安排。制定推进公办养老机构高质量发展有关措施，做好规划建设和运转保障等工作，对有集中供养意愿的特困老年人全部实现集中供养。到 2025 年，县域内建有 1 所以失能特困人员专业照护为主且具有医养结合功能的县级特困人员供养服务机构。制定完善光荣院管理有关措施，在保障好集

中供养对象的前提下，可利用空余床位为其他无法定赡养人、扶养人或者法定赡养人、扶养人无赡养、扶养能力的老年优待抚恤对象提供优惠服务。

9. 支持普惠养老服务发展。依托和整合现有资源，分区分级建设和完善社区养老服务设施，发展街道（乡镇）区域养老服务中心，打造以照护为主业、辐射社区周边、兼顾上门服务的社区养老服务机构。支持养老机构运营社区养老服务设施，可按规定统筹养老服务资源。支持社会力量为老年人提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务。到 2025 年，实现辖区内社区居家养老服务能力全覆盖，构建“一刻钟”社区居家养老服务圈。推进建设以县级养老服务指导中心为中枢、区域养老服务中心为支撑、农村互助养老设施为基础的县、乡、村三级养老服务网络，到 2025 年，三级养老服务网络实现全覆盖。提升国有经济对养老服务体系的支持能力，加强县国有经济在基本养老服务领域有效供给，培育发展以普惠型养老服务为主责主业的国有企业。

（县发展和改革局、县民政局、县财政局、县自然资源和规划局、县住房和城乡建设局、县退役军人事务局按职责分工负责）

（五）提升基本养老服务质量。

10. 强化家庭赡养能力。将失能老年人家庭成员照护培训纳入政府购买养老服务目录，符合条件的失能老年人家庭成员参加照护培训等相关职业技能培训的，按规定给予职业培训补贴。支持养老服务机构、为老服务组织等，定期面向老年人及其子女亲属开设老年人护理、保健课程或开展专项技能培训，有条件的可利用互联网平台等免费开放部分公益性课程。依托街道（乡镇）区域养老服务中心或为老服务综合体、社区养老服务设施以及村民委员会、社区居委会等基层力量提供家庭养老指导服务，帮助老年人家庭成员提高照护能力。

11. 提升居家养老服务品质。优先推进社区道路设施、休憩设施、信

息化设施、服务设施等与老年人日常生活密切相关的公共服务设施改造，为老年人提供安全、便利、舒适的环境。以满足居家生活照料、起居行动、康复护理等需求为重点，采取政府补贴等方式，对纳入分散特困供养的失能、高龄、残疾老年人家庭，实施居家适老化改造，有条件的地方可将改造对象范围扩大到城乡低保对象中的失能、高龄、残疾老年人家庭等，2025 年底前至少改造 600 户。引导社会化专业机构为其他有需求的老年人家庭提供居家适老化改造服务。发展康复辅助器具社区销售和租赁服务，构建依托行业专业机构和龙头企业“科技+生产+配置+服务+用户”的租赁服务体系。

12. 解决老年人运用智能技术困难。在各类日常生活场景中，保留老年人熟悉的线下服务途径，保障在运用智能技术方面遇到困难老年人的基本需求。加快推进城区范围内公共场所无障碍自助公共服务设备部署。加强信息无障碍建设，持续做好电信行业为老关爱服务，努力消除“数字鸿沟”。

13. 推进标准化规范化建设。加强基本养老服务有关标准制定，推进服务机构标准化发展，鼓励公办养老机构积极参与等级评定。到 2025 年，全县 80%以上的乡镇（街道）级公办养老机构评定等级不低于一级，80%以上的县级公办养老机构评定等级不低于二级。健全基本养老服务标准认证激励措施，积极推动养老服务机构质量认证工作。鼓励开展无障碍环境认证，提升无障碍环境服务水平。

（县发展和改革局、县民政局、县财政局、县人力资源和社会保障局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县卫生健康局、县市场监管局、县通信发展管理办公室、县残联按职责分工负责）

三、组织保障

（一）加强组织领导。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，

坚持党政主要负责人负总责。各级党委和政府要将基本养老服务体系建设和纳入本地经济社会发展规划和重要议事日程。县有关部门和单位要按照职责分工，明确落实措施和进度安排。县养老服务联席会议要发挥牵头协调作用，研究并推动解决基本养老服务体系建设工作中的重大问题。

（二）强化督导监管。各乡镇政府、街道办要切实履行责任，落实支持政策，加强绩效评价和监督检查。县民政局要会同县发展改革委等部门，建立健全评价机制，做好基本养老服务体系建设和综合绩效评估工作。各地要强化基本养老服务综合监管，确保服务质量和安全，对违法违规行为严肃追究责任。发挥标准对基本养老服务的技术支撑作用，开展服务质量第三方认证。

（三）营造良好氛围。各地各有关部门要主动做好基本养老服务政策宣传解读，及时公开基本养老服务信息，畅通意见建议反馈渠道。要凝聚社会共识，充分调动各方支持配合基本养老服务体系建设积极性和主动性。重要改革事项要充分听取意见，提前做好风险评估。

附件：宁晋县基本养老服务清单

附件

宁晋县基本养老服务清单

对象	服务项目		服务内容	服务标准	服务类型	牵头落实部门
达到待遇享受年龄的老年人	1	职工基本养老保险	为符合条件的参保老年人按时足额发放基本养老金	参加职工基本养老保险的人员达到法定退休年龄、缴费年限（含视同缴费年限）累计满 15 年的，办理退休手续后，可按月领取基本养老金	物质帮助	县人力资源和社会保障局
	2	城乡居民基本养老保险	为符合条件的参保老年人发放基础养老金和个人账户养老金	参加城乡居民基本养老保险的个人，年满 60 周岁、累计缴费满 15 年且未领取国家规定的基本养老保障待遇的，可以按月领取城乡居民基本养老保险待遇	物质帮助	县人力资源和社会保障局
60 周岁及以上老年人	3	司法救助	老年人追索赡养费等，因被执行人没有履行能力，申请执行人陷入生活困难，符合司法救助条件的，应当优先、及时提供司法救助	免交诉讼费	关爱服务	县法院
	4	户口迁移	除有明确规定的人口严格管控地区外，老年人可自愿将户口迁移到其成年子女常住户口所在地	个人提出申请，县级公安机关核准，在 5 个工作日内办结	关爱服务	县公安局
	5	旅游服务	实行政府定价或政府指导价旅游场所对老年人免费或优惠开放，旅游场所内的观光车和缆车等代步工具对老年人予以免费或半价以上优惠	老年人凭借身份证等有效证件，直接享受免费或优惠服务	关爱服务	县发展和改革局

对象	服务项目		服务内容	服务标准	服务类型	牵头落实部门
65 周岁及以上老年人	6	老年人能力综合评估	为 65 周岁及以上老年人提供能力综合评估, 做好老年人能力综合评估与健康状况评估的衔接	65 周岁及以上老年人自愿申请, 县级政府民政部门按照国家标准免费进行能力综合评估	照护服务	县民政局
	7	健康管理	为 65 周岁及以上老年人免费建立电子健康档案, 进行健康指导, 每年为 65 周岁及以上老年人免费提供包括体检在内的健康管理服务	电子健康档案包括个人基本信息、健康体检、健康状况评估等内容; 健康管理服务每年免费提供 1 次, 包括生活方式和健康状况评估、体格检查、辅助检查、健康指导	照护服务	县卫生健康局
	8	乘坐公共交通工具	65 周岁及以上老年人乘坐公交车享受相关优惠服务	县主城区实现 65 周岁及以上老年人免费乘坐公交车。	关爱服务	县交通运输局
80 周岁及以上老年人	9	高龄津贴	为 80 周岁及以上老年人发放高龄津贴	由县政府根据本地经济社会发展水平确定	物质帮助	县民政局
经济困难的老年人	10	养老服务补贴	为经济困难的老年人提供养老服务补贴	补贴标准由县政府根据本地经济社会发展水平确定, 其中经济困难的 80 周岁及以上老年人每人每月不低于 100 元 (自 2023 年 1 月 1 日开始执行)	物质帮助	县民政局
	11	家庭适老化改造	按照相关标准, 分年度逐步为特殊困难的老年人家庭提供无障碍改造服务	根据民政部等 9 部门《关于加快实施老年人居家适老化改造工程的指导意见》有关要求, 按照《河北省居家适老化改造技术指南 (试行版)》, 采取政府补贴的方式, 分年度实施居家适老化改造, 提升居家养老生活品质	照护服务	县民政局

对象	服务项目		服务内容	服务标准	服务类型	牵头落实部门
经认定生活不能自理的老年人	12	护理补贴	为经认定生活不能自理的经济困难老年人提供护理补贴	为经认定生活不能自理的60-79 周岁经济困难老年人按照每人每月不低于 100 元标准发放护理补贴（自 2023 年 1 月 1 日开始执行）	物质帮助	县民政局
	13	家庭养老支持服务	符合条件的失能老年人家庭成员参加照护培训等相关职业技能培训的，按规定给予职业培训补贴	按照相关规定给予补贴	照护服务	县人力资源和社会保障局
纳入最低生活保障范围的老年人	14	最低生活保障	对获得最低生活保障金后仍有困难的老年人，采取必要措施给予生活保障	对符合条件的困难老年人综合运用发放临时救助金、发放实物和提供转介服务等多种救助方式，给予应急性、过渡性临时救助	物质帮助	县民政局
特困老年人	15	分散供养	对选择在家供养的特困老年人，由县政府民政部门依照有关规定给予分散供养，提供基本生活条件、疾病治疗、办理丧葬事宜等，对生活不能自理的给予照料	对分散供养特困人员提供以下照料服务：①提供基本生活条件。通过实物或现金方式予以保障。②提供疾病治疗。全额资助参加城乡居民基本医疗保险的个人缴费部分。医疗费用按照医疗保障制度规定支付后仍有不足的，由救助供养经费予以支持。③提供照料服务。对生活不能自理的给予照料，包括日常生活、住院期间的必要照料等基本服务。④办理丧葬事宜。丧葬费用从救助供养经费中支出。⑤对符合规定标准的住房困难的分散供养特困人员，通过配租公共租赁住房、发放住房租赁补贴、农村危房改造等方式给予住房救助	照护服务	县民政局

对象	服务项目		服务内容	服务标准	服务类型	牵头落实部门
特困老年人	16	集中供养	对需要集中供养的特困老年人，由县政府民政部门按照便于管理的原则，就近安排到相应的供养服务机构，提供基本生活条件、疾病治疗、办理丧葬事宜等，对生活不能自理的给予照料	按照《农村五保供养机构管理办法》《养老机构管理办法》有关要求提供集中供养服务，对有集中供养意愿的特困老年人全部实现集中供养	照护服务	县民政局
特殊困难老年人	17	探访服务	面向独居、空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等老年人提供探访关爱服务	对生活能自理的特殊困难老年人，每月探访关爱不少于 1 次；对生活不能自理的特殊困难老年人应当适当增加探访次数，及时了解状况、提供帮助	关爱服务	县民政局
对国家和社会作出特殊贡献的老年人	18	集中供养	老年烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属和进入老年的残疾军人、复员军人、退伍军人，无法定赡养人、扶养人或法定赡养人、扶养人无赡养、扶养能力且享受国家定期抚恤补助待遇的，提供集中供养、医疗等保障	按照《光荣院管理办法》提供集中供养服务	照护服务	县退役军人事务局
计划生育特殊家庭老年人	19	优先享受机构养老	同等条件下优先入住政府投资兴办的养老机构	由计划生育特殊家庭老年人提出申请，县级政府民政部门办理	照护服务	县民政局

对象	服务项目		服务内容	服务标准	服务类型	牵头落实部门
经认定符合条件的残疾老年人	20	困难残疾人生计补贴和重度残疾人护理补贴	为最低生活保障家庭中的残疾老年人提供生活补贴，为残疾等级被评定为一级、二级且需要长期照护的重度残疾老年人提供护理补贴	按照每人每月不低于 66 元标准发放生活补贴，按照每人每月不低于 60 元标准发放护理补贴	物质帮助	县民政局
生活无着的流浪、乞讨老年人	21	社会救助	依照有关规定给予救助	按照《生活无着的流浪乞讨人员救助管理机构工作规程》，为生活无着的流浪、乞讨老年人提供生活服务、寻亲服务、医疗服务等	物质帮助	县民政局

宁晋县人民政府办公室
关于印发《宁晋县促进残疾人就业三年行动
实施方案（2022-2024 年）》的通知

办字〔2022〕18 号

2022 年 12 月 31 日

各乡镇人民政府、街道办，经济开发区管委会，县政府有关部门：

《宁晋县促进残疾人就业三年行动实施方案（2022-2024 年）》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

宁晋县促进残疾人就业三年行动实施方案
（2022—2024 年）

为贯彻落实《邢台市促进残疾人就业三年行动实施方案（2022—2024 年）》（邢政办字〔2022〕52 号）文件精神和县政府工作部署，进一步巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果，促进残疾人实现更加充分更高质量的就业，共建共享经济社会发展成果，逐步实现共同富裕，结合我县工作实际，制定本实施方案。

一、总体目标

以有就业需求和就业条件的城乡未就业残疾人为主要对象，更好发挥政府促进就业的作用，进一步落实残疾人就业创业扶持政策，加大残疾人职业技能培训力度，不断提升残疾人就业服务质量和效益，稳定和扩大残疾人就业岗位。2022—2024 年，全县实现城乡新增残疾人就业 500 人左右（每年平均实现就业不少于 166 人），残疾人就业创业能力持续提升，残

残疾人就业权益得到更好保障，推动形成理解、关心、支持残疾人就业创业的良好社会环境。

二、主要任务

（一）实施机关、事业单位带头安排残疾人就业行动。建立机关、事业单位安排残疾人就业情况统计制度，制定机关、事业单位按比例安排残疾人就业工作项目推进计划，确保“十四五”期间编制 50 人（含）以上的县级机关和编制 67 人（含）以上的事业单位（中小学、幼儿园除外），安排残疾人就业未达到规定比例的，至少安排 1 名残疾人就业。各乡镇根据机关和事业单位编制总数，按比例统筹安排残疾人就业。已安排残疾人就业的机关和事业单位，应按规定向社会公示。〔责任部门：县委组织部、县委编办、县人社局、县残联、各乡镇（街道）按职责分工负责。以下各项任务均需各乡镇（街道）按职责分工负责，不再单独列出〕

（二）实施国有企业安排残疾人就业行动。组织开展国有企业助残就业专场招聘活动。国有企业应带头按比例安排残疾人就业，未按比例安排残疾人就业的应及时足额缴纳残疾人就业保障金。自 2023 年起，国有企业每年应将按比例安排残疾人就业情况纳入企业社会责任报告。新增建设邮政报刊零售亭等社区公共服务点时，应预留一定比例的岗位专门安排残疾人就业，并适当减免摊位费、租赁费等，有条件的地区免费提供店面。烟草专卖管理部门对残疾人申请烟草专卖零售许可证的，应根据当地实际，适当放宽对烟草制品零售点的数量、间距要求。（责任部门：县财政局、县人社局、县残联、县邮政管理局、县烟草专卖局）

（三）实施民营企业安排残疾人就业行动。开展民营企业助力残疾人就业活动，组织一批头部平台、电商、快递等新就业形态企业对接残疾人就业需求，每年开发一批岗位定向招聘残疾人。对平台就业创业的残疾人适当减免加盟费、增值服务等费用，给予宣传推广、派单倾斜、免费培

训等帮扶。引入优质就业项目和资源，开发适合不同类别残疾人的就业岗位，探索新形势下“产业助残”新模式，推动助残项目落地落实，带动更多残疾人实现新业态就业。支持残疾人通过电商、网络直播等平台实现就业创业，促进残疾人多渠道灵活就业。利用当地有特色、运行稳定、有发展远景的民营企业，安置和辐射带动残疾人就业。鼓励社区超市、便利店等新增岗位优先面向残疾人，带动残疾人就近就便就业。县残联与民政、工商联、企业联合组织及行业协会商会、人力资源服务机构等加强合作，为民营企业搭建助残就业平台吸收残疾人就业，加强对残疾人自主创业企业及个体工商户的指导与扶持，提供联系劳动项目、开展就业创业培训和雇主培训等服务。民营企业应将助残就业、按比例安排残疾人就业情况纳入企业社会责任报告或编制专项社会责任报告。（责任部门：县工信局、县人社局、县工商联、县残联按职责分工负责）

（四）实施残疾人组织助残就业行动。发挥各级各类残疾人专门协会、扶残助残社会组织和残疾人就业创业带头人等作用，选择一批有一定市场规模、运行稳定的就业项目，加大扶持力度，带动辐射更多残疾人就业创业。总结不同类别残疾人就业典型案例和成功经验，推广国家助残就业项目、地方成熟的“龙头+基地+农户”等就业模式，打造残疾人文创基地和就业品牌，帮助残疾人实现就业创业。发挥残疾人产品销售平台作用，畅通残疾人手工、农副产品销售渠道，实现残疾人就业增收。各级残疾人专门协会要积极与职业中介和劳务派遣公司联系，推荐有劳动能力、有就业意愿的残疾人实现多渠道多形式就业。广泛动员各慈善机构及社会公益组织开展以帮扶残疾人就业为主题的公益慈善项目和活动。发挥县职业教育和特教学校等教育资源培训残疾人教育。（责任部门：县残联、县农业农村局、县人社局、县教育局等）

（五）实施就业困难残疾人就业帮扶行动。建立的“阳光家园”“残

疾人之家”、残疾人托养机构、残疾人职业康复机构等普遍开展辅助性就业。进一步发挥街道、社区、残疾人亲友组织、慈善组织、爱心企业等各方作用，推动辅助性就业加快发展。残联普遍开展残疾人辅助性就业劳动项目调配工作，开发、收集、储备劳动项目，打造产品和服务品牌。有条件的地方在辅助性就业机构设置社会工作岗位，配备残疾人就业辅导员。到 2024 年底，建有 1 所辅助性就业机构，落实持续性支持政策。将符合条件的就业困难残疾人全部纳入就业援助范围，提供更具针对性的重点帮扶。统筹用好现有公益性岗位，促进符合条件的残疾人就业创业。（责任部门：县残联、县人社局、县民政局）

（六）实施农村残疾人就业帮扶行动。落实巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果各项政策，帮助纳入防止返贫监测对象中的残疾人或其家庭成员就业创业。对符合条件的就业帮扶车间和农村残疾人就业基地按规定通过现有资金渠道予以支持，鼓励吸纳残疾人务工。用好乡村公益性岗位，托底安置符合条件的残疾人及其家庭成员就业。充分发挥农村专业合作社作用，通过提供土地流转、产业托管、生产服务、技术指导、农用物资供应、农副产品收购销售、融资等方面服务，扶持农村残疾人或其家庭成员从事种植、养殖、加工、乡村旅游、农村电商、农村寄递物流等行业。持续开展农村困难残疾人实用技术培训项目。同时，积极依托工笔画产业，帮助残疾人就业增收。（责任部门：县残联、县人社局、县发改局、县财政局、县文体局、县农业农村局、县乡村振兴局、县邮政管理局）

（七）实施残疾人大学生就业帮扶行动。建立部门间残疾人大学生信息交换机制，准确掌握在校残疾人大学生数据，建立“一人一策”就业服务台账，开展“一对一”精准服务。加强对残疾人大学生所在高校的指导、联系，做好残疾人大学生就业相关政策宣讲、技能培训、岗位推介等工作，落实各类就业扶持及补贴奖励政策。将残疾人高校毕业生作为重点对象纳

入机关、事业单位带头安排残疾人就业行动和国有企业、民营企业安排残疾人就业行动。促进残疾人高校毕业生在常住地平等享受公共就业服务。组织面向残疾人高校毕业生的各类线上线下就业服务和招聘活动。将残疾人高校毕业生就业纳入百日千万网络招聘专项行动、全国人力资源市场高校毕业生就业服务周等活动。（责任部门：县教育局、县人社局、县残联按职责分工负责）

（八）实施盲人按摩就业促进行动。支持开设盲人按摩相关科室的医院做好医疗、康复、培训等基础设施的建设。大力推进盲人医疗按摩人员在医院、社区卫生服务机构、连锁药店门诊部、企业医疗场所等就业。落实盲人医疗按摩人员职称评定规定。支持盲人医疗按摩人员开办医疗按摩所。规范开展盲人保健按摩培训并积极组织参加盲人继续教育。多渠道开发盲人就业新形态。（责任部门：县残联、县发改局、县卫健局、县人社局、县教育局）

（九）实施残疾人就业服务提升行动。开展残疾人就业服务“四个一”活动，对就业年龄段未就业残疾人至少进行一次基础信息核对，对其中有就业需求的残疾人至少组织一次职业能力评估、进行一次就业需求登记、开展一次就业服务。各公共就业服务机构将残疾人就业纳入服务范围。加强残疾人就业服务机构建设，并给予适当支持，“十四五”期间完成规范化建设。依托重要时间节点，定期举办残疾人就业服务交流活动。落实《宁晋县“十四五”残疾人保障和发展规划》要求，积极探索建立残疾人就业辅导员队伍。扶持一批残疾人就业社会服务机构、人力资源服务机构，按规定将就业服务纳入政府购买服务范围。鼓励引导各类人力资源服务机构为残疾人提供规范有序的求职招聘、人力资源外包等专业化服务，根据其服务项目、服务人数、服务效果等按规定给予就业创业服务补助。（责任部门：县人社局、县残联、县财政局）

（十）实施残疾人职业技能提升行动。推进残疾人职业培训项目化、类别化、规范化，鼓励用人单位参与培训体系建设，引导职业院校积极开发面向残疾人的就业创业培训项目，分类开展精准培训。对有就业需求和就业条件的就业年龄段未就业残疾人开展就业技能培训、岗位技能提升培训或创业培训，对符合条件的残疾人按规定给予培训费、生活费（含交通费）补贴。依托企业、职业院校和社会机构等，建立一批高水平残疾人职业技能培训基地，进一步完善各级培训基地准入、退出、评估机制，实行分级动态管理，同步完善培训基地扶持政策。定期组织参加省市、国家残疾人职业技能竞赛和职业技能展示交流活动。鼓励中等职业院校扩大残疾人学生招收规模，帮助具备初高中文化程度且有接受职业教育意愿和能力的青壮年残疾人接受中高等职业教育，按规定享受学生资助政策。试点开展学历证书和职业技能等级证书结合工作，探索残疾人职业技能培训与学历教育相结合的机制，为技术技能人才持续成长拓宽通道。（责任部门：县残联、县人社局、县财政局、县教育局）

三、保障条件

（一）政策保障。落实中央组织部、中国残联等部门和单位印发的《机关、事业单位、国有企业带头安排残疾人就业办法》和省、市工作要求，为残疾人参加招录（聘）考试提供合理便利，合理确定残疾人入职体检条件。创新残疾人按比例就业形式。对符合条件的就业创业残疾人，按规定落实相关就业补贴政策。落实政府购买服务有关规定，广泛开展各类残疾人就业服务与职业培训。制定残疾人就业服务与职业培训服务管理规范。将符合条件的工伤伤残职工纳入残疾人就业服务体系。（责任部门：县委组织部、县人社局、县残联、县财政局）

（二）资金保障。落实国家发展改革委等部门印发的《关于完善残疾人就业保障金制度更好促进残疾人就业的总体方案》和省市县“十四五”

残疾人保障和发展规划等文件要求，保障残疾人就业培训、就业服务、补贴奖励等相关资金投入，更好促进残疾人就业创业。结合实际，制定残疾人就业补贴奖励重点项目实施办法，合理确定补贴和奖励标准、条件等内容。统筹用好各类残疾人就业创业扶持资金，避免交叉使用。对各类就业帮扶、培训基地建设按规定给予扶持。加大对超比例安排残疾人就业用人单位的奖励力度。（责任部门：县财政局、县残联、县人社局）

（三）信息支持。依托河北省一体化政务服务平台和市、县政务服务机构，实现残疾人就业数据互联互通。做好我县残疾人按比例就业情况联网认证“跨省通办”有关工作，按规定落实保障条件。依托全国残疾人就业创业网络服务平台，实现包括各类残疾人职业技能培训机构、培训项目公示和证书管理、培训评估、线上培训资源等信息的残疾人职业培训服务与管理。（责任部门：县残联、县发改局、县人社局、县税务局、县退役军人事务局）

（四）宣传动员。开展“2022 残疾人就业宣传年”活动。充分利用就业援助月、全国助残日、国际残疾人日等重要时间节点，加大对残疾人就业的宣传力度。用通俗易懂、简单明了的文字、图片、视频形式，通过广播电视、报纸、网络和新媒体平台大力宣传残疾人就业创业扶持政策、用人单位安排残疾人就业社会责任、残疾人就业能力和潜力，宣传残疾人就业服务流程、需求反馈渠道和信息获取方式。（责任部门：县委宣传部、县残联、县人社局、县工商联）

县残疾人工作委员会要加强组织协调，督促有关部门和单位做好残疾人就业工作。各责任部门根据各自职责，指导各乡镇落实职责分工。各乡镇残联、各村残协要配合有关部门完善、落实、宣传残疾人就业创业扶持政策，精准掌握并按规定共享残疾人就业状况与需求信息，组织实施残疾人就业帮扶活动，开展残疾人就业服务和职业技能培训。各有关部门要依

法维护残疾人就业权益，坚决防范和打击虚假安排残疾人就业、侵害残疾人就业权益的行为。县残疾人工作委员会按年度对本方案实施情况进行监测和评估，及时发现和解决实施中出现的问题，在方案实施期间，每年组织一次残疾人就业创业扶持政策落实情况和效果评估，并按时向市残疾人工作委员会报告落实情况。